

---

# INFORME SOBRE **EXCLUSIÓN Y DESARROLLO SOCIAL EN GALICIA**

---

RESULTADOS DE LA ENCUESTA  
SOBRE INTEGRACIÓN Y  
NECESIDADES SOCIALES 2018



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

# Informe sobre exclusión y desarrollo social en Galicia

Resultados de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2018



**FUNDACIÓN FOESSA**  
FOMENTO DE ESTUDIOS SOCIALES  
Y DE SOCIOLOGÍA APLICADA

**Coordinación**

Guillermo Fernández Maíllo

Miembro del Comité Técnico de la Fundación FOESSA

**Análisis y redacción**

Raúl Flores Martos

Pedro Fuentes Rey

Idoia García Goikoetxea

Gabriela Monge Sarango

Raquel Sanz Álvarez

Daniel Rodríguez de Blas

Joseba Zalakain Hernández

Secretaría técnica de la Fundación FOESSA

Colaborador de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

Equipo técnico de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

Colaborador de la Fundación FOESSA

SIIS Centro de Documentación y Estudios

**Diseño muestral**

Manuel Trujillo Carmona

Instituto de Estudios Sociales Avanzados

**Trabajo de campo**

Análisis e Investigación

ATREVIEW

Madrid, 2019

© FUNDACIÓN FOESSA

Embajadores, 162

28045 Madrid

informacion@foessa.org

www.foessa.es

© Cáritas Española Editores

Embajadores, 162

28045 Madrid

Teléf.: 91 444 10 00

publicaciones@caritas.es

www.caritas.es

ISBN: 978-84-8440-763-8

Depósito Legal: M-15525-2019

Preimpresión e impresión:

ADVANTIA, Comunicación Gráfica, S. A.

Formación, 16. Pol. Ind. Los Olivos

28906 Getafe (Madrid)

Impreso en España/Printed in Spain

# Índice

<b>Introducción .....</b>	<b>7</b>
<b>Capítulo 0. Resumen ejecutivo .....</b>	<b>11</b>
<b>Capítulo 1. El contexto de la exclusión y el desarrollo social en Galicia en perspectiva comparada .....</b>	<b>23</b>
1.1. El contexto sociodemográfico .....	25
1.2. La estructura productiva y el gasto de los hogares .....	31
1.3. La evolución del empleo .....	35
1.4. Pobreza monetaria, privación material y desigualdad .....	39
<b>Capítulo 2. La integración social en Galicia .....</b>	<b>49</b>
2.1. La situación de la integración social en la sociedad gallega .....	52
2.2. ¿Cuál es la relación entre la exclusión social y la pobreza económica? .....	54
2.3. Los tres ejes que definen la exclusión social .....	57
2.4. Las dimensiones que concretan nuestra mirada sobre la exclusión social .....	60
<b>Capítulo 3. Las características de los hogares afectados por los procesos de exclusión social en Galicia. ....</b>	<b>67</b>
3.1. Incidencia y distribución de la exclusión social vista a través de la persona sustentadora principal del hogar .....	70

a.	Incidencia y distribución según la edad .....	70
b.	La brecha de sexo en la exclusión social.....	73
c.	El nivel de estudios como factor protector .....	75
d.	La situación ocupacional y su relación con la exclusión social .....	77
e.	La nacionalidad como factor de riesgo .....	80
3.2.	Incidencia y distribución de la exclusión social desde las características básicas de los hogares .....	82
a.	El impacto de la situación de pobreza monetaria en la exclusión social de los hogares.....	82
b.	La influencia del tipo de ingreso de los hogares.....	84
c.	La intensidad laboral en los hogares .....	87
d.	Los tipos de hogar .....	89
e.	El tamaño del hábitat y el tipo de barrio.....	91
3.3.	Los perfiles de la exclusión social en Galicia.....	94

## **Capítulo 4. El eje económico de la exclusión social ..... 101**

4.1.	Situación actual, evolución y principales diferencias con el resto de España.....	104
4.2.	Los indicadores del eje económico.....	105
4.3.	La precarización del empleo como factor de exclusión .....	107
4.4.	La capacidad protectora frente a la exclusión de los ingresos económicos según su origen.....	110

## **Capítulo 5. El eje político y de ciudadanía de la exclusión social ..... 113**

5.1.	Situación actual, evolución y principales diferencias con España.....	115
5.2.	Los indicadores del eje político y de ciudadanía.....	118
5.3.	La participación cívico-política como constructora de integración social.....	120
5.4.	Situaciones de exclusión social y condiciones de acceso a la educación.....	122
5.5.	Algunas claves que profundizan en la relación entre la vivienda y la exclusión social .....	123
5.6.	Salud, discapacidad, dependencia y exclusión social.....	126

## **Capítulo 6. El eje social y relacional de la exclusión social... 129**

6.1.	Situación actual, evolución y principales diferencias con España.....	131
6.2.	Los indicadores del eje social y relacional .....	133
6.3.	Red social y exclusión.....	134

<b>Capítulo 7. Los derechos sociales “de baja intensidad” en Galicia: necesidades, expectativas, niveles de acceso y valoración por parte de la ciudadanía.</b>	<b>141</b>
7.1. Algunos datos básicos sobre el gasto en protección social en Galicia.....	144
7.2. Percepción de la ciudadanía sobre su nivel de vida y los derechos sociales que deberían ser garantizados.....	146
7.3. Derechos vinculados al empleo .....	151
7.4. Derechos vinculados a la vivienda.....	154
7.5. Derechos vinculados a la garantía de rentas.....	157
7.6. Derechos vinculados a los servicios sociales .....	160
7.7. Derechos vinculados a la crianza infantil.....	171
7.8. Derechos vinculados a la dependencia.....	174
<b>Capítulo 8. Metodología.....</b>	<b>179</b>
8.1. Universo, muestra y margen de error .....	181
8.2. Periodo de referencia .....	182
8.3. Administración de la encuesta.....	182
8.4. Otros aspectos a tener en cuenta en la explotación de datos .....	182
<b>Capítulo 9. Glosario .....</b>	<b>183</b>
<b>Capítulo 10. Índice de tablas y gráficos.....</b>	<b>191</b>

# Introducción

El VIII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España es el informe sobre el camino que parece seguir nuestra sociedad desde el último cuarto del siglo pasado hasta hoy, las brechas que en los últimos tiempos amenazan con romper ese camino y las encrucijadas ante las que se encuentra situada actualmente. Es, simultáneamente, el informe que da cuenta de la salida de la gran recesión y de las consecuencias que se han instalado en la sociedad española.

Para radiografiar las mismas se ha llevado adelante la cuarta oleada de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales (EINSFOESSA 2018). A lo largo de sus cuatro ediciones (2007, 2009, 2013 y 2018) se ha convertido en un referente en el análisis de la integración social en España, permitiéndonos comprender los procesos que atraviesan y afectan en mayor o menor medida a los hogares y las personas con relación a su posición en el eje integración-exclusión social.

Comprender adecuadamente este eje supone trascender las tradicionales mediciones de la pobreza y el riesgo de exclusión social, basadas de forma principal en elementos económicos. Supone integrar en nuestra propuesta una concepción estructural, multidimensional, procesual y dinámica de los mecanismos que facilitan una participación social digna y efectiva.

Para ello se ha sometido a validación empírica a lo largo de los últimos 12 años un análisis del eje integración-exclusión a partir de un índice sintético de exclusión social (ISES) construido con una batería de 35 indicadores. Estos describen situaciones de dificultad que suponen cada una de ellas suficiente gravedad como para poner en cuestión la plena participación social de las personas afectadas. Entendemos que la acumulación de estas diversas situaciones de di-

ficultad es la que sitúa a determinados grupos de la sociedad en posiciones de exclusión del espacio social. Con este conjunto de indicadores se trata de cubrir las diversas dimensiones del eje económico (mediante la falta de participación en la producción económica -empleo- o en la distribución del producto social -consumo-), del eje político y de ciudadanía (falta de participación política y de acceso a los derechos sociales -educación, vivienda y salud-) y del eje de los lazos sociales (que se manifiesta en determinadas formas de conflicto y de aislamiento social).

A partir de este análisis recordamos que, en el peor momento de la crisis, la pobreza y la exclusión no solamente eran consecuencia de ella, sino de un modelo de sociedad que venía deteriorándose paulatinamente, aunque la progresividad de las reformas sociales que se han ido acometiendo a lo largo de las últimas décadas nos hubiera hecho creer que no dejábamos a nadie atrás. La crisis fue un hito más de ese deterioro. Y ahora, que llevamos varios años de crecimiento económico, podemos afirmar que el espacio de la integración social se ha recuperado, pero bajo un modelo más frágil y precario del que teníamos, que ya lo era. Lo que antes era indeseable, el *mileurismo*, hoy es un deseo para muchos inaccesible. Y además podemos afirmar que el espacio de la exclusión social no ha conseguido reducirse a los mismos niveles de la precrisis. Se dice que las crisis son momentos de oportunidades, pero hoy día la sociedad es pesimista en cuanto al futuro de las siguientes generaciones.

En este informe tendremos la oportunidad de visualizar cómo se presenta el modelo de cohesión social en Galicia en perspectiva comparada con España. A partir de la EINSFOESSA 2018 podremos observar cómo la mejora del empleo y la sostenibilidad de nuestros mecanismos del bienestar públicos han reubicado a la sociedad madrileña en la salida de la crisis, y si esa nueva posición está basada en la precariedad, la incertidumbre y la desvinculación como en el conjunto de España y de la sociedad global.

El lector se encontrará con multitud de datos que le irán introduciendo, de forma progresiva, en los diversos ejes, dimensiones e indicadores que caracterizan el eje integración-exclusión a lo largo del cual se ubican las personas que viven en Galicia y en España. Además se ofrece una descripción pormenorizada de las características de los hogares afectados por los procesos de exclusión a través de la mirada de la persona sustentadora principal en el hogar y del conjunto del mismo.

El informe brinda, como novedad frente a ediciones anteriores de la EINSFOESSA, la opinión de la población gallega sobre las necesidades, expectativas, niveles



de acceso y valoración sobre los que hemos denominado como derechos sociales “de baja intensidad”, es decir, aquellos que no se encuentran garantizados por un sistema público y universal, a saber, empleo, vivienda, garantía de rentas, servicios sociales, crianza infantil y dependencia. Esta mirada complementa la realidad social con lo que se piensa sobre ella, lo que la ciudadanía emite como mensaje hacia nuestros decisores públicos. Es este un ejercicio de responsabilidad de la Fundación FOESSA hacia los decisores de las políticas públicas y las instituciones del bienestar. Desde su origen en 1964 y continuando la tarea investigadora que Cáritas realizó para dar soporte al plan CCB, siguen siendo válidas las palabras que se escribieron en el primer Informe FOESSA del año 1966: “... para quien de algún modo es responsable de la dirección de la vida social, es una exigencia ética el no conformarse con el conocimiento intuitivo y superficial de los hechos, y mucho menos, falseado o disimulado; y ello, tanto por amor a la verdad como por una necesidad funcional ya que, sin ese conocimiento, mal pueden adoptarse decisiones acertadas”.

Finalmente, es necesario recordar que el presente documento forma parte de un proyecto mucho más amplio, que no solo describe en diferentes informes independientes la realidad del eje integración-exclusión social en cada una de las Comunidades Autónomas de nuestro país, sino que se integra y vincula al propio VIII Informe FOESSA sobre exclusión y desarrollo social en España. Los informes autonómicos tienen un carácter principalmente descriptivo, el VIII Informe diagnóstica y construye el marco desde donde deben interpretarse los datos presentados. Es por eso por lo que ambos se encuentran íntimamente ligados y es recomendable una lectura vinculada.

Hoy, en la época de las redes sociales, donde la información y la reflexión se basan en reducidos números de caracteres, queremos ofrecer a la sociedad una investigación amplia y profunda que alimentará nuestros análisis durante un periodo no breve de tiempo.



# Resumen ejecutivo

# Contenido

1.	Una comunidad con niveles elevados de envejecimiento, tasas reducidas de pobreza monetaria y desigualdad de renta, y un gasto social ligeramente superior a la media estatal .....	13
2.	Tasas de desigualdad algo más reducidas que en España, compatibles con una mayor caída de los ingresos de los grupos menos acomodados y una clara mejoría de las clases medias.....	14
3.	Crece el porcentaje de población en situación de integración precaria mientras se reduce el porcentaje de población en situación de integración plena y se mantiene el peso de las situaciones de exclusión, con un repunte de la exclusión severa .....	15
4.	Tasas de exclusión social algo más elevadas que en el conjunto de España, debido a una evolución más negativa que en las demás CC. AA. ....	16
5.	Las situaciones de exclusión en el eje político y de ciudadanía afectan al 44,3% de la población .....	18
6.	La vivienda y el empleo son las dimensiones que en mayor medida generan situaciones de exclusión social.....	18
7.	El riesgo de exclusión social es más elevado entre los hogares sustentados por personas jóvenes, mujeres, inmigrantes y personas desempleadas, así como entre los hogares compuestos por familias numerosas y monoparentales. ....	20
8.	El perfil mayoritario de la exclusión en Galicia: hogares no pobres, encabezados por personas mayores, sin menores a cargo, con ingresos laborales y de nacionalidad española .....	20
9.	Reducida demanda de rentas mínimas, niveles reducidos de acceso a los servicios sociales y mayor disposición ciudadana al incremento de la presión fiscal para la mejora de las prestaciones sociales .....	21

# Capítulo 0

## Resumen ejecutivo

Ofrecemos las conclusiones más generales del Informe sobre exclusión y desarrollo social en Galicia, fruto de la investigación realizada por la Fundación FOESSA a través de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2018. La mirada de este informe pone su centro en explicar cuáles son las características del eje integración-exclusión social, características que van mucho más allá del tradicional modelo de análisis centrado en la pobreza monetaria y la privación material. Contemplar los procesos que posibilitan la participación social enriquece nuestra visión de cómo ser y estar en sociedad. Analizar las diferentes dimensiones que posibilitan nuestra posición en ese eje nos debe permitir comprender cuál es la realidad social que nos rodea, y de esta manera enfocar, lo más certeramente posible, la actuación que desde las políticas públicas dé respuesta a las dinámicas que subyacen a la misma.

Las siguientes conclusiones recogen algunos de los titulares que hemos extraído del conjunto de datos del Informe. Sin embargo, su lectura completa ofrece una descripción muy detallada y extensa en datos que explica la situación de las personas y los hogares en situación de exclusión en Galicia.

### **1. Una comunidad con niveles elevados de envejecimiento, tasas reducidas de pobreza monetaria y desigualdad de renta, y un gasto social ligeramente superior a la media estatal**

El contexto demográfico de Galicia se caracteriza por una notable pérdida de población a lo largo de los diez últimos años (entre 2007 y 2018 la población residente en Galicia ha caído un 2,6%, mientras que, en el conjunto de España,

la población creció un 3,3%), tasas de envejecimiento muy superiores a la media española, una reducida capacidad de atracción de población inmigrante y una tasa global de fecundidad también inferior a la media española, que, sin embargo, se ha reducido en menor medida desde el inicio de la crisis. En lo que se refiere al contexto socioeconómico, aunque el PIB per cápita gallego se sitúa por debajo de la media estatal –20.456 euros por habitante por término medio en el periodo que va de 2007 a 2017, frente a 23.179 en el conjunto de España–, Galicia registra tasas de pobreza monetaria y de desigualdad ligeramente inferiores a la media española (especialmente, en el caso de la pobreza, cuando se utiliza el umbral autonómico para el cálculo de estas tasas). Se trata, además, de una comunidad caracterizada por un peso menor del sector servicios en su estructura productiva y tasas de paro algo más bajas que en el conjunto de España.

Galicia también se caracteriza por un gasto en protección social algo más alto que el correspondiente al conjunto de España, debido fundamentalmente al mayor gasto realizado por la Seguridad Social para la financiación de las prestaciones de protección social, como corresponde a un territorio tan envejecido. Con 3.428 euros anuales por habitante, el gasto público en prestaciones sociales realizado en el periodo que va de 2002 a 2013 es en Galicia ligeramente superior al que se realiza en el conjunto de España, donde el gasto promedio en protección social ascendió en el periodo analizado a 3.215 euros. Si bien el gasto de la Administración central, el autonómico y el local son inferiores, el gasto de la Seguridad Social es ligeramente más elevado en Galicia –2.889 euros frente a 2.611 en el conjunto de España–.

## **2. Tasas de desigualdad algo más reducidas que en España, compatibles con una mayor caída de los ingresos de los grupos menos acomodados y una clara mejoría de las clases medias**

En lo que se refiere a los indicadores que miden la desigualdad de ingresos, el coeficiente de Gini ha sido, a lo largo de todo el periodo analizado, inferior en Galicia que en el conjunto de España. Como en España, se ha producido en este periodo una tendencia al incremento de la desigualdad, aunque este haya sido menor en el caso de la comunidad gallega (que ha pasado de un 29,4% en 2007 a un 30,8% en 2017, mientras que en España esos datos han evolucionado del 32,4% al 34,1%). Por otra parte, la distancia que separa al 20% más rico de la población del 20% más pobre también es menor en Galicia, aunque ha crecido algo más que en España en los últimos nueve años. En todo caso, los datos ponen también de manifiesto que, más aún que en el conjunto de España, la desigualdad ha crecido en Galicia por el

incremento de la distancia que separa a las clases medias de las clases pobres, y no por el incremento de la distancia que separa a los ricos de las clases medias.

En efecto, si se analiza la variación de los ingresos de los distintos grupos de renta en el periodo que va desde 2008 hasta 2017, puede observarse que el único grupo que ha acusado una pérdida significativa de renta es el 20% más pobre (con una reducción de sus ingresos de un 20,9%). El balance de la crisis es, por tanto, singular en Galicia, desde el punto de vista de la evolución del ingreso de los diversos grupos, con relación al conjunto de España: el grupo más pobre ha experimentado una clara reducción de sus ingresos y el 20% más rico un moderado incremento de los suyos, mientras que el mayor incremento se ha dado en los ingresos del 60% de la población que constituye las clases medias.

### **3. Crece el porcentaje de población en situación de integración precaria mientras se reduce el porcentaje de población en situación de integración plena y se mantiene el peso de las situaciones de exclusión, con un repunte de la exclusión severa**

En 2018 el 41% de la población gallega se encuentra en una situación de integración plena, el 41,6% en una situación de integración precaria, el 9,1% en una situación de exclusión moderada y el 8,4% en una situación de exclusión severa. En conjunto, las personas en situación de exclusión social representan el 17,5% de la población gallega, lo que implica que casi una de cada cinco personas –en torno a 470.000 personas– está en 2018 en una situación de exclusión, ya sea moderada o severa.

En términos evolutivos, no puede decirse que la situación haya mejorado en Galicia a lo largo de los últimos años, en contraste con la positiva evolución registrada en el conjunto del Estado y en la mayor parte de las CC. AA. Si bien el porcentaje de personas en situación de exclusión social (moderada y severa) se ha reducido ligeramente, pasando del 18,1% al 17,5%, en el espacio social de la integración se ha producido un cambio negativo de cierta magnitud, ya que se ha incrementado claramente el peso de la población en situación de integración precaria (del 33,9% al 41,6%) y se ha reducido el peso de la población en situación de integración plena (del 48,1% al 41,6%). Del mismo modo, aunque se mantenga su peso poblacional global, se ha modificado la distribución de las personas en situación de exclusión, puesto que se reduce el peso de las personas en situación de exclusión moderada –del 13,1% al 9,1%– y crece el porcentaje de las personas en situación de exclusión severa en 3,4 puntos porcentuales y pasa del 5,0% al 8,4% de la población.

#### **4. Tasas de exclusión social algo más elevadas que en el conjunto de España, debido a una evolución más negativa que en las demás CC. AA.**

Pese a su mayor gasto social y sus menores tasas de pobreza, desempleo y desigualdad, la negativa evolución de los indicadores de exclusión hace que la situación actual en Galicia resulte, en términos comparados, algo menos positiva que la que se observa en el conjunto de España. En ese sentido, Galicia se distingue por registrar unas tasas sensiblemente menores de integración plena y sensiblemente mayores de integración precaria, un modelo de integración social más débil que en el conjunto de España. El peso de las situaciones de exclusión moderada y severa es, por el contrario, muy similar en ambas. En líneas generales, por tanto, la situación en Galicia es algo menos favorable que la registrada en el conjunto del Estado, debido fundamentalmente a una situación más precaria de la población en situación de integración. De hecho, Galicia es la única de las comunidades del área cantábrica que registra tasas de exclusión superiores a la media española y no se ubica, por tanto –junto a las demás comunidades del centro norte y la cornisa cantábrica (La Rioja, Cantabria, Euskadi, Castilla y León y Asturias)– entre las comunidades con tasas de exclusión más bajas. Al contrario, las tasas de exclusión gallegas se asemejan más a las de las comunidades del interior peninsular –Aragón, Castilla-La Mancha, Madrid e incluso Navarra– con tasas de exclusión intermedias en el contexto español.

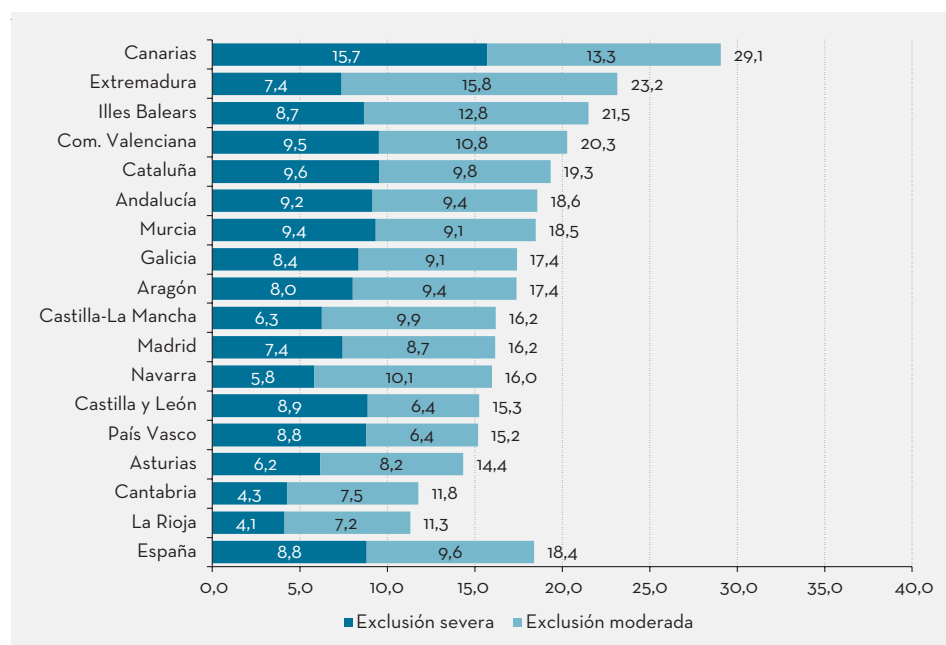
En 2013 la situación en Galicia era mucho más positiva que la del conjunto del Estado, pero su evolución ha sido peor: destaca, por una parte, una reducción mucho más tímida en Galicia del conjunto de las situaciones de exclusión social, que si en España se han reducido desde 2013 en un 27,8%, en Galicia solo lo han hecho en un 5,9%, disminuyendo la población en situación de exclusión social en apenas 30.000 personas. Mayor diferencia se aprecia aún si nos centramos en la evolución de las situaciones de exclusión social severa: mientras en el Estado español el número de personas en situación de exclusión severa se ha reducido en un 18,9%, en Galicia ha crecido en un 62,9%, incrementándose el número de personas afectadas en casi 86.000. Se mantiene casi intacto, por tanto, el número de personas en situación de exclusión y ganan peso entre ellas las que acumulan mayor número de problemas.

Esta negativa evolución de los niveles generales de integración y exclusión en Galicia se debe a que se ha reducido el porcentaje de personas que no están afectadas por ninguna dimensión de la exclusión –lo que explica el incremento de las tasas de exclusión precaria previamente señaladas– y que ha crecido el porcentaje de personas afectadas por una o más dimensiones de la exclusión. La evolución observada en el conjunto de España ha sido completamente di-

ferente: entre 2013 y 2018 en España se ha incrementado claramente el porcentaje de población que no está afectada por ninguna dimensión de la exclusión –lo que explica el importante incremento registrado en España en lo que se refiere a la prevalencia de las situaciones de inclusión plena– y se ha reducido el porcentaje de población afectada por más de una de las dimensiones de la exclusión social. En Galicia, sin embargo, el incremento más acusado se ha producido en el porcentaje de personas afectadas por tres o más dimensiones, que ha pasado del 5,1% de la población en 2013 al 8,8% en 2018. Este incremento de las situaciones de afectación múltiple explica, lógicamente, el aumento de las situaciones de exclusión social severa al que se ha hecho previamente referencia. Los datos apuntan, por tanto, a que se ha producido un gran proceso de acumulación de dificultades en las personas que se encuentran en la parte más crítica de la exclusión más severa. Los mecanismos personales, familiares y de protección social pública se encuentran ausentes o con un grave nivel de deterioro en este grupo de personas.

## GRÁFICO 0

### Niveles de exclusión social (moderada y severa) de la población por comunidades autónomas. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.



## **5. Las situaciones de exclusión en el eje político y de ciudadanía afectan al 44,3% de la población**

En la comunidad autónoma gallega, el 25,1% de la población está afectada por una situación de exclusión en el eje económico, el 44,3% en el eje político y de ciudadanía –se trata del porcentaje más elevado de todas las CC. AA. peninsulares– y el 8,9% en el eje social y relacional. La exclusión del empleo y del consumo, es decir, la exclusión en el eje económico, afecta en Galicia a un porcentaje similar de personas que en el conjunto de España (25,9% de la población en España y 25,1% en Galicia). En el eje social también son similares los porcentajes: 7,5% en España y 8,9% en Galicia. Es en el eje político en el que más diferencias existen. Mientras que en el conjunto del Estado la exclusión en este eje es del 38,3%, en el caso gallego el porcentaje asciende al 44,3%. La exclusión en Galicia, con relación al conjunto de España, se debe, por tanto, en mayor medida, a cuestiones de índole política o cívica, ligeramente más a las relaciones sociales y personales y, en una medida similar, a razones de índole económica.

Desde el punto de vista evolutivo, la situación en Galicia difiere en función del eje de exclusión que se considere: las situaciones de exclusión en el eje económico se han reducido, pasando del 32,8% al 25,1% de la población. Por el contrario, las situaciones de exclusión en el eje político se han incrementado notablemente, pasando del 29,5% al 44,3% de la población. También se observa un incremento en la proporción de personas afectadas por las situaciones de exclusión en el eje social, que han pasado del 6,6% al 8,9% de la población.

## **6. La vivienda y el empleo son las dimensiones que en mayor medida generan situaciones de exclusión social**

Con diferencia, la dimensión que genera situaciones problemáticas a un mayor porcentaje de la población en Galicia es la relativa a la vivienda, con un 35,3% de la población afectada por dificultades en este eje. De hecho, la negativa situación en este ámbito explica tanto el elevado porcentaje de personas con problemas de exclusión en el eje cívico y político como, en última instancia, el deterioro de los niveles de inclusión a los que previamente se ha hecho referencia. En el caso del empleo, el porcentaje de población afectada es del 23,7%. En el resto de las dimensiones analizadas, los porcentajes de personas afectadas son sustancialmente más bajos: no alcanzan en ningún caso el 10% de la población y son, salvo en lo que se refiere al conflicto social, más bajos que los registrados para el conjunto de España. Cabe señalar también, sin embargo, que se ha producido en Galicia un notable incremento en el porcentaje de población afectada por cada una de estas dimensiones (a excepción del empleo y la salud), con un aumento especialmente

notable en lo que se refiere a la exclusión de la vivienda, que ha aumentado un 23,1%, pasando de afectar al 12,2% de la población a afectar al 35,3%.

Los problemas relacionados con la vivienda tienen en Galicia, como se acaba de decir, un impacto particularmente importante. Por una parte, el 28,1% de la población gallega se ha visto obligada a reducir los gastos de suministros de la vivienda (electricidad, agua, gas), el 17,6% ha tenido que reducir los gastos de teléfono, televisión o internet, el 9,8% se ha visto sin dinero suficiente para el pago de gastos relacionados con la vivienda y el 5,1% ha tenido que hacer frente a avisos de corte en el suministro de luz, agua o teléfono. Por otra parte, el 5,5% de la población gallega se encuentra en una situación de vivienda inadecuada y el 7,6% en una situación de vivienda insegura, de acuerdo al enfoque ETHOS que se ha trabajado a través de los datos de la Encuesta FOESSA. En el caso de la población en situación de exclusión, el porcentaje es del 17,4% y el 28,3%, respectivamente.

Por otra parte, la relación entre exclusión social y empleo se deriva a menudo, aunque no necesariamente, de la creciente prevalencia de las situaciones de pobreza en el empleo. A este respecto cabe recordar que los niveles de exclusión no son desdeñables entre los hogares sustentados por personas ocupadas –el 11,7% de ellos está en esa situación– y, principalmente, que el 32,7% de los hogares en situación de exclusión social en Galicia están sustentados por una persona ocupada en el mercado laboral. Cabe destacar, por tanto, una preocupante realidad de hogares que no logran abandonar las situaciones de exclusión pese a estar trabajando.

En lo que se refiere a la dimensión de la salud, el 13,1% de la población presenta alguna limitación de su autonomía funcional. Las limitaciones graves afectan al 3,9% de la población y las no graves al 9,2%. La prevalencia de estas limitaciones es en Galicia más elevada entre las personas en situación de exclusión (20,1%) que entre las personas en situación de integración (11,6%), debido a la mucha mayor incidencia en este grupo de las limitaciones de carácter grave entre la población en situación de exclusión (8,2%) que en situación de integración (3,9%). Con relación al conjunto de España, la prevalencia de este tipo de limitaciones es más baja que en Galicia (7,1% frente a 13,1% en Galicia para el conjunto de la población), aunque, al igual que en Galicia, resulta desproporcionadamente alta entre las personas en situación de exclusión, tanto en el caso de las limitaciones graves como en el de las leves.

En cuanto a los apoyos que reciben estas personas, cabe señalar que el 43,8% no recibe ningún tipo de ayuda. Pese a ello, un porcentaje considerable de las personas afectadas por estas situaciones (el 62,2%) no requieren ningún apoyo

adicional a los que ya tienen. Por el contrario, el 26,5% de esa población requiere apoyo económico, el 16,1% apoyo para la atención a cuidados personales y el 11,7% apoyo de acompañamiento y supervisión. Las personas con limitaciones que viven en hogares en situación de exclusión tienden a echar en falta cualquiera de estos servicios en mucha mayor medida que las personas con limitación que viven en hogares en situación de integración. Por otra parte, el porcentaje de personas que consideran tener todas sus necesidades cubiertas resulta sustancialmente más elevado en Galicia (62,2%) que en España (37,2%).

### **7. El riesgo de exclusión social es más elevado entre los hogares sustentados por personas jóvenes, mujeres, inmigrantes y personas desempleadas, así como entre los hogares compuestos por familias numerosas y monoparentales.**

En Galicia, los hogares que registran tasas de exclusión más elevadas son aquellos cuya persona sustentadora principal tiene menos de 30 años (con una prevalencia de la exclusión social del 46,9%), es mujer (20,3%), carece de estudios completos (22,5%), o es de nacionalidad de algún país comunitario (26,9%) o extracomunitario (58,0%). La prevalencia más elevada de las situaciones de exclusión (78,3%) corresponde, en cualquier caso, a los hogares sustentados principalmente por una persona que busca empleo.

En lo que se refiere a las características del conjunto del hogar, las tasas de exclusión más elevadas se dan lógicamente en los hogares en situación de pobreza. Sin embargo, la exclusión no es una experiencia desconocida entre los hogares que no experimentan situaciones de pobreza económica: así, entre los hogares no pobres, el 50,8% se encontrarían en una situación de integración plena, el 37,9% está en situación de inclusión precaria, el 7,6% en situación de exclusión moderada y el 3,9% en situación de exclusión severa. En lo que se refiere al tipo y la composición del hogar, los hogares con menores y jóvenes siguen siendo los grupos donde se acumulan los mayores porcentajes de población en situación de exclusión. En el caso de Galicia las familias numerosas (hogares de más de cinco personas), las que tienen algún menor de 18 años en su seno y las familias monoparentales, siguen siendo los grupos más expuestos al riesgo de exclusión, con tasas del 30,5%, 23,3% y 23%, respectivamente. En el otro extremo, solo el 14,7% de hogares entre dos y cuatro personas experimentan en Galicia situaciones de exclusión social.

### **8. El perfil mayoritario de la exclusión en Galicia: hogares no pobres, encabezados por personas mayores, sin menores a cargo, con ingresos laborales y de nacionalidad española**

Más allá de la prevalencia de la exclusión en función de las características de la persona principal o del conjunto del hogar, ¿cuál es el perfil mayoritario de las per-

sonas en situación de exclusión en Galicia? El 33,4% de los hogares en situación de exclusión tiene como persona sustentadora principal a alguien mayor de 64 años, el 51% a un varón, el 31,5% a una persona sin estudios o con estudios incompletos, el 32,7% a una persona que trabaja y el 90,8% a una persona de nacionalidad española. El perfil de la exclusión en Galicia está, por tanto, mayoritariamente compuesto por hogares cuyas personas sustentadoras son mayores, varones, con nivel educativo bajo, con trabajo y de nacionalidad española.

Aunque el perfil mayoritario sea similar en Galicia y España, se observan ciertas diferencias. Por una parte, aunque las características que definen el perfil de la exclusión son las mismas –varón, con trabajo, estudios bajos, nacionalidad española–, el peso de estos grupos es en general más reducido en Galicia, lo que pone de manifiesto una composición del colectivo en situación de exclusión más diversa o heterogénea que en España. La mayor diferencia, en todo caso, se refiere al grupo mayoritario desde el punto de vista de la edad, ya que, si en Galicia el grupo más numeroso es el sustentado por personas mayores de 65 (33,4%), en el conjunto de España es aquel en el que tienen entre 45 y 64 años (42,5%).

Desde el punto de vista de las características del conjunto del hogar, los hogares en situación de exclusión social en Galicia son mayoritariamente no pobres (el 56,2% de todos ellos no están en situación de pobreza), tienen mayoritariamente ingresos por protección (41,7%), están formados por entre dos y cuatro personas (56,2%), no tienen menores a su cargo (73,9%), residen en grandes ciudades de más de 100.000 habitantes (33,4%) y en barrios en buenas condiciones (87,2%). Los principales elementos de este perfil coinciden con el que se observa en el conjunto de España, si bien en el conjunto del Estado español el peso de los hogares con ingresos por actividad es mayor.

## **9. Reducida demanda de rentas mínimas, niveles reducidos de acceso a los servicios sociales y mayor disposición ciudadana al incremento de la presión fiscal para la mejora de las prestaciones sociales**


Con relación a la utilización que la ciudadanía gallega hace de los diferentes servicios públicos relacionados con el bienestar social, cabe destacar, por una parte, el reducido volumen de solicitudes de rentas mínimas de inserción en Galicia, inferiores a la ya de por sí escasa cobertura media española.

En lo que se refiere a los Servicios Sociales, el 5,3% de la población de Galicia ha acudido en el último año a los Servicios Sociales públicos, el 3,3% a los servicios sociales que gestiona Cáritas en Galicia y el 2,5% a servicios prestados por

otras entidades privadas de iniciativa social en esa comunidad. Si se comparan los datos de Galicia con los del conjunto de España, se observa que el acceso a cualquiera de los tres tipos de entidades es menor en Galicia, tanto para el conjunto de la población como para la población en situación de exclusión y en situación de integración, manteniéndose en todos los casos la misma relación de entidades: las entidades públicas en primer lugar, Cáritas en segundo lugar y el resto de las entidades de iniciativa social en tercer lugar. Cabe destacar, por otra parte, que el 78,9% de la población en situación de exclusión no ha accedido a ninguna de estas entidades.

Por otra parte, siete de cada diez personas en Galicia –el 70,1%– acudiría en caso de necesidad a los Servicios Sociales públicos, el 11,8% a Cáritas, el 4,1% a otras entidades públicas y el 6,6% a otras entidades privadas. El 7,4% no acudiría a ninguna de estas entidades. En el conjunto de España, el porcentaje de quienes acudirían a los Servicios Sociales públicos es menor –58,4%– y mayor, por el contrario, el porcentaje de quienes acudirían a Cáritas –16,1%– y el de quienes no acudirían a ninguno de estos servicios (15,2% en España frente al 7,4% en Galicia). Por tanto, parece observarse en Galicia una mayor disposición a recurrir a los Servicios Sociales públicos y una menor propensión a recurrir a Cáritas y a ninguna entidad (y, por tanto, a recurrir en menor medida a otras redes informales o familiares). Quizá por ello, la población gallega hace una valoración algo más positiva del funcionamiento de los servicios sociales que el conjunto de la población española (el 55,5% considera que su funcionamiento es muy o bastante satisfactorio, frente al 52,9% en España). Esta valoración, en cualquier caso, es menos positiva en el caso de las personas en situación de exclusión: el 52% de las personas en este grupo –que acceden casi ocho veces más que las personas en situación de integración a los Servicios Sociales públicos– consideran que el funcionamiento de los servicios sociales es poco o nada satisfactorio, frente al 43,2% de las personas en situación de integración.

Por último, una parte ampliamente mayoritaria de la sociedad gallega –el 90%– considera que hay que destinar a los Servicios Sociales más dinero público que en la actualidad. El 9,8% considera que se debe destinar la misma cantidad y tan solo el 0,2% que se debe reducir el gasto público en Servicios Sociales. De forma muy similar, el 90,4% de la población optaría por tener más prestaciones y servicios sociales, pagando más impuestos, mientras que el 9,6% de la población sería partidaria de menos prestaciones y menos impuestos. Si se comparan los datos de Galicia y de España, aunque las diferencias no son grandes, se observa en Galicia una mayor propensión a incrementar el gasto público en Servicios Sociales y al incremento de la presión fiscal para poder financiar más prestaciones.



# **El contexto de la exclusión y el desarrollo social en Galicia en perspectiva comparada**

# Contenido

<b>1.1.</b> El contexto sociodemográfico.....	25
<b>1.2.</b> La estructura productiva y el gasto de los hogares.....	31
<b>1.3.</b> La evolución del empleo.....	35
<b>1.4.</b> Pobreza monetaria, privación material y desigualdad.....	39

## Capítulo 1

# El contexto de la exclusión y el desarrollo social en Galicia en perspectiva comparada

Se recoge en este primer apartado un análisis básico del marco sociodemográfico y socioeconómico gallego, al objeto de contextualizar los indicadores sobre las situaciones de exclusión social que se derivan de la encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2018 (EINSFOESSA 2018) y que se analizan en los dos siguientes apartados. Los datos que se recogen en este primer apartado se refieren al contexto sociodemográfico, a la estructura productiva y los niveles de gasto de las familias, al funcionamiento del mercado de trabajo y a los niveles de pobreza monetaria, privación material y desigualdad.

En todos los casos, la situación de Galicia se analiza tanto desde el punto de vista comparativo –contrastando los datos correspondientes a la comunidad autónoma gallega con los relativos al conjunto del territorio nacional– como evolutivo, detallándose el cambio de los indicadores analizados desde el año 2007 hasta la actualidad.

La totalidad de los datos analizados en este primer capítulo provienen de fuentes estadísticas secundarias ofrecidas por el INE, entre las que cabe destacar la Estadística del Padrón Continuo y las estadísticas del Movimiento Natural de la Población, la Encuesta de Población Activa, la Encuesta de Condiciones de Vida y la Encuesta de Presupuestos Familiares.

### 1.1. El contexto sociodemográfico

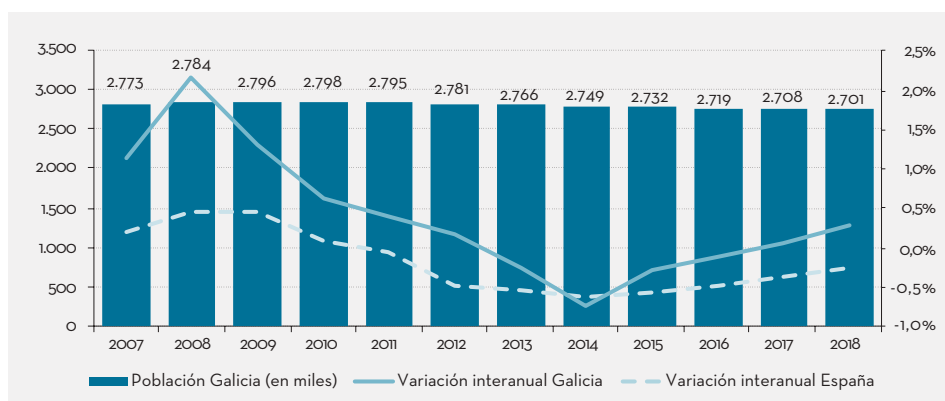
Entre 2007 y 2018, **la población residente en Galicia ha caído un 2,6%**, pasando de 2,77 millones de habitantes a 2,70, **mientras que, en el conjunto de**



**España, la población creció un 3,3%.** La variación interanual de la población ha evolucionado en Galicia y el conjunto de España de forma muy diferente: en los momentos previos o iniciales de la crisis el ritmo de crecimiento interanual de la población era relativamente alto en España (de hasta el 2,1% en 2008) y bajo en Galicia (del 0,8% en 2008). Desde entonces las tasas de variación interanual de la población cayeron en ambos territorios, aunque en el caso de la comunidad gallega la caída ha sido más consistente y perdurable (registrando datos negativos desde 2011 hasta la actualidad, mientras que España lo hizo desde 2013 hasta 2016). El repunte positivo en las tasas de variación interanual de la población que se está viviendo en España desde 2017 no se ha dado aún en Galicia.

## GRÁFICO 1

### Evolución de la población de Galicia y España. 2007-2018



Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

Si se analizan los indicadores relativos al crecimiento de la población, se confirma que en 2017 el crecimiento poblacional fue positivo en el conjunto de España y negativo en Galicia. Esto se explica, en parte, por el hecho de que tanto el saldo vegetativo (esto es, la diferencia entre el número de nacimientos y defunciones) como el saldo migratorio fueron más bajos en la comunidad gallega. En Galicia, aunque el crecimiento de la población ha caído en los últimos diez años, lo ha hecho en menor medida que en España (al igual que ha pasado con el saldo vegetativo), debido lógicamente a que España partía de niveles mucho más elevados. El saldo migratorio, en cambio, ha mejorado, aunque en menor medida que en el conjunto del país.

TABLA 1

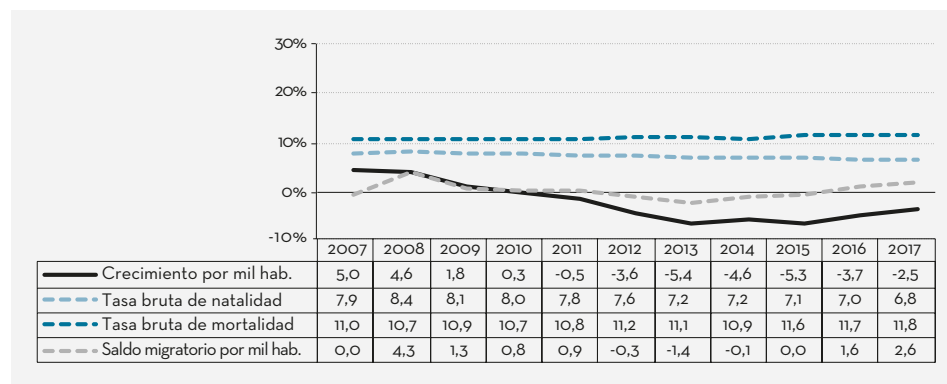
### Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Galicia y España. 2007-2017

	España				Galicia			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Crecimiento de la población por mil habitantes	19,5	-4,6	2,8	<b>-16,7</b>	5,0	-5,4	-2,5	<b>-7,5</b>
Saldo vegetativo por mil habitantes	2,4	0,8	-0,7	<b>-3,1</b>	-3,1	-3,9	-5,0	<b>-1,9</b>
Saldo migratorio por mil habitantes	0,0	-5,4	3,5	<b>3,5</b>	0,0	-1,4	2,6	<b>2,6</b>
Nacimientos por cada mil defunciones	1.281,5	1.092,2	925,8	<b>-355,7</b>	721,2	648,2	576,6	<b>-144,7</b>

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

GRÁFICO 2

### Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Galicia. 2007-2017



Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

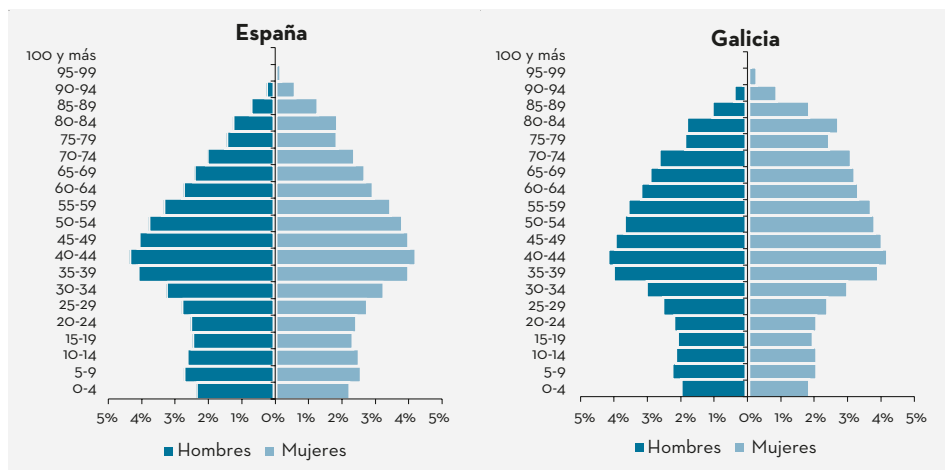
El Gráfico 2, con datos correspondientes al periodo 2007-2017, pone claramente de manifiesto la progresiva reducción hasta 2012, y posterior estancamiento en cifras negativas, del ritmo de crecimiento poblacional, así como el ligero aumento de la tasa bruta de mortalidad, la reducción de la tasa bruta de natalidad (que pasa del 7,9 al 6,8 en este periodo) y la incipiente recuperación del saldo migratorio.

**La pirámide de población gallega se diferencia claramente de la población del conjunto de España en los tramos de edad más extremos,** siendo en ambos casos los grupos de mediana edad los más numerosos. La población entre 30 y 60 años concentra en Galicia el 44,2% del total (el 45,4% en España), frente al 24,8% de la población menor de 30 años, considerablemente menor que en España (30,1%), y el 31% de la población con 60 años o más, sustancialmente mayor (el 24,5% en España).

Los indicadores relativos a la estructura poblacional arrojan otros resultados de interés: **la edad media de la población gallega es mayor que la española** –aunque se ha ido incrementando en los últimos años a un ritmo parecido– y, como hemos señalado, el porcentaje de población mayor de 64 años es considerablemente más alto y el de población menor de edad, más bajo. Esto hace que, en consecuencia, el índice de envejecimiento sea mucho mayor en la comunidad gallega. Además, dado que la población dependiente (menores de edad y mayores de 64 años) suma una proporción total mayor **en Galicia, la tasa de dependencia es también más elevada y no ha dejado de incrementarse** (más, incluso, que en el conjunto del país).

### GRÁFICO 3

#### Pirámide de población de Galicia y España. 2017



Fuente: INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero.

TABLA 2

### Evolución de indicadores de estructura de la población de Galicia y España. 2007-2017

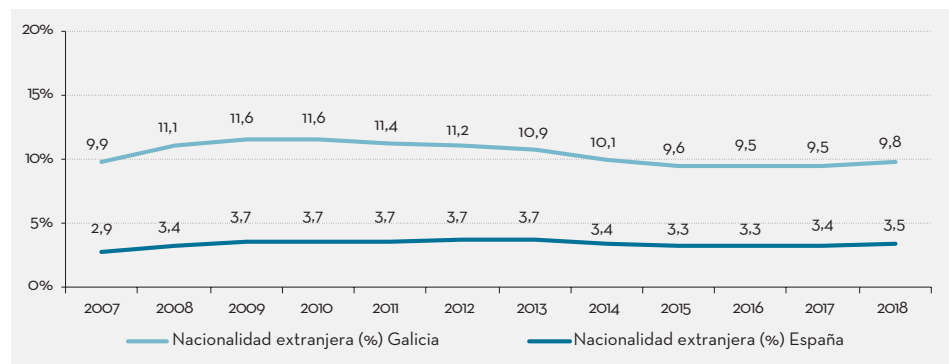
	España				Galicia			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Edad media de la población: ambos sexos	40,6	41,8	43,0	<b>2,4</b>	44,2	45,6	46,8	<b>2,5</b>
Personas mayores de 64 años (%)	16,5	17,7	19,0	<b>2,4</b>	21,5	23,1	24,6	<b>3,0</b>
Personas de 0 a 17 años (%)	17,4	17,7	17,8	<b>0,5</b>	14,0	14,1	14,3	<b>0,3</b>
Índice de envejecimiento (%+64/-16)	106,3	109,5	118,3	<b>11,9</b>	175,4	181,6	192,5	<b>17,1</b>
Tasa de dependencia (%(-16 + 65+)/16-64)	47,3	51,0	53,8	<b>6,6</b>	51,1	55,7	59,5	<b>8,4</b>

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

Por otra parte, se observa que Galicia presenta porcentajes mucho más reducidos, a lo largo de todo el periodo analizado, con respecto a la población de nacionalidad extranjera. La población de nacionalidad extranjera residente en Galicia representa el 3,5% de la población total en 2018, frente a una proporción del 9,8% en el conjunto del país. Su incidencia ha fluctuado más en España que en Galicia, que se ha mostrado más estable. Con todo, se ha mantenido una brecha importante con relación al peso de la población extranjera, a lo largo de estos años.

GRÁFICO 4

### Evolución de la proporción de la población de nacionalidad extranjera de Galicia y España. 2007-2018



Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

En lo que se refiere a los indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad, si bien **la tasa bruta de natalidad sigue siendo en Galicia más baja que en España**, se ha producido en España una importante caída de ese indicador a lo largo de los diez últimos años, más pronunciada que la experimentada en la comunidad gallega. Algo similar ocurre con la tasa de fecundidad, que es menor en Galicia que en España, aunque en el conjunto del territorio nacional se ha reducido de forma más intensa. **Aunque las tasas de natalidad y fecundidad son menores en Galicia, ambos indicadores están tendiendo a converger en los últimos años.** España cuenta de por sí con tasas de fecundidad comparativamente bajas en el contexto europeo, por lo que las de Galicia, aún inferiores, destacan a nivel regional entre las más bajas del continente. También cabe destacar que, en cuanto a la esperanza de vida, no se aprecian diferencias importantes: en ambos casos es de 83,1 años, habiendo crecido en los últimos diez años de forma similar.

**TABLA 3**  
**Evolución de indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad de la población de Galicia y España. 2007-2017**

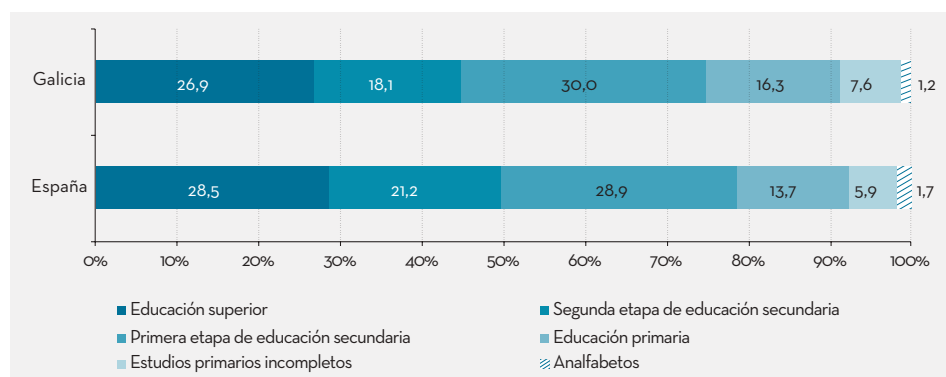
	España				Galicia			
	2007	2013	2017	Dif. 17-07	2007	2013	2017	Dif. 17-07
Tasa bruta de natalidad	10,9	9,1	8,4	<b>-2,5</b>	7,9	7,2	6,8	<b>-1,1</b>
Tasa global de fecundidad	42,7	38,3	37,1	<b>-5,6</b>	33,0	32,2	32,5	<b>-0,5</b>
Indicador coyuntural de fecundidad	1,38	1,27	1,31	<b>-0,07</b>	1,06	1,04	1,12	<b>0,07</b>
Edad media a la maternidad	30,8	31,7	32,1	<b>1,2</b>	31,4	32,3	32,8	<b>1,3</b>
Tasa bruta de mortalidad	8,5	8,3	9,1	<b>0,6</b>	11,0	11,1	11,8	<b>0,8</b>
Esperanza de vida al nacimiento: total	81,0	82,8	83,1	<b>2,1</b>	80,9	82,6	83,1	<b>2,2</b>
Esperanza de vida al nacimiento: hombres	77,8	79,9	80,4	<b>2,6</b>	77,3	79,6	80,2	<b>2,8</b>
Esperanza de vida al nacimiento: mujeres	84,1	85,5	85,7	<b>1,6</b>	84,4	85,5	85,9	<b>1,5</b>
Esperanza de vida a los 65 años: total	19,8	21,0	21,2	<b>1,4</b>	20,1	21,1	21,4	<b>1,3</b>
Esperanza de vida a los 65 años: hombres	17,6	18,9	19,1	<b>1,5</b>	17,9	18,9	19,3	<b>1,4</b>
Esperanza de vida a los 65 años: mujeres	21,7	22,8	23,0	<b>1,3</b>	22,0	23,0	23,3	<b>1,2</b>

Fuente: INE. Indicadores demográficos básicos.

Los datos sobre el nivel máximo de estudios alcanzado de la población de 16 y más años en el momento actual ponen de manifiesto el mayor peso relativo en Galicia de la población sin estudios o con estudios bajos. En esta comunidad autónoma, la población que, como máximo, tiene estudios primarios supone el 25,1%, frente a un 21,3% en el conjunto del país. Se observa, por otro lado, que el **peso de la población que cuenta con estudios superiores es 1,6 puntos porcentuales menor en Galicia que en el conjunto del país.**

### GRÁFICO 5

**Distribución de la población de 16 y más años de Galicia y España, según nivel de estudios alcanzado. 2017**



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa (EPA). Media de los cuatro trimestres del año.

## 1.2. La estructura productiva y el gasto de los hogares

Entre 2007 y 2017 el PIB de la comunidad autónoma gallega ha crecido en un 8,2%, frente a un crecimiento del 7,7% en el conjunto de España. En cualquier caso, a pesar de que el crecimiento relativo del PIB gallego ha sido mayor, el peso que tiene este sobre el PIB nacional se ha mantenido constante en torno al 5,2%.

TABLA 4

## Evolución del PIB de Galicia y España. 2007-2017

	España		Galicia		
	PIB (en millones)	Variación interanual	PIB (en millones)	Variación interanual	% sobre PIB España
2007	1.080.807	7,2%	56.233,8	7,8%	5,2%
2008	1.116.225	3,3%	58.583,6	4,2%	5,2%
2009	1.079.052	-3,3%	56.739,5	-3,1%	5,3%
2010	1.080.935	0,2%	57.025,2	0,5%	5,3%
2011	1.070.449	-1,0%	55.828,1	-2,1%	5,2%
2012	1.039.815	-2,9%	54.023,2	-3,2%	5,2%
2013	1.025.693	-1,4%	53.710,1	-0,6%	5,2%
2014	1.037.820	1,2%	53.981,1	0,5%	5,2%
2015 <sup>1</sup>	1.079.998	4,1%	56.325,7	4,3%	5,2%
2016 <sup>1</sup>	1.118.522	3,6%	58.448,6	3,8%	5,2%
2017 <sup>1</sup>	1.163.662	4,0%	60.824,2	4,1%	5,2%

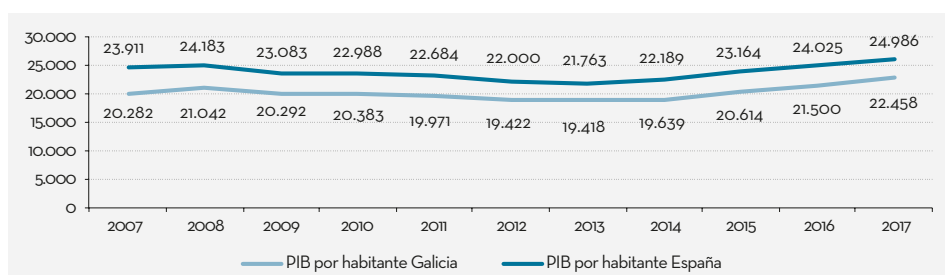
<sup>1</sup>2015: estimación provisional; 2016: estimación avance; 2017: primera estimación.

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Los valores hacen referencia a euros corrientes.

Como revela el Gráfico 6, si bien la evolución del PIB per cápita ha sido similar en ambos territorios, el diferencial entre Galicia y el conjunto del país se ha reducido ligeramente desde los momentos previos a la crisis económica: en 2007 representaba el 85% del PIB por habitante español y, en 2017, el 90%. Y es que el retroceso en el PIB per cápita durante la crisis (2007-2014) fue mayor en España que en Galicia (-7,2% frente a -3,2%), mientras que el incremento ha sido algo más reducido en el conjunto del país en la fase de recuperación. En consecuencia, la brecha con relación al PIB por habitante se ha reducido a lo largo de los últimos diez años.

GRÁFICO 6

## Evolución del PIB por habitante en Galicia y España. 2007-2017

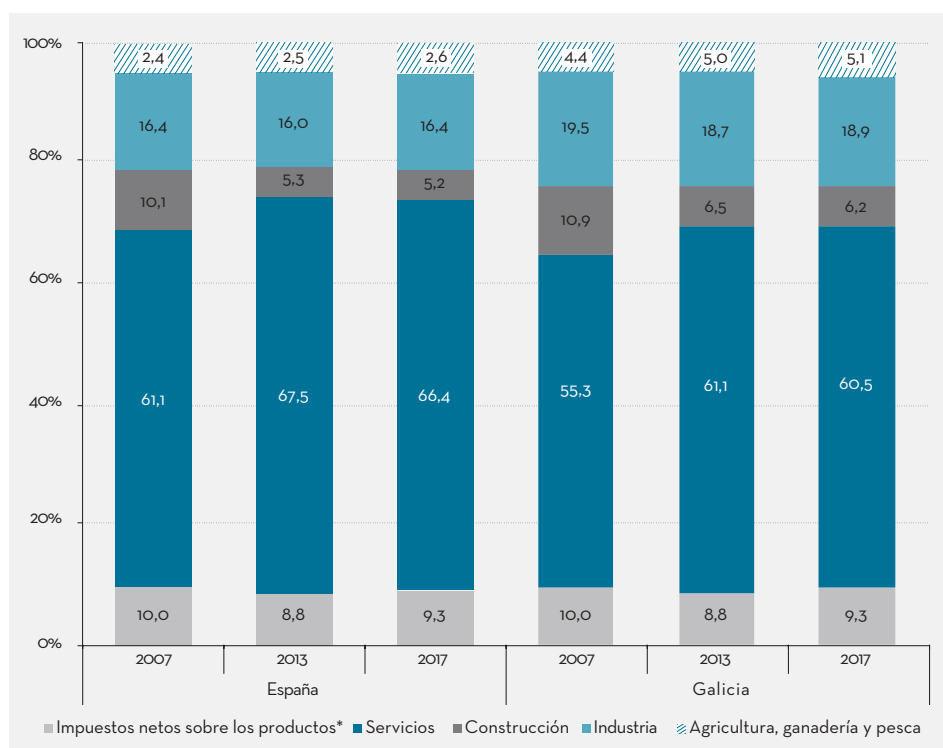


Fuente: INE. Contabilidad Regional de España. Los valores hacen referencia a euros corrientes.

Si se atiende a la distribución del PIB por ramas de actividad y a su evolución, destaca fundamentalmente el incremento del sector servicios y el mayor peso tanto de la industria como de la agricultura, la ganadería y la pesca, que han contado, a lo largo de los últimos diez años, con un peso estable tanto en Galicia como en España, y la reducción de la construcción (cuyo peso ha venido reduciéndose en ambos casos desde 2007).

## GRÁFICO 7

### Evolución de la distribución del PIB en Galicia y España, según ramas de actividad. 2007-2013-2017



\*Se refieren al conjunto de impuestos que gravan el precio de un producto en el momento de salir al mercado, dimensión que es considerada a la hora de determinar el valor de la producción total.

Fuente: INE. Contabilidad Regional de España.

En lo que se refiere a la capacidad adquisitiva y los patrones de gasto de los hogares gallegos, de acuerdo con la Encuesta de Presupuestos Familiares del INE, el gasto medio por persona es en Galicia (con 10.938 euros anuales en 2017) algo más bajo que en el conjunto del país (11.726 euros por persona).



A su vez, **cuando se consideran distintos grupos de gasto, la estructura de gasto de los hogares en Galicia resulta similar y solo cabe destacar una menor proporción de gasto en vivienda y suministros para el hogar** (28,5% frente a un 30,1% en el conjunto de España) y restaurantes y hoteles (un 9,2% frente a un 10,3%) y un mayor peso relativo del gasto en alimentos y bebidas no alcohólicas (un 15,4% frente a un 14,1%) y vestido y calzado (un 6,2% frente a un 5,2%).

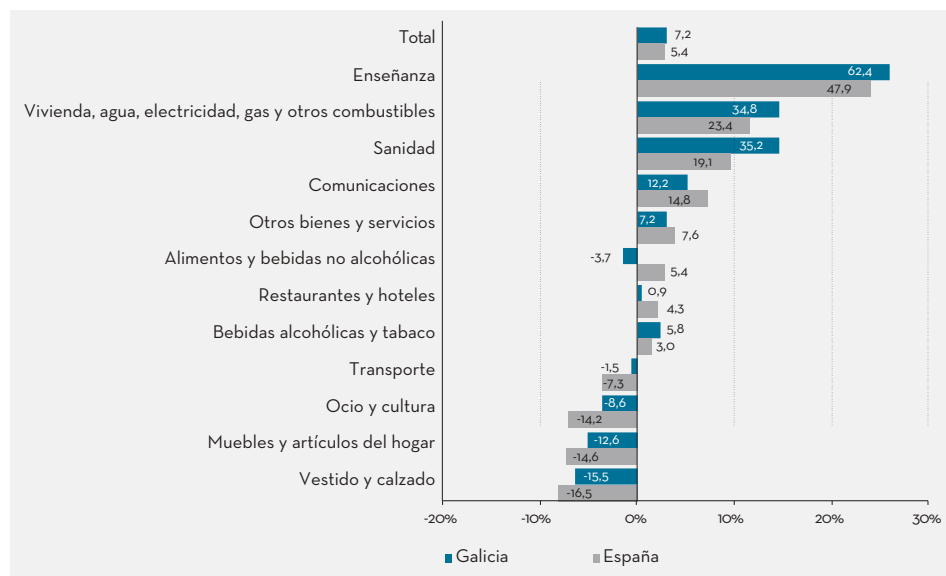
## GRÁFICO 8

### Estructura del gasto de los hogares en Galicia y España. 2017



Fuente: INE. Encuesta de Presupuestos Familiares.

En lo que se refiere a la evolución del gasto medio por hogar en términos de euros constantes, para el periodo 2007-2017 se observa que este se ha incrementado algo más en Galicia (7,2%) que en el conjunto de España (5,4%). **Destaca, en todo caso, el importante incremento del gasto medio por hogar destinado a educación, a vivienda y suministros para el hogar y a sanidad.** En los tres casos el incremento del gasto medio por hogar es superior al registrado en España. Debido a esto, la principal partida de gasto (vivienda y suministros para el hogar) ha pasado de concentrar el 26,4% del gasto total por hogar en 2007 al 33,4% en 2017.

**GRÁFICO 9****Evolución de la variación del gasto medio por hogar (en euros constantes) en Galicia y España por grupo de gasto. 2007-2017**

Fuente: INE. Encuesta de Presupuestos Familiares.

En lo que se refiere a los grupos de gasto en los que se ha producido un descenso, destacan los de ocio y cultura, muebles y artículos del hogar y vestido y calzado. Aunque la magnitud de esas reducciones no es muy distinta a la experimentada en el conjunto del país, destaca la menor reducción del gasto habida en Galicia con relación al ocio y la cultura (un -8,6% frente a un -14,2%).

### 1.3. La evolución del empleo

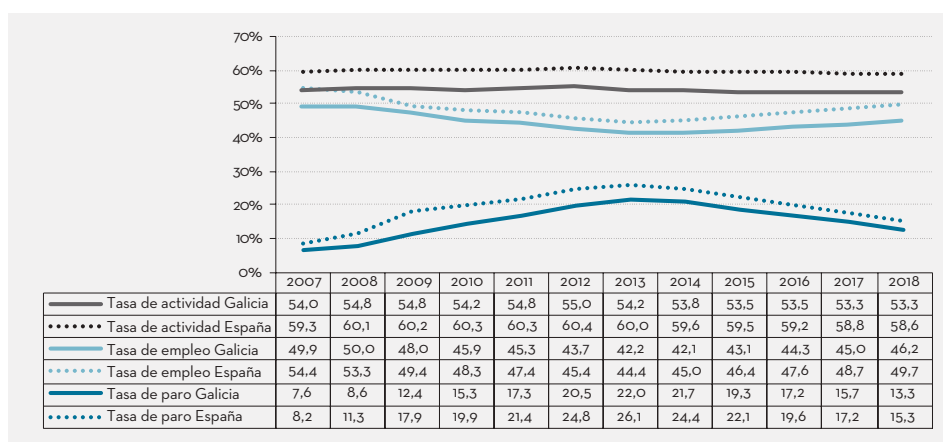
Los principales indicadores relativos al empleo y la ocupación en Galicia y en España se analizan en este epígrafe desde dos perspectivas: la comparativa y la evolutiva.

Desde el punto de vista comparativo, los datos de 2018 ponen de manifiesto que la tasa de actividad es en Galicia sustancialmente más baja que en España (53,3% frente a 58,6%). También son más bajas la tasa de empleo (46,2% frente a 47,9%) y de paro (13,3% frente a 15,3%).

Desde el punto de vista evolutivo, **destaca en Galicia el incremento del paro durante la crisis**, que pasó entre 2007 y 2013 del 7,6% al 22%, para reducirse después hasta el 13,3%. Si se analiza la evolución de este último indicador durante los últimos diez años, se observa que el diferencial entre Galicia y España se amplió durante la crisis, debido a que, a lo largo del periodo comprendido entre 2007 y 2013, el paro creció más en España (un 217% frente a un 191% en Galicia). Sin embargo, ese diferencial volvió a estrecharse debido a la recuperación más intensa de la tasa de paro en el conjunto del país entre 2013 y 2017 (del 41,3% frente al 39,5%). La tasa de actividad se ha mantenido estable en ambos lugares y la tasa de empleo, por su parte, ha seguido una tendencia similar a la registrada en el conjunto del territorio nacional: se redujo entre 2007 y 2013 del 49,9% al 42,2%, para incrementarse posteriormente hasta el 46,2%.

### GRÁFICO 10

#### Evolución de la tasa de actividad, empleo y paro de Galicia y España. 2007-2018

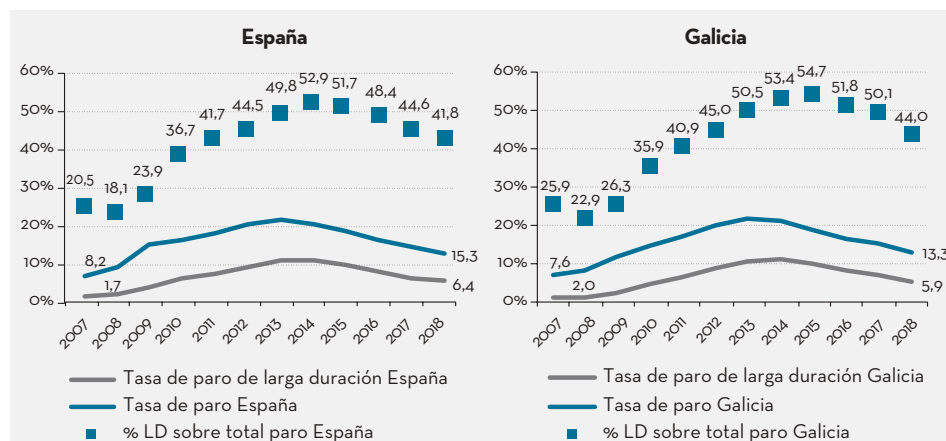


Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

Si la atención se centra en el desempleo de larga duración (esto es, en aquellas personas paradas que llevan doce meses como mínimo buscando empleo y no han trabajado en ese período), **la evolución gallega y española resultan parecidas, siendo la tasa de paro de larga duración gallega** en 2018 (5,9% de la población activa) ligeramente inferior que la española (6,4%). En Galicia las personas paradas de larga duración representan en 2018 el 44% de todas las personas desempleadas (el 41,8% en España), frente al 53,4% en 2014 (53% en España).

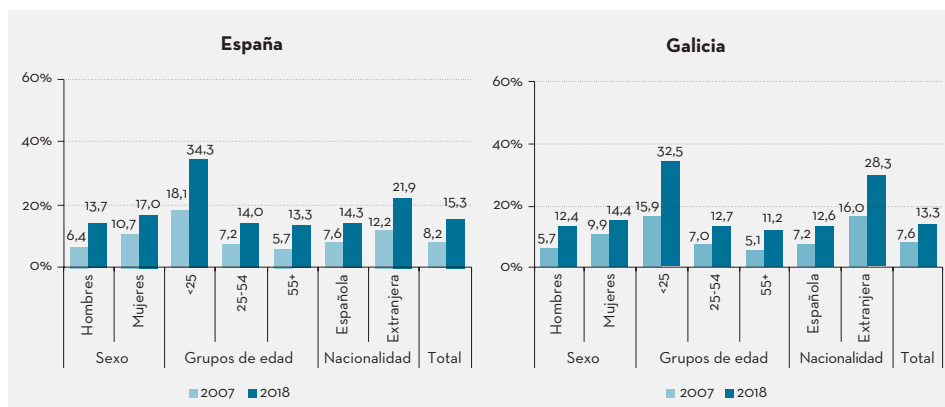
## GRÁFICO 11

## Evolución del paro de larga duración de Galicia y España. 2007-2018



Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

En 2018, **las tasas de desempleo son en Galicia inferiores a las del conjunto del país para todos los grupos sociodemográficos analizados** en el Gráfico 12, **excepto para los extranjeros**. Como en el conjunto de España, las tasas más elevadas de desempleo corresponden a los menores de 25 años (un 32,5% en Galicia frente a un 34,3% en España), los extranjeros (un 28,3% en Galicia y un 21,9% en España) y las mujeres (un 14,4% en Galicia y un 17% en España). Llama la atención la elevada diferencia en el caso de los extranjeros, ya que, además de ser el único grupo que presenta una mayor tasa de desempleo en Galicia en comparación con el resto de España, la diferencia entre ambas es de las más grandes entre los dos territorios.

**GRÁFICO 12****Evolución de la tasa de paro de Galicia y España por diversos grupos sociodemográficos. 2007-2018**

Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

Más allá de las mediciones convencionales de desempleo, se han calculado también para este informe otras medidas alternativas que incorporan otras personas, además de las paradas en sentido estricto, contabilizadas por la EPA, como las afectadas por expedientes de regulación de empleo, las paradas que ya no buscan empleo por desánimo o las que realizan una jornada reducida por razones involuntarias <sup>(1)</sup>.

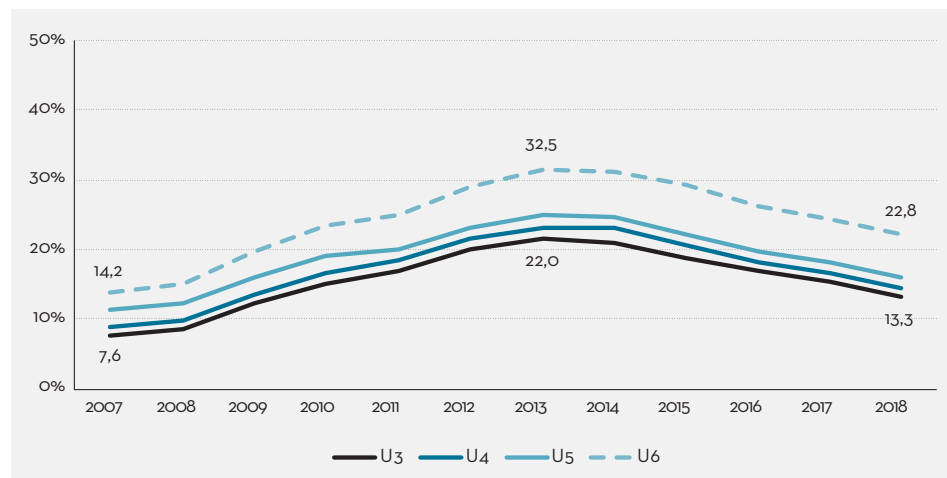
Si se tienen en cuenta tales situaciones, además de las situaciones de desempleo medidas de forma convencional, se observa la verdadera dimensión de los problemas ligados al desempleo en Galicia y su evolución en este periodo: entre 2007 y 2013, el conjunto de las situaciones analizadas, pasaron del 14,2% al 32,5% en Galicia, lo que supone que estas tasas se han multiplicado por 2,2 en ese periodo. Entre 2013 y 2018, la reducción ha sido, por el contrario, del 29,8%. En cualquier caso, el diferencial entre Galicia y España, cuando se analiza el conjunto de estas situaciones, se ha ampliado durante este periodo

<sup>(1)</sup> Los cálculos sobre mediciones alternativas de la tasa de paro que se presentan aquí son una adaptación de la propuesta metodológica realizada por Florentino Felgueroso a partir del *Bureau of Labor Statistics* de Estados Unidos. Esta propuesta consiste en contabilizar el paro a partir de la definición oficial (U3) y añadir, de manera acumulada, determinados colectivos que en el momento actual no estarían incluidos, como son las personas inactivas que no buscan trabajo porque creen que no lo van a encontrar (U4); las inactivas disponibles que querían trabajar (U5) y las personas ocupadas a jornada parcial involuntaria (U6).

(sobre todo durante la crisis): en 2007 la tasa gallega era un 2,7% menor que la española, mientras que en 2013 era un 11% menor y en 2018 un 7%.

### GRÁFICO 13

#### Evolución de la tasa de paro de Galicia por diversos tipos de medición. 2007-2018



(U3) Tasa de paro oficial; (U4) U3 más personas que no trabajan, están disponibles y no buscan empleo porque creen que no lo van a encontrar, así como personas desocupadas que están en un ERE; (U5) U4 más personas que no buscan empleo (por cualquier razón) pero están disponibles y declaran que desearían trabajar; (U6) U5 más personas ocupadas pero con una jornada parcial involuntaria.

Fuente: INE. Encuesta de Población Activa.

#### 1.4. Pobreza monetaria, privación material y desigualdad

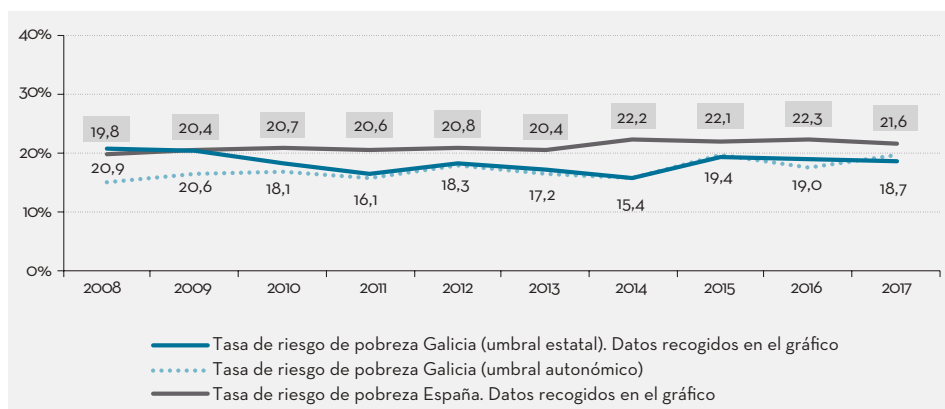
Cuando se analizan las tasas de riesgo de pobreza relativa de un territorio determinado, la elección del marco territorial al que corresponde el umbral de referencia resulta una cuestión clave. Por ello, en este análisis se tienen en cuenta tanto las tasas de riesgo de pobreza relativa calculadas en función de un umbral fijado a escala estatal como las que se derivan de un umbral de pobreza establecido a escala autonómica **(2)**.

**(2)** A ese respecto, es importante señalar que el umbral de pobreza relativa o bajos ingresos para una persona se sitúa en 2017 en 8.522 euros anuales para el conjunto de España, mientras que en la comunidad gallega se sitúa en 8.854 euros anuales.

Si se tiene en cuenta el umbral estatal, **la tasa de riesgo de pobreza relativa es en Galicia del 18,7%, casi tres puntos porcentuales más baja que la correspondiente al conjunto del país.** Es destacable, en cualquier caso, frente a la estabilidad del indicador correspondiente a España (que ha aumentado ligeramente a lo largo de todo el periodo), la reducción que ha experimentado el mismo en Galicia, pasando del 20,9% en 2007 al 18,7% en 2017. Por otro lado, **si se tiene en cuenta el umbral autonómico** (es decir, si la tasa de pobreza gallega se calcula con relación al ingreso mediano de la población gallega, y no al ingreso mediano del conjunto de la población española) **la diferencia con el conjunto del Estado en el último año se reduce ligeramente**, situándose en este caso la tasa de pobreza en el 19,8%. Sin embargo, la reducción del diferencial entre la tasa de pobreza española y la gallega al usar este otro baremo regional no es tan marcada ni consistente como en los casos de otras comunidades autónomas, lo cual se debe, lógicamente, a la escasa diferencia existente entre la renta mediana de la población gallega y la del conjunto del país.

#### GRÁFICO 14

#### Evolución de la tasa de riesgo de pobreza de la población de Galicia y España. 2008-2017



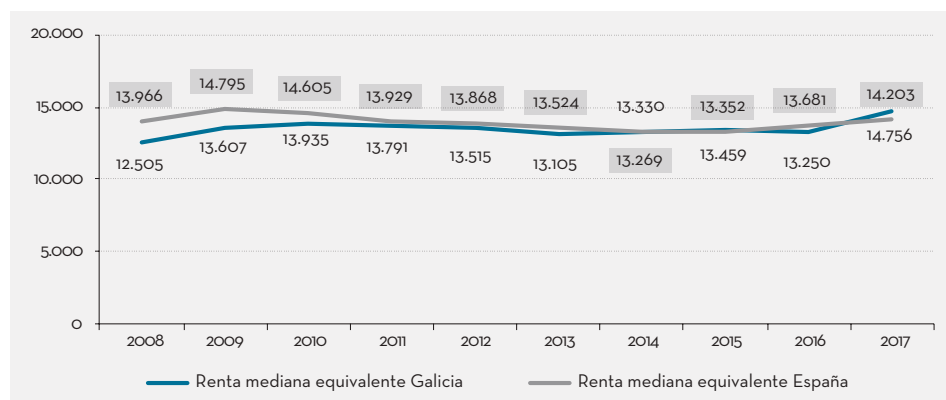
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Esta evolución de las tasas de pobreza en Galicia y el conjunto de España obedece a una diferente evolución en ambos territorios de la renta mediana equivalente entre 2008 y 2014. La renta mediana equivalente aumentó un 6,6% en Galicia, mientras que en el conjunto del territorio nacional se redujo un 5%. Por el contrario, entre 2014 y 2017 la renta mediana ha crecido un 11% en Galicia, frente a un 7% en España. Así, el diferencial entre Galicia y España no solo se

ha reducido, sino que incluso se ha invertido en estos diez últimos años: si en 2008 la renta mediana equivalente gallega era un 10,5% más reducida que la española, en 2017 esta resulta un 3,9% superior.

### GRÁFICO 15

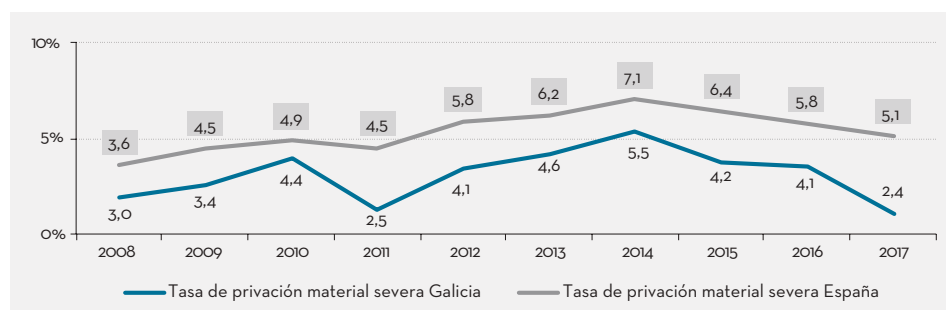
#### Evolución de la renta mediana equivalente (euros/año) de Galicia y España. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

### GRÁFICO 16

#### Evolución de la tasa de privación material severa de la población de Galicia y España. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Al margen de los ingresos, el indicador de privación material severa mide aquellas situaciones en las que los hogares declaran que no pueden hacer frente a un número determinado de necesidades básicas. Los datos del Gráfico 16 po-



nen de manifiesto que al inicio de la crisis la tasa de privación material severa era en Galicia (3%) ligeramente más baja que en España (3,6%). El incremento de la misma durante la crisis fue menos intenso en Galicia, llegando a un 5,5% en 2014, frente al 7,1% registrado en el conjunto del país. Entre 2014 y 2017, además, el indicador se ha reducido de forma mucho más intensa en la comunidad gallega, casi la mitad frente a un tercio en el conjunto de España, por lo que el diferencial existente inicialmente no ha hecho más que ampliarse hasta el punto en el que la tasa española dobla a la gallega.

**TABLA 5**
**Evolución de los indicadores de privación material de Galicia y España.  
2008-2017**

	España				Galicia			
	2008	2013	2017	Dif. 17-08	2008	2013	2017	Dif. 17-08
No puede permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año	36,2	48,0	34,3	<b>-1,9</b>	38,4	59,2	38,7	<b>0,3</b>
No puede permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días	2,2	3,5	3,7	<b>1,5</b>	1,1	5,5	3,3	<b>2,2</b>
No puede permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada	5,9	8,0	8,0	<b>2,1</b>	8,9	12,2	6,7	<b>-2,2</b>
No tiene capacidad para afrontar gastos imprevistos	29,9	42,1	36,6	<b>6,7</b>	24,4	36,6	21,6	<b>-2,8</b>
Ha tenido retrasos en el pago de los gastos relacionados con la vivienda principal o en compras a plazos en los últimos 12 meses	8,2	11,9	9,3	<b>1,1</b>	3,4	5,9	4,5	<b>1,1</b>
No puede permitirse bienes duraderos básicos*	6,3	6,6	4,9	<b>-1,4</b>	4,3	2,7	2,3	<b>-2,0</b>
Tasa de privación material severa (no puede permitirse 4 de las 9 cosas)	3,6	6,2	5,1	<b>1,6</b>	3,0	4,6	2,4	<b>-0,6</b>
Pueden permitirse las 9 cosas	53,7	42,9	53,0	<b>-0,6</b>	55,6	36,3	56,4	<b>0,8</b>

\*Este indicador incluye de manera agrupada aquellas situaciones en las que se carece de alguno de estos cuatro bienes: automóvil, teléfono, televisor o lavadora.

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

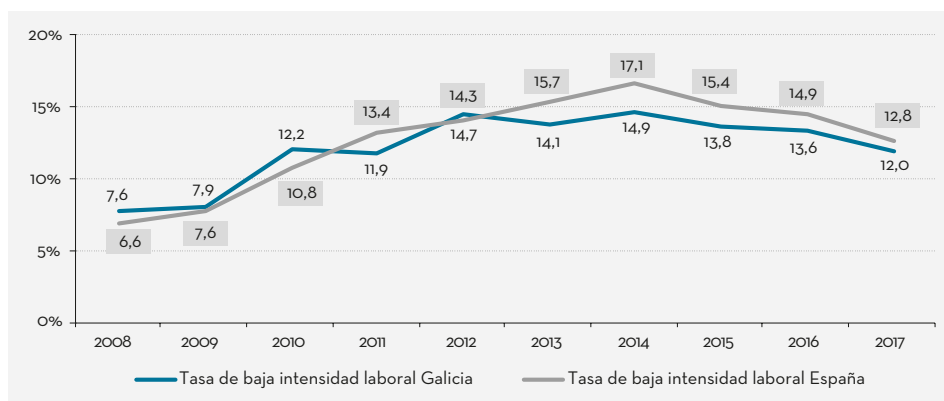
Esta brecha con relación a la incidencia de la privación material severa se deriva de una situación más favorable en Galicia del conjunto de indicadores que componen este índice. La Tabla 5 muestra que, excepto con la proporción de personas que no pueden permitirse ir de vacaciones al menos una semana al año (un 38,7% en Galicia frente a un 34,3% en el conjunto de España), la proporción de personas que sufren las distintas clases de privaciones es menor en Galicia. La diferencia es notable en el caso de quienes no tienen capacidad para afrontar gastos imprevistos: un 21,6% en Galicia y un 36,6% en España. En cualquier caso, la tendencia general

explica que el peso de la población que no sufre ninguna clase de privación sea mayor en Galicia, un 56,4%, frente a un 53% en España.

En 2017 Galicia registraba una tasa de baja intensidad laboral inferior a la media española, lo que supone que algo más de una de cada diez personas menores de 60 años viven en hogares en los que sus miembros en edad de trabajar lo hacen menos del 20% de su potencial total. En cuanto a la evolución de este indicador, la tendencia observada es similar a la de otros indicadores: un incremento muy pronunciado, aunque menos que en el conjunto de España, de las situaciones de baja intensidad laboral entre 2008 y 2014 y una reducción, también menos intensa que en el conjunto del país, durante el periodo de recuperación. Esto ha permitido que el diferencial negativo existente en Galicia al inicio del periodo (en 2008 la tasa gallega multiplicaba por 1,2 la española) se corrigiera durante la crisis y mejorara hasta el final del periodo analizado.

### GRÁFICO 17

#### Evolución de la tasa de baja intensidad laboral de la población de Galicia y España. 2008-2017

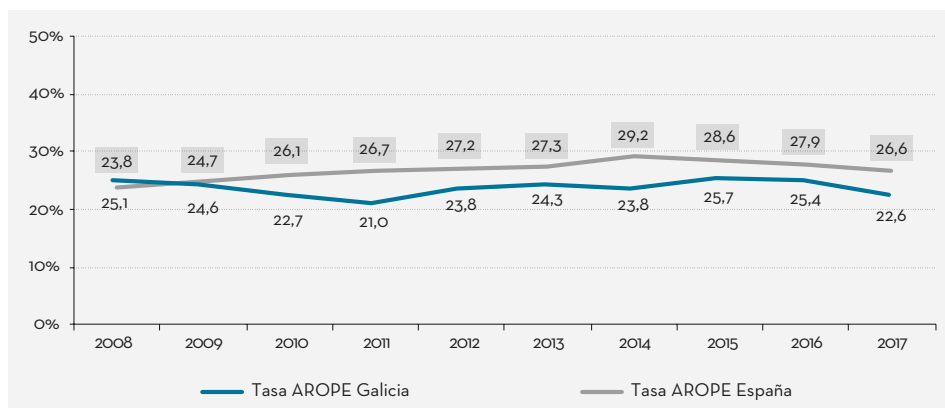


Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

El Gráfico 18 recoge la evolución de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) a lo largo de los últimos nueve años. De acuerdo a los datos del gráfico, en 2017 la tasa AROPE era 4 puntos porcentuales más baja en Galicia. Con este indicador pasa algo similar a lo que ha ocurrido con la evolución de la tasa de riesgo de pobreza: que desde 2008 a 2017 se ha reducido en Galicia (de un 23,8% a un 22,6%), mientras que en España y la mayor parte de comunidades ha aumentado.

## GRÁFICO 18

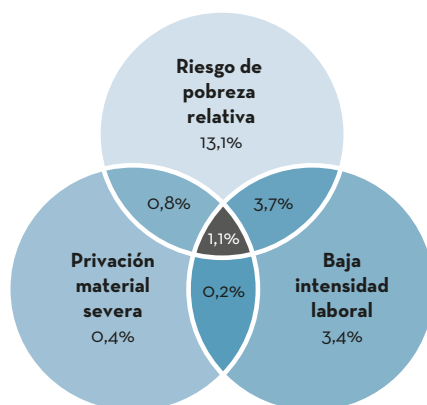
## Evolución de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) de la población de Galicia. 2008-2017



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Los datos de 2017 para Galicia de la tasa AROPE en función de la intersección de cada uno de sus componentes ponen de manifiesto que el 13,1% de la población está afectada únicamente por situaciones de riesgo de pobreza relativa, sin estar, por tanto, afectada por las otras situaciones de carencia contempladas en la tasa AROPE. Tras ellas, en volumen, se encuentran las personas afectadas por riesgo de pobreza relativa y baja intensidad laboral (pero no por situaciones de privación material severa), que en el caso de Galicia representan el 3,7% de la población (un 16% de las personas afectadas por la tasa AROPE). Tal y como puede observarse en el Gráfico 19, casi un 3,7% de la población está afectada simultáneamente por una situación de baja intensidad laboral en el hogar y por el riesgo de pobreza relativa. La proporción de aquellas que padecen a la vez riesgo de pobreza relativa y privación material severa es mucho menor (0,8%). Cabe, por último, mencionar a **aquellas personas que se encuentran afectadas por los tres componentes de la tasa AROPE y que, en Galicia, suponen el 1,1% de la población total (en términos absolutos, algo más de 30.000 personas), que podría ser considerado el caso donde la intensidad del riesgo de pobreza se muestra con mayor fuerza.**

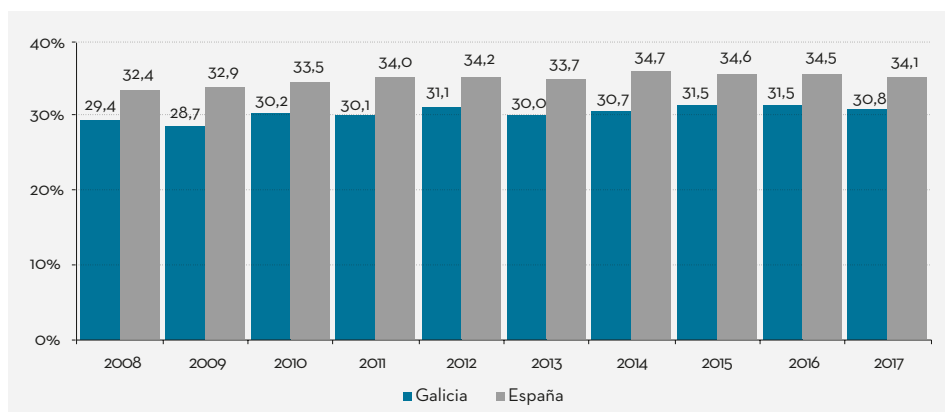
## GRÁFICO 19

**Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (AROPE) de la población de Galicia por componentes. 2017**

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

Finalmente, en lo que se refiere a los indicadores que miden la desigualdad de ingresos, el Gráfico 20 pone de manifiesto que el coeficiente de Gini ha sido a lo largo de todo el periodo analizado inferior en Galicia que en el conjunto de España. **Como en España, se ha producido en este periodo una tendencia al incremento de la desigualdad, aunque este incremento haya sido menor en el caso de la comunidad gallega** (que ha pasado de un 29,4% en 2007 a un 30,8% en 2017, mientras que en España esos datos han evolucionado del 32,4% al 34,1%).

Por otra parte, la distancia que separa al 20% más rico de la población del 20% más pobre también es menor en Galicia, aunque ha crecido algo más que en España en los últimos nueve años. La distancia entre los ingresos de las clases medias (Q3) y las más pobres (Q1) es la misma –aunque ha crecido en Galicia más que en el conjunto de España– y la diferencia de ingresos entre las clases medias y las más ricas (Q5) es también menor. La Tabla 6 pone también de manifiesto que, más aún que en el conjunto de España, **la desigualdad ha crecido en Galicia por el incremento de la distancia que separa a las clases medias de las clases desfavorecidas**, y no por el incremento de la distancia que separa a los ricos de las clases medias.

**GRÁFICO 20****Evolución del coeficiente de Gini de Galicia y España. 2008-2017**

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

**TABLA 6****Evolución de la relación entre quintiles de renta mediana equivalente de Galicia y España. 2008-2017**

	España				Galicia			
	2008	2013	2017	Dif. 17-08	2008	2013	2017	Dif. 17-08
Relación S80/S20 [Q5/Q1]	5,6	6,3	6,6	<b>1,0</b>	4,6	4,8	5,8	<b>1,2</b>
Relación Q3/Q1	2,4	2,7	2,9	<b>0,4</b>	2,2	2,2	2,9	<b>0,7</b>
Relación Q5/Q3	2,3	2,3	2,3	<b>0,0</b>	2,1	2,2	2,0	<b>-0,1</b>

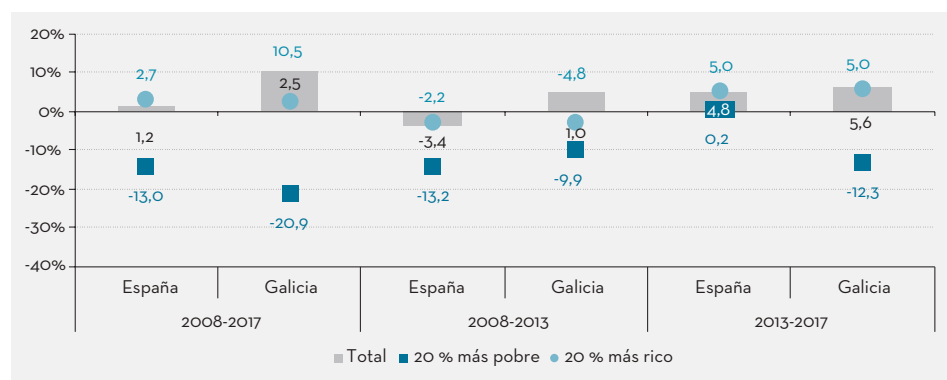
Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

El Gráfico 21 muestra, por último, cuál ha sido la evolución de la renta media, en tres periodos diferentes, del 20% de la población más pobre y más rica, así como de su conjunto. Considerando el periodo completo que va desde 2008 hasta 2017, puede observarse que el único grupo que ha acusado una pérdida de renta es el 20% más pobre (de un -20,9%). Esto se debe a que se ha tratado del grupo que más comprometida vio su renta tanto durante la crisis (cuando cayó un 9,9%, frente a una caída del 2,4% de los más ricos y un aumento del 4,6% de la renta del conjunto de la población) como durante la recuperación, tratándose del único grupo que ha visto cómo se reducía su renta (con una disminución del 12,3%, frente a un aumento del 5% de la renta de los más ricos y otro del 5,6% de la renta del conjunto de la población). El balance de la crisis es, por tanto, singular en Galicia, desde el punto de vista de la evolución del

ingreso de los diversos grupos, en relación al conjunto de España: **el grupo más pobre ha experimentado una clara reducción de sus ingresos, el 20% más rico un moderado incremento de los suyos, mientras que el mayor incremento se ha dado en los ingresos del 60% de la población que constituye las clases medias.**

### GRÁFICO 21

**Variación porcentual de la renta media equivalente de Galicia y España por grupos de renta entre 2008 y 2017**



Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).



# 2

## La integración social en Galicia

# Contenido

<b>2.1.</b> La situación de la integración social en la sociedad gallega.....	52
<b>2.2.</b> ¿Cuál es la relación entre la exclusión social y la pobreza económica? .....	54
<b>2.3.</b> Los tres ejes que definen la exclusión social.....	57
<b>2.4.</b> Las dimensiones que concretan nuestra mirada sobre la exclusión social...	60



## Capítulo 2

# La integración social en Galicia

En este segundo capítulo se analizan los niveles de integración social de Galicia y, concretamente, la distribución de la población gallega en la escala que va de la exclusión severa a la integración plena. Para ello, se analizan los datos generales con relación a la distribución de la población en ese eje –tanto en el conjunto de España como en la comunidad autónoma de Galicia–, la evolución que al respecto se ha producido en Galicia entre 2013 y 2018 y la relación que existe entre los niveles de integración social y las situaciones de pobreza económica. Como en el capítulo precedente, el análisis se realiza tanto desde una perspectiva evolutiva, comparando la situación gallega en 2013 y en 2018, como territorial, comparando la situación de esta comunidad con la del conjunto de España.

El análisis del continuo integración-exclusión se desgana en tres grandes niveles. El primero y más global, los ejes de la exclusión (económico, político y de ciudadanía y social y relacional). El segundo, el de las dimensiones de la exclusión (empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social) y, finalmente, ofreciendo una mirada mucho más específica a los problemas concretos, 35 indicadores que caracterizan el conjunto de las dimensiones. Este capítulo ofrece de forma progresiva los resultados de la encuesta en sus ejes y dimensiones, una primera mirada global que nos introduce de forma gradual en la descripción de los datos para su mejor comprensión. En el capítulo 4 daremos otro paso más abordando los indicadores que definen cada dimensión.

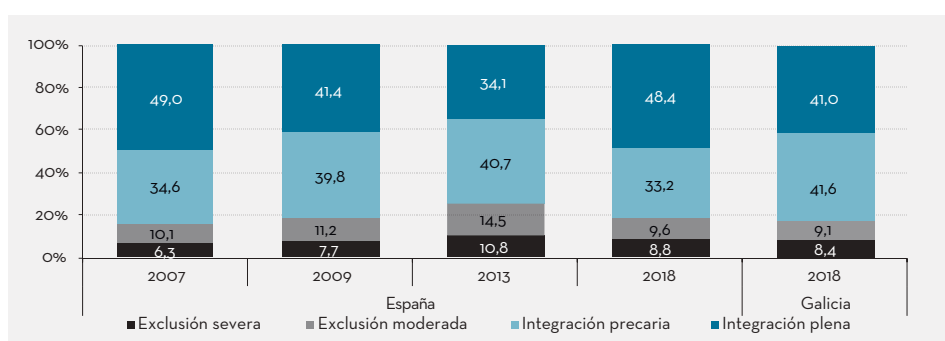
## 2.1. La situación de la integración social en la sociedad gallega

De acuerdo con los datos de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales de la Fundación FOESSA, en 2018 el 41% de la población gallega se encuentra en una situación de integración plena, el 41,6% en una situación de integración precaria, el 9,1% en una situación de exclusión moderada y el 8,4% en una situación de exclusión severa. En conjunto, las personas en situación de exclusión social representan el 17,5% de la población gallega, lo que implica que **casi una de cada cinco personas –en torno a 470.000 personas– está en 2018 en una situación de exclusión, ya sea moderada o severa.**

La situación actual en Galicia resulta, en términos comparados, algo menos positiva que la que se observa en el conjunto de España. Galicia se distingue por registrar unas tasas sensiblemente menores de integración plena y sensiblemente mayores de integración precaria, un modelo de integración social más débil que en el conjunto de España. El peso de las situaciones de exclusión moderada y severa es, por el contrario, muy similar en ambas. En líneas generales, por tanto, la situación en Galicia es algo menos favorable que la registrada en el conjunto del Estado, debido fundamentalmente a la situación más precaria de la población en situación de integración.

### GRÁFICO 22

#### Niveles de integración social de la población de Galicia (2018) y España (2007-2009-2013-2018)



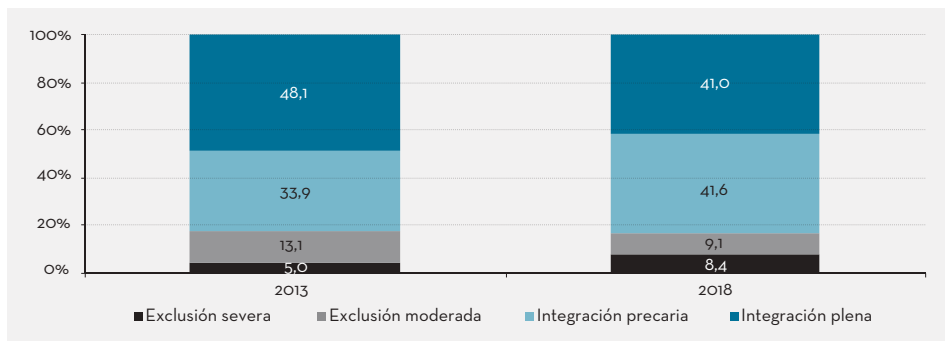
Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Esta peor situación, en términos comparativos, se deriva de una evolución menos positiva de los niveles de integración y exclusión en la comunidad gallega entre 2013 y 2018. Efectivamente, **en términos evolutivos, no puede decirse**

que la situación haya mejorado en Galicia a lo largo de los últimos años, en contraste con la positiva evolución registrada en el conjunto del Estado. Si bien el porcentaje de personas en situación de exclusión social (moderada y severa) se ha reducido ligeramente, pasando del 18,1% al 17,5%, en el espacio social de la integración se ha producido un cambio negativo de cierta magnitud, ya que se ha incrementado claramente el peso de la población en situación de integración precaria (del 33,9% al 41,6%) y se ha reducido el de la población en situación de integración plena (del 48,1% al 41,6%). Del mismo modo, aunque se mantenga su peso poblacional global, se ha modificado la distribución de las personas en situación de exclusión, puesto que se reduce la proporción de personas en situación de exclusión moderada –del 13,1% al 9,1%– y crece el porcentaje de las personas en situación de exclusión severa en 3,4 puntos y pasa del 5% al 8,4% de la población.

### GRÁFICO 23

#### Evolución de los niveles de integración social de la población de Galicia. 2013-2018



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

La tabla siguiente recoge los datos de evolución en el periodo que va de 2013 a 2018 de las situaciones de exclusión, tanto para España como para Galicia. De acuerdo a lo señalado anteriormente, se observa en la tabla que la evolución en la comunidad gallega y en el conjunto del Estado ha seguido pautas claramente diferentes: destaca, por una parte, **una reducción mucho más tímida en Galicia del conjunto de las situaciones de exclusión social, que si en España se han reducido desde 2013 en un 27,8%, en Galicia solo lo han hecho en un 5,9%**, disminuyendo la población en situación de exclusión social en apenas 30.000 personas. Mayor diferencia se aprecia aún si nos centramos en la evolución de las situaciones de exclusión social severa: mientras en el

Estado español el número de personas en esta situación se ha reducido en un 18,9%, en Galicia ha crecido en un 62,9%, incrementándose el número de personas afectadas en casi 86.000. Se mantiene casi intacto, por tanto, el número de personas en situación de exclusión y ganan peso entre ellas las que acumulan mayor número de problemas.

TABLA 7

### Estimación del número de personas en situación de exclusión social de Galicia y España. 2013-2018

	España		Galicia	
	2013	2018	2013	2018
Total población (en miles)	47.130	46.699	2.766	2.701
<b>Exclusión social</b>				
Proporción exclusión social (%)	25,3	18,4	18,1	17,4
Estimación exclusión social (en miles)	11.906	8.590	500	470
Variación respecto a 2013 (%)	--	-27,8%	--	-5,9%
<b>Exclusión social severa</b>				
Proporción exclusión severa (%)	10,8	8,8	5,0	8,4
Estimación exclusión severa (en miles)	5.080	4.122	139	226
Variación respecto a 2013 (%)	--	-18,9%	--	62,9%

Fuentes: EINSFOESSA 2013 y 2018; INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

## 2.2. ¿Cuál es la relación entre la exclusión social y la pobreza económica?

Si el análisis de los procesos de exclusión social nos aporta una imagen complementaria a la que habitualmente se utiliza en términos de pobreza monetaria, la asociación entre ambas variables es lógicamente interesante e importante. De acuerdo con los datos de 2018, las tasas de riesgo de pobreza o bajos ingresos que se derivan de la encuesta son del 20,7% para el conjunto de España y del 15,8% para Galicia. Lógicamente, las tasas de pobreza no son iguales entre las personas que están en situación de integración y las que están en situación de exclusión: **en Galicia, el 45% de las personas en situación de exclusión están además en situación de pobreza** monetaria, mientras que el 55% de las personas en situación de exclusión no serían pobres desde el punto de vista monetario; a la inversa, el 9,8% de la población que no está en situación de exclusión social es, sin embargo, pobre desde el punto de vista monetario. En el conjunto de España, las tasas de pobreza de ambos grupos son del 56% y el 12,7%, respectivamente.

**TABLA 8**  
**Relación entre la pobreza relativa\* y la exclusión social de la población. 2018**  
**(% sobre el total)**

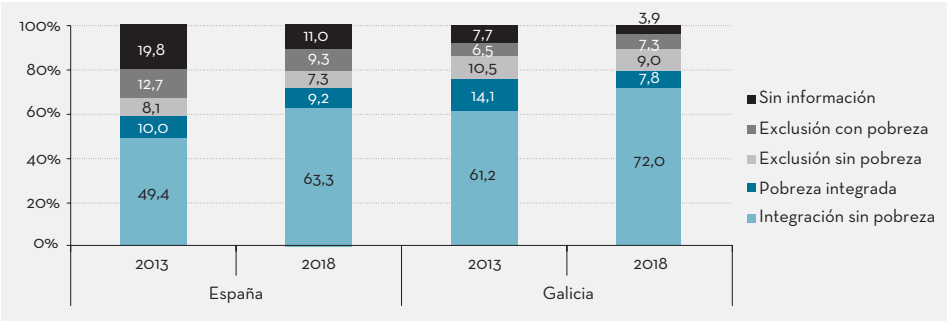
	España			Galicia		
	Excluidos	No excluidos	Total	Excluidos	No excluidos	Total
Pobres	9,3	9,2	18,5	7,3	7,8	15,2
No pobres	7,3	63,3	70,6	9,0	72,0	81,0
Sin información	1,8	9,2	11,0	1,1	2,8	3,9
Total	18,4	81,6	100,0	17,4	82,6	100,0
Tasa de pobreza (%)	56,0	12,7	20,7	45,0	9,8	15,8

\* Para calcular el indicador de pobreza, se han utilizado los ingresos declarados por el hogar pero se ha optado por no incluir los hogares que no han declarado sus ingresos totales con fiabilidad.

Fuente: EINSFOESSA 2018.

En otros términos, **el 72% de la población gallega no se encuentra ni en situación de pobreza monetaria ni en situación de exclusión social, con lo que podríamos hablar de integración sin pobreza; el 7,3% se encuentra en ambas situaciones (exclusión con pobreza); el 7,8% de la población se encuentra en situación de pobreza, pero no de exclusión (pobreza integrada), y el 9% en situación de exclusión, pero no de pobreza (exclusión sin pobreza).** Esa distribución se asemeja poco a la española, destacando para el caso gallego un porcentaje sensiblemente mayor de personas en situación de integración sin pobreza (72% de la población en Galicia, frente al 63,3% en España). El resto de las categorías tienen un peso similar, siendo inferior en Galicia, en cualquier caso, el porcentaje de población respecto al que se carece de información.

**GRÁFICO 24**  
**Evolución de la distribución según la relación entre la pobreza relativa y la exclusión social de la población de Galicia y España. 2013-2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

La Tabla 9 amplía la información ofrecida hasta ahora, con una estimación del número de personas según su relación con las dimensiones pobreza monetaria y exclusión social. De acuerdo con los datos recogidos en ella, casi dos millones de personas viven en Galicia en una situación de integración sin pobreza, ajenas tanto a las situaciones de exclusión social como a las de pobreza monetaria. El siguiente grupo en tamaño es el formado por las personas en situación de exclusión sin pobreza (242.000). Finalmente, las situaciones de pobreza integrada suman 211.000 personas, mientras que **el grupo más desfavorecido, que a la pobreza económica suma la exclusión social, asciende a 198.000 personas.**

**TABLA 9**  
**Estimación de la población de Galicia y España según nivel de integración y situación de pobreza económica. 2018**

	España		Galicia	
	Nº en miles	%	Nº en miles	%
Exclusión con pobreza	4.326	9,3	198	7,3
Exclusión sin pobreza	3.403	7,3	242	9,0
Pobreza integrada	4.290	9,2	211	7,8
Integración sin pobreza	29.544	63,3	1.944	72,0
Sin información	5.136	11,0	105	3,9
Total	46.699	100,0	2.701	100,0

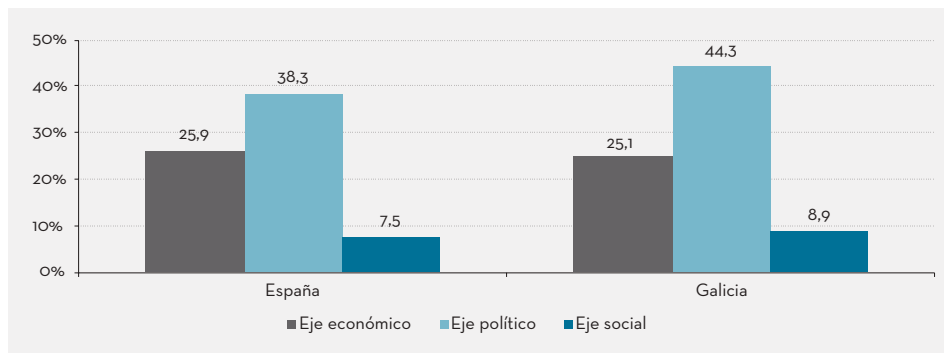
Fuentes: EINSFOESSA 2018; INE. Estadística del Padrón Continuo a 1 de enero. Datos de 2018 provisionales.

### 2.3. Los tres ejes que definen la exclusión social

La metodología de la EINSFOESSA diferencia tres grandes ejes de exclusión: el económico, el político y de ciudadanía, y el social y relacional. ¿Cuáles son los ejes de la exclusión que afectan a un mayor porcentaje de la población en Galicia y en España? En la comunidad autónoma gallega, el 25,1% de la población está afectada por una situación de exclusión en el eje económico, el 44,3% en el eje político y de ciudadanía, y el 8,9% en el eje social y relacional.

#### GRÁFICO 25

**Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

La exclusión del empleo y del consumo, es decir, la exclusión en el eje económico, afecta en Galicia a un porcentaje similar de personas que en el conjunto de España (25,9% de la población en España y 25,1% en Galicia). En el eje social también son similares los porcentajes: 7,5% en España y 8,9% en Galicia. Es en el eje político en el que más diferencias existen. Mientras que en el conjunto del Estado la exclusión en este eje es del 38,3%, en el caso gallego el porcentaje asciende al 44,3%. **La exclusión en Galicia, con relación al conjunto de España, se debe en mayor medida a cuestiones de índole política o cívica, ligeramente más a las relaciones sociales y personales y en una medida similar a razones de índole económica.**

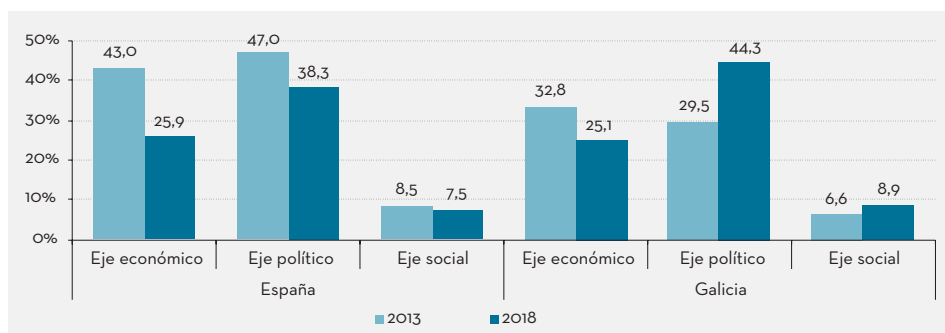
Desde el punto de vista evolutivo, la situación en Galicia difiere en función del eje de exclusión que se considere: las situaciones de exclusión en el eje económico se han reducido, pasando del 32,8% al 25,1% de la población. Por el contrario, las situaciones de exclusión en el eje político se han incrementado

notablemente, pasando del 29,5% al 44,3% de la población. También se observa un incremento en la proporción de personas afectadas por las situaciones de exclusión en el eje social, que han pasado del 6,6% al 8,9% de la población.

Esta evolución contrasta con la experimentada en el conjunto del Estado, donde se ha reducido el porcentaje de población afectada por cada uno de los tres ejes analizados. Así, en el conjunto de España, el porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión en el eje económico se ha reducido en un 40% (frente a un 24% en Galicia), el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en el eje político y de ciudadanía en un 18% –frente a un incremento del 50% en Galicia– y el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión en el eje social-relacional en un 12%, frente a un incremento del 36% en Galicia.

## GRÁFICO 26

### Evolución del porcentaje de población de Galicia y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2013-2018



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

La Tabla 10 permite analizar en mayor detalle la evolución de las situaciones de exclusión en cada uno de los ejes analizados para cada uno de los grandes grupos en la escala que va de la exclusión severa a la integración plena. Si la atención se centra en los datos correspondientes a 2018, se observa que **la exclusión en el eje económico afecta a más de un tercio (el 36,1%) de las personas en situación de integración precaria, al 45,9% de las que están en exclusión moderada y a casi tres cuartas partes de las personas en situación de exclusión severa (70,4%)**. La gradación es menos clara en lo que se refiere a la exclusión del eje político y de ciudadanía, que afecta al 69,7% de las personas en situación de integración precaria, al 91,4% de las personas en situación de exclusión moderada y al 83,5% de las personas en situación de exclusión severa. Las situaciones de



exclusión en el eje social y relacional afectan al 9,3% de las personas en situación de integración precaria, al 16,9% de las personas en situación de exclusión moderada y al 42,4% de las personas en situación de exclusión social severa.

**TABLA 10**

**Evolución del porcentaje de población de Galicia y España afectada por los ejes de la exclusión social según niveles de integración-exclusión social. 2007-2018\***

	España				Galicia	
	2007	2009	2013	2018	2013	2018
<b>Eje económico</b>						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	27,6	40,9	54,0	41,0	63,6	36,1
Exclusión moderada	47,8	62,0	76,7	59,4	58,9	45,9
Exclusión severa	69,6	90,6	92,1	74,6	71,6	70,4
Total	18,7	30,1	43,0	25,9	32,8	25,1
<b>Eje político</b>						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	84,9	74,0	64,4	66,8	47,2	69,7
Exclusión moderada	86,6	90,0	72,6	81,4	67,3	91,4
Exclusión severa	86,1	89,0	95,2	94,3	94,9	83,5
Total	43,5	46,3	47,0	38,3	29,5	44,3
<b>Eje social</b>						
Integración plena	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Integración precaria	7,2	9,8	7,5	10,8	7,6	9,3
Exclusión moderada	32,7	19,7	17,1	17,0	15,7	16,9
Exclusión severa	43,3	29,3	27,1	25,7	38,5	42,4
Total	8,5	8,4	8,5	7,5	6,6	8,9

\* El estar presente en cualquiera de los tres ejes significa que las personas o los hogares padecen algunas de las situaciones descritas por el sistema de indicadores de FOESSA. Es por esa razón por lo que aparece 0,0 en la integración plena.

Fuente: EINSFOESSA 2007, 2009, 2013 y 2018.

Desde el punto de vista evolutivo, la afectación del eje económico se ha reducido en los tres grupos en situación de integración precaria, exclusión moderada y exclusión severa, si bien la reducción ha sido tanto más intensa cuanto más se asciende en la escala que va de la exclusión severa a la integración precaria. Expresado en otros términos, las personas en situación de integración precaria e incluso de exclusión moderada están menos afectadas que en 2013 –periodo álgido de la crisis– por las situaciones de exclusión en el eje económico, mien-

tras que las personas en situación de exclusión social severa lo están en una medida muy similar.

La afectación del eje político ha evolucionado de forma muy diferente, incrementándose de forma muy notable en las personas en situación de integración precaria y exclusión moderada y reduciéndose, en cambio, entre las personas en situación de exclusión social severa. Por último, las situaciones de exclusión social en el eje social se han incrementado en los tres grupos, aunque en los tres casos el incremento ha sido muy leve.

#### 2.4. Las dimensiones que concretan nuestra mirada sobre la exclusión social

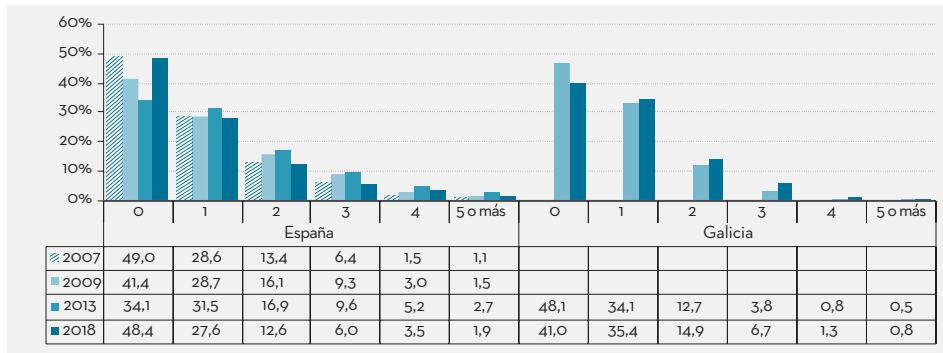
Los tres ejes de la exclusión social analizados hasta ahora se articulan en función de ocho dimensiones concretas, que se refieren a otras tantas dimensiones de la vida cotidiana (empleo, consumo, participación política, educación, vivienda, salud, conflicto social y aislamiento social). Antes de entrar a analizar cada una de ellas, tiene interés considerar la distribución de la población española y gallega en función del número de dimensiones afectadas para observar hasta qué punto se encuentran extendidas y cómo han evolucionado.

De acuerdo a los datos del Gráfico 27, el 41% de la población gallega no presenta problemas en ninguna dimensión, por lo que se encontraría en el espacio de la integración plena. El 35% de la población está afectada por una dimensión de la exclusión, el 14,9% por dos y el 8,8% por tres o más. Desde el punto de vista evolutivo, se ha reducido el porcentaje de personas que no están afectadas por ninguna dimensión de la exclusión –lo que explica el incremento de las tasas de exclusión precaria previamente señaladas– y ha crecido el porcentaje de personas afectadas por una o más dimensiones de la exclusión.

La evolución observada en el conjunto de España ha sido completamente diferente: entre 2013 y 2018 en España se ha incrementado claramente el porcentaje de población que no está afectada por ninguna dimensión de la exclusión –lo que explica el importante incremento registrado en España en lo que se refiere a la prevalencia de las situaciones de inclusión plena– y se ha reducido el porcentaje de población afectada por más de una de las dimensiones de la exclusión social. Sin embargo, **el incremento más acusado se ha producido en el porcentaje de personas afectadas por tres o más dimensiones, que ha pasado en Galicia del 5,1% de la población en 2013 al 8,8% en 2018**. Este incremento de las situaciones de afectación múltiple explica, lógicamente, el incremento de las situaciones de exclusión social severa al que se ha hecho previamente referencia.

## GRÁFICO 27

**Evolución de la distribución porcentual de la población de Galicia y España según la presencia de problemas de exclusión social en diversas dimensiones. 2013-2018**

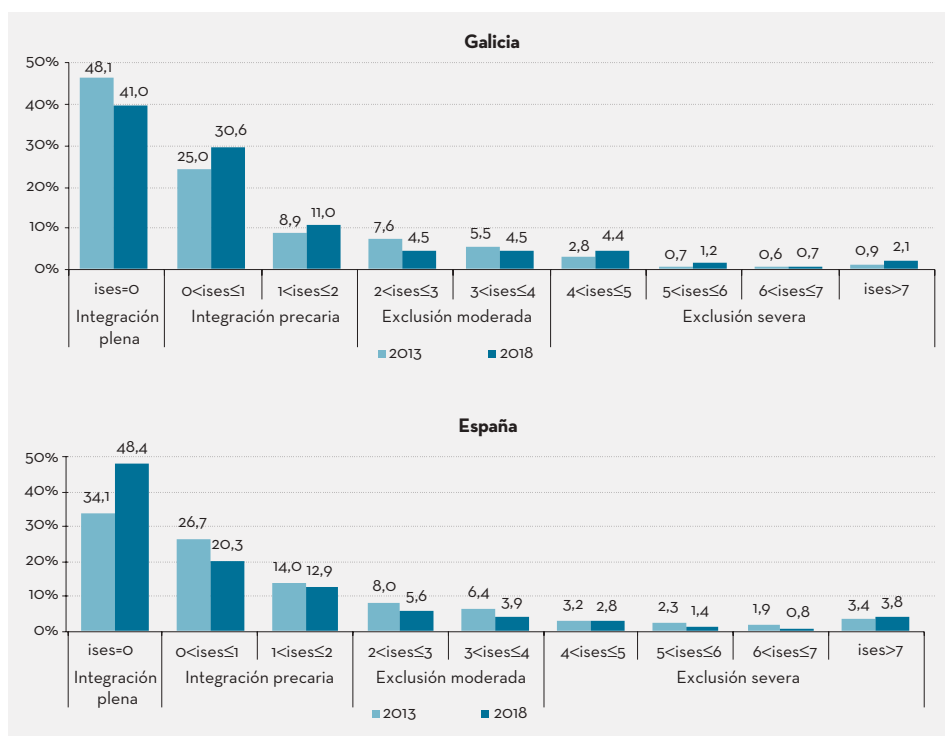


Fuente: EINSFOESSA 2007, 2009, 2013 y 2018.

La evolución de las situaciones de afectación multidimensional se observa también cuando se analiza en qué medida ha variado el Índice Sintético de Exclusión Social (ISES). Este índice divide los cuatro espacios a los que se viene haciendo referencia –integración plena, integración precaria, exclusión moderada y exclusión severa– en nueve intervalos, lo que permite una mejor gradación de las diversas situaciones dentro de cada espacio. A partir de ese análisis, el Gráfico 28 pone de manifiesto que la reducción en el porcentaje de población en situación de integración plena se corresponde con el incremento del porcentaje de personas con ISES entre 0 y 2, es decir en situación de integración precaria. El otro elemento significativo es el incremento del peso relativo, en el grupo de la exclusión, de las personas con un ISES más elevado, entre 4 y 7, y la reducción del porcentaje de población con ISES entre 2 y 4 –es decir, en situación de exclusión moderada–. Todo ello podría apuntar a la **cronificación y agravamiento de las situaciones de exclusión** en la comunidad autónoma de Galicia a las que antes se ha hecho referencia, derivadas de un incremento en el porcentaje de **población afectada por una acumulación de problemas y carencias en diversos ámbitos de la vida cotidiana**.

## GRÁFICO 28

## Evolución de la distribución porcentual de la población de Galicia y España en intervalos del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES)



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

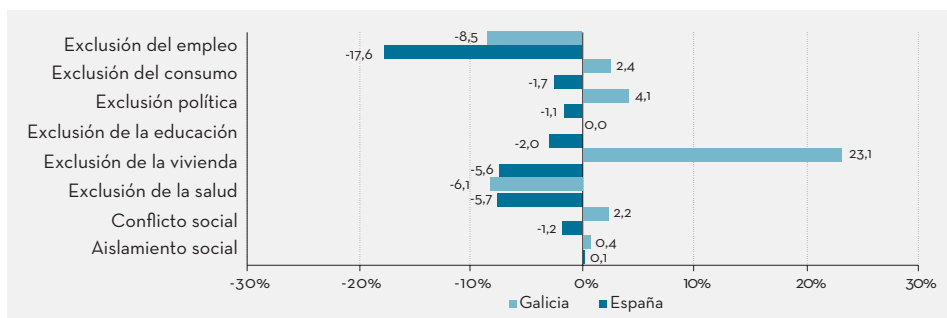
Esta conclusión coincide parcialmente con la planteada a nivel estatal, donde, por primera vez desde que se configurase en 2007, el porcentaje de personas con un valor en el ISES igual o superior a 7 alcanza al 3,8% de la población, superando incluso el 3,5% que se registró en 2013. Esto significa un incremento del 11% sobre 2013, probablemente la etapa más crítica de la crisis, y casi triplica la población que se encontraba en esta franja en 2007 (1,3%). La primera conclusión del análisis del ISES sería que se ha producido un gran **proceso de acumulación de dificultades en las personas que se encuentran en la parte más crítica de la exclusión más severa**. Los mecanismos personales, familiares y de protección social pública se encuentran ausentes o con un grave nivel de deterioro en este grupo de personas.

Más allá del número de dimensiones de la exclusión social que pueden afectar a una persona o a un hogar, resulta también esencial saber el porcentaje de

población afectada por cada una de estas dimensiones y el cambio experimentado al respecto entre 2013 y 2018. El Gráfico 29 recoge la variación entre 2013 y 2018 de la presencia de problemas entre la población de Galicia y de España, en cada una de las ocho dimensiones de la exclusión social. En el caso español, todas las dimensiones han sufrido una disminución, destacado especialmente la exclusión derivada del empleo (-17,6%). En el caso gallego la tendencia ha sido mucho menos positiva: por una parte, la exclusión del empleo se ha reducido en Galicia –en un 8,5%–, pero menos que en el conjunto de España, donde la reducción ha sido del 17,6%. También se ha producido una reducción en Galicia –algo mayor incluso que en España– del porcentaje de población afectada por las situaciones de exclusión de la salud. En el resto de las dimensiones, sin embargo, frente a las reducciones generales experimentadas en España, en Galicia se observan incrementos, **especialmente marcados en lo que se refiere a la exclusión de la vivienda. De hecho, el deterioro experimentado en la dimensión de la vivienda en Galicia –con relación a lo ocurrido en el conjunto de España– puede explicar la negativa evolución de los niveles generales de inclusión y exclusión que se registran en la comunidad gallega entre 2013 y 2018.**

### GRÁFICO 29

**Evolución de la presencia de problemas de exclusión social entre la población de Galicia y España por cada una de las dimensiones de la exclusión social. Diferencia en puntos porcentuales. 2018-2013**



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Para finalizar este epígrafe, se analiza a continuación la evolución del alcance de la exclusión en cada una de sus dimensiones para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la que está en situación de exclusión social severa

**TABLA 11**

**Evolución del porcentaje de población en España y Galicia afectada por cada una de las dimensiones de la exclusión social para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la exclusión social severa. 2013-2018**

	España			Galicia		
	2013	2018	Diferencia 2018-2013	2013	2018	Diferencia 2018-2013
<b>Total</b>						
Exclusión del empleo	41,5	23,9	<b>-17,6</b>	32,2	23,7	<b>-8,5</b>
Exclusión del consumo	7,4	5,7	<b>-1,7</b>	1,8	4,3	<b>2,4</b>
Exclusión política	13,9	12,8	<b>-1,1</b>	4,6	8,7	<b>4,1</b>
Exclusión de la educación	8,6	6,6	<b>-2,0</b>	4,5	4,6	<b>0,0</b>
Exclusión de la vivienda	29,3	23,7	<b>-5,6</b>	12,2	35,3	<b>23,1</b>
Exclusión de la salud	19,8	14,0	<b>-5,7</b>	14,9	8,8	<b>-6,1</b>
Conflicto social	6,2	5,1	<b>-1,2</b>	4,4	6,6	<b>2,2</b>
Aislamiento social	2,7	2,8	<b>0,1</b>	2,4	2,8	<b>0,4</b>
<b>Población excluida</b>						
Exclusión del empleo	77,1	56,0	<b>-21,1</b>	58,9	49,8	<b>-9,0</b>
Exclusión del consumo	29,2	31,0	<b>1,8</b>	10,0	24,4	<b>14,4</b>
Exclusión política	32,0	35,6	<b>3,6</b>	10,2	34,5	<b>24,3</b>
Exclusión de la educación	20,1	19,0	<b>-1,2</b>	15,6	12,7	<b>-2,9</b>
Exclusión de la vivienda	58,9	60,1	<b>1,3</b>	24,3	64,9	<b>40,6</b>
Exclusión de la salud	46,1	50,1	<b>4,0</b>	56,3	33,5	<b>-22,8</b>
Conflicto social	17,8	16,4	<b>-1,5</b>	17,1	25,7	<b>8,7</b>
Aislamiento social	5,2	6,3	<b>1,1</b>	6,2	5,4	<b>-0,8</b>
<b>Población en exclusión social severa</b>						
Exclusión del empleo	85,4	61,3	<b>-24,1</b>	60,5	60,1	<b>-0,4</b>
Exclusión del consumo	51,3	49,5	<b>-1,8</b>	29,9	33,5	<b>3,6</b>
Exclusión política	39,1	37,7	<b>-1,4</b>	20,9	35,0	<b>14,1</b>
Exclusión de la educación	27,6	21,2	<b>-6,4</b>	32,9	13,9	<b>-19,0</b>
Exclusión de la vivienda	78,2	69,3	<b>-8,8</b>	43,4	66,1	<b>22,7</b>
Exclusión de la salud	61,8	63,9	<b>2,1</b>	71,6	28,4	<b>-43,2</b>
Conflicto social	23,6	21,7	<b>-1,9</b>	26,2	39,3	<b>13,0</b>
Aislamiento social	7,3	6,6	<b>-0,7</b>	16,7	7,4	<b>-9,3</b>

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

En lo que se refiere la evolución entre 2013 y 2018 para el conjunto de la población gallega, se ha producido, como ya se ha dicho, un notable incremento en el porcentaje de población afectada por cada una de estas dimensiones (a excepción del empleo y la salud), con un incremento especialmente notable en lo que se refiere a la exclusión de la vivienda, que ha aumentado un 23,1%, pasando de afectar al 12,2% de la población a afectar al 35,3%.

Los porcentajes de personas afectadas por estas situaciones son necesariamente más elevados entre la población en situación de exclusión social y, particularmente, entre las personas en situación de exclusión social severa. Si se tiene en cuenta al conjunto de estas personas, la exclusión del empleo afecta en 2018 a la mitad de ellas –más del doble que en el caso del conjunto de la población–, la exclusión de la vivienda al 64,9%, la exclusión de la salud al 33,5% y la exclusión política al 34,5%. En el caso de las personas en situación de exclusión social severa, destacan también la dimensión de la vivienda (66,1%) y la de empleo (60,1%). En términos evolutivos, si se tiene en cuenta al conjunto de las personas en situación de exclusión social, la exclusión del empleo se ha reducido en la misma medida en la que lo ha hecho para el conjunto de la población y se ha incrementado claramente la exclusión política y –más aún que para el conjunto de la población– la exclusión de la vivienda, que afecta a dos de cada tres personas en situación de exclusión.



# 3

## **Las características de los hogares afectados por los procesos de exclusión social en Galicia**



# Contenido

<b>3.1.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social vista a través de la persona sustentadora principal del hogar .....	70
<b>3.2.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social desde las características básicas de los hogares .....	82
<b>3.3.</b> Los perfiles de la exclusión social en Galicia .....	94

## Capítulo 3

# Las características de los hogares afectados por los procesos de exclusión social en Galicia

En el capítulo previo se han recogido los principales datos en relación con la distribución de los niveles de integración social de la población gallega y española, así como la evolución que se ha producido en los últimos cinco años. También se ha examinado el impacto de los ejes y dimensiones que definen las situaciones de integración y exclusión en la población gallega y española. En este capítulo se analiza cómo afectan esas situaciones a las personas y a los hogares en función de sus características sociodemográficas y cuál es la composición, desde el punto de vista de esas variables, de los hogares en situación de exclusión social. De esta forma, es posible analizar tanto el perfil de la exclusión social en Galicia como los factores sociodemográficos que en mayor medida se vinculan a las situaciones de inclusión y de exclusión.

El análisis se realiza, en primer lugar, desde la perspectiva de las características sociodemográficas de la persona sustentadora principal del hogar y, en segundo lugar, desde la perspectiva de las características del conjunto del hogar. Las variables que se tienen en cuenta en el primer caso son las relativas a la edad, el sexo, el nivel de estudios, la situación ocupacional y la nacionalidad de la persona sustentadora principal. En el caso de las características de los hogares, las variables consideradas son la presencia de situaciones de pobreza, el tipo de ingresos, la intensidad laboral, el tipo de hogar, el tamaño del hábitat y el tipo de barrio.

Para cada una de las variables analizadas, se describe, en primer lugar, la situación gallega y, posteriormente, las principales diferencias que se observan entre Galicia y el conjunto de España. A diferencia del apartado anterior, el

análisis se centra en la situación en 2018, tanto en lo que se refiere al caso gallego como al conjunto de España, aunque en las dos últimas tablas de este capítulo puede consultarse la evolución entre 2013 y 2018, para Galicia y para España, de la situación de los diversos grupos analizados.

### 3.1. Incidencia y distribución de la exclusión social vista a través de la persona sustentadora principal del hogar

#### a) Incidencia y distribución según la edad

El primer panel de la Tabla 12 recoge la incidencia de los distintos niveles de integración y exclusión social entre los hogares, diferenciando los distintos grupos de edad de la persona sustentadora principal del hogar (es decir, cómo se distribuyen en cada uno de los grupos definidos por la edad de la persona sustentadora principal las situaciones de exclusión e integración de los hogares). En cambio, el segundo panel de la misma tabla recoge, en cada uno de los niveles de integración y exclusión social, la distribución de los hogares en función de la edad de la persona sustentadora principal.

**TABLA 12**

**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por edad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Menos de 30	14,4	38,7	19,9	27,0	53,1	46,9	100,0
30-44	40,4	38,4	12,7	8,5	78,8	21,2	100,0
45-54	43,9	40,1	5,9	10,1	83,9	16,1	100,0
55-64	50,1	39,2	6,0	4,7	89,3	10,7	100,0
65-74	56,5	36,3	3,7	3,6	92,8	7,2	100,0
75 y más	38,0	41,5	15,4	5,1	79,5	20,5	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Menos de 30	1,7	5,0	10,4	18,1	3,2	13,8	5,0
30-44	19,9	21,1	28,2	24,4	20,5	26,5	21,5
45-54	18,7	19,1	11,5	25,2	18,9	17,5	18,7
55-64	16,3	14,3	8,8	8,8	15,3	8,8	14,2
65-74	25,1	18,0	7,3	9,2	21,7	8,2	19,4
75 y más	18,4	22,5	33,8	14,3	20,4	25,3	21,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<b>Edad media</b>	59,7	58,4	57,0	49,2	59,1	53,6	58,1

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Si se analiza en primer lugar la incidencia de las situaciones de exclusión (moderada y severa) en función de la edad de la persona sustentadora principal en Galicia, se observa que es particularmente alta entre los hogares con personas sustentadoras más jóvenes (el 46,9% de las mismas están en una situación de exclusión severa o moderada). De hecho, los hogares con personas menores de 30 años son los que experimentan una mayor incidencia tanto de las situaciones de exclusión severa como de exclusión moderada. En los hogares sustentados por personas mayores, por el contrario, las situaciones de exclusión afectan a un porcentaje sustancialmente más bajo de esa población (7,2%, por ejemplo, en el caso de los hogares sustentados por personas de entre 65 y 74 años de edad). Cabe destacar, en cualquier caso, las diferencias que se dan entre los hogares sustentados por personas de 65 a 74 y de 75 y más: entre los primeros, las situaciones de exclusión afectan únicamente al 7,2% del total, mientras que entre los segundos la incidencia de las situaciones de exclusión alcanza al 20,6%, por encima de la media del conjunto de la población. De hecho, aunque las diferencias son pocas, el grupo de mayores de 75 es en Galicia el que registra tasas de integración precaria más elevadas y, tras los menores de 30 años, tasas más bajas de integración plena.

De estas diferencias y de la propia estructura de la sociedad gallega, se deriva una determinada composición de los hogares gallegos en situación de exclusión social. Como se observa en el segundo panel de la Tabla 12, en Galicia, el 40,4% de los hogares en situación de exclusión están sustentados por personas entre 30 y 44 años y, por tanto, por personas en edad de consolidar un proyecto de vida autónomo y/o de tener hijos e hijas.

El grupo mayoritario, en cualquier caso, lo componen los hogares cuya persona sustentadora principal tiene entre 30 y 44 años, pues suponen el 26,5% de todos los hogares en situación de exclusión. Esta sobrerrepresentación se debe tanto a su elevado peso poblacional –representan el 21,5% de los hogares gallegos– como a sus mayores tasas de exclusión. Es también importante destacar el peso específico de los hogares sustentados por personas mayores de 75 años, que representan el 21,2% de todos los hogares en situación de exclusión social, debido tanto a la mayor incidencia de la exclusión en este grupo como a su destacado peso poblacional. Los hogares sustentados por personas entre 65 y 74 años –que representan el 19,4% de todos los hogares– están, por el contrario, infrarrepresentados en el espacio social de la exclusión en Galicia, ya que solo constituyen el 8,2% de ese grupo.

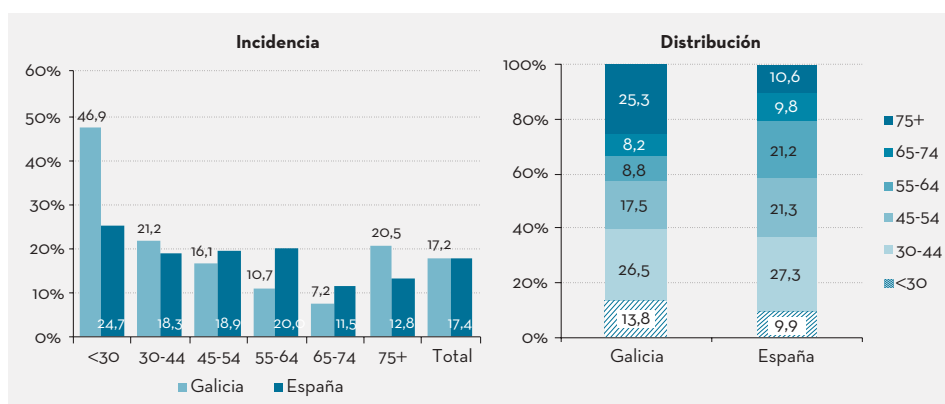
Desde el punto de vista comparativo, el Gráfico 30 recoge para 2018 los datos relativos a la incidencia de las situaciones de exclusión (moderada y severa) tanto para España como para Galicia en función de la edad de la persona sustentadora principal, así como la distribución del colectivo de hogares en situación de exclusión en función de esa variable. La comparación entre la situación española y gallega puede hacerse, por tanto, desde ambas perspectivas.

En términos de incidencia, los hogares sustentados por menores de 30 años y por personas mayores de 75 registran en Galicia tasas de exclusión sustancialmente más elevadas que las de los hogares sustentados por personas de la misma edad en España. Lo contrario ocurre con las personas entre 65 y 75 años y las que tienen entre 45 y 64 años, que muestran las tasas más bajas.

En cuanto al perfil mayoritario de los hogares en situación de exclusión social en cada territorio desde el punto de vista de la edad de la persona sustentadora principal, los hogares sustentados por personas mayores de 75 años tienen en el espacio de la exclusión social en Galicia un peso mucho más elevado que los hogares de las mismas características en el conjunto de España. Lo contrario ocurre con los hogares sustentados por personas de 55 a 64 años, que representan el 21,2% de los hogares en situación de exclusión en España y el 8,8% en Galicia.

## GRÁFICO 30

### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la edad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

## b) La brecha de sexo en la exclusión social

Se observa que en Galicia se producen, desde la perspectiva del sexo de la persona sustentadora principal del hogar, ciertas diferencias en lo que se refiere a la prevalencia de las situaciones de exclusión social. **Los hogares cuyas sustentadoras son mujeres muestran una mayor incidencia, ya que el 20,3% se encuentra en situación de exclusión frente al 15% de los sustentados por hombres.** Esta realidad se consolida dentro del espacio de la exclusión, ya que la incidencia de la exclusión severa es mayor entre los hogares sustentados por mujeres que entre los hogares sustentados por hombres (9,2% frente a 6,4%). Lo mismo ocurre en el espacio de la integración: el modelo de integración de los hogares sustentados por mujeres es más precario (el 46,7% de estos hogares están en situación de integración precaria, frente al 33,7% en el caso de los hombres).

En cuanto a la composición de cada grupo con relación al sexo de la persona sustentadora principal, cabe señalar, en primer lugar, que en el 41,5% de los hogares gallegos la persona sustentadora principal es una mujer y en el 58,5% de los casos, un hombre. Sin embargo, el peso de los hogares sustentados por mujeres gana peso en el grupo de los excluidos, ya que alcanza el 49%, 7,5 puntos más que su peso total en población. Por su parte, los sustentados por hombres lo hacen en el grupo de los integrados: corresponde a este grupo el 60,1% del total de las familias con integración plena, cuando su peso en la sociedad es 1,6 puntos menor. **En Galicia se da un proceso de feminización de la exclusión, al menos desde el punto de vista de la persona sustentadora principal de los hogares y cuando se tiene en cuenta el conjunto de las situaciones de exclusión (moderada y severa).**

**TABLA 13**

**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por sexo de la persona sustentadora principal del hogar. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Hombre	51,3	33,7	8,6	6,4	85,0	15,0	100,0
Mujer	33,1	46,7	11,1	9,2	79,7	20,3	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Hombre	68,6	50,5	52,3	49,5	60,1	51,0	58,5
Mujer	31,4	49,5	47,7	50,5	39,9	49,0	41,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

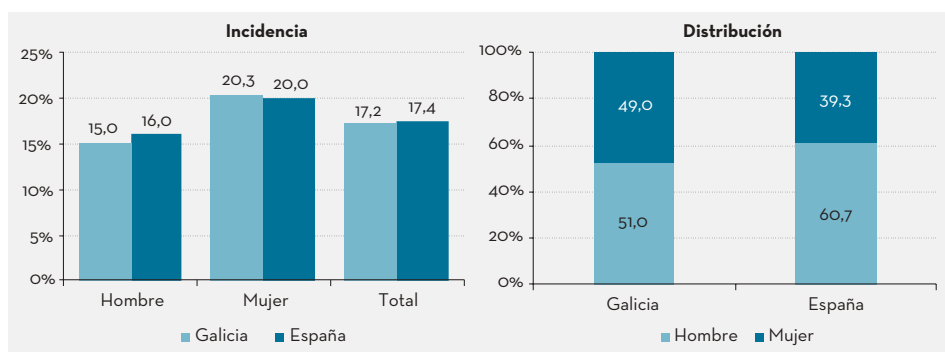
Fuente: EINSFOESSA 2018.

Dentro de cada grupo, las mujeres registran tasas de incidencia más elevadas que su peso en la sociedad en lo que se refiere a las tres situaciones más desfavorables (integración precaria, exclusión moderada y severa). De ello se deriva que, tanto en el espacio de la integración como en el de la exclusión, la presencia de hogares con sustentadores principales mujeres está desequilibrada: constituyen el 39,9% de los hogares en situación de integración, de los cuales el 49,5% están en situación de integración precaria y únicamente el 31,4%, en integración plena. Lo mismo ocurre, pero a la inversa, en el espacio de la exclusión: los hogares con sustentadoras mujeres representan el 49% de todos los hogares en situación de exclusión, y el 50,5% de los hogares en situación de exclusión severa y solo el 47,7% de los hogares en situación de exclusión moderada.

En la comparativa con España, la situación gallega es similar a la que se registra en el conjunto del país. Desde el punto de vista de la incidencia de las situaciones de exclusión, tomadas en su totalidad, las tasas son parecidas en Galicia y España, tanto para los hogares con sustentadores principales mujeres como para los sustentados por hombres. Existen más diferencias en la distribución de los hogares en situación de exclusión, ya que el peso de los sustentados por mujeres es notablemente mayor en Galicia que en España. Si en el caso gallego los hogares con sustentadoras principales mujeres representan el 49% de todos los hogares en situación de exclusión, en el caso español su peso alcanza el 39,3%. La diferencia, por tanto, es de diez puntos porcentuales.

### GRÁFICO 31

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el sexo de la persona sustentadora principal. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

### c) El nivel de estudios como factor protector

El nivel educativo de la persona sustentadora principal de los hogares se relaciona también claramente con el riesgo de experimentar situaciones de exclusión social y de integración precaria. En ese sentido, la educación sigue siendo un factor determinante en las dinámicas de exclusión social. Como ocurre en el conjunto de España, en Galicia **un elevado nivel de estudios minimiza las probabilidades de caer en situaciones de exclusión**. Los datos confirman que contar con estudios universitarios es la mejor fórmula para llegar a una situación de integración plena, aunque proporcionalmente el grupo de personas con estudios universitarios sea, teniendo las tasas de exclusión severa más bajas, el que ha visto cómo ha empeorado más su situación en ese espacio.

En Galicia **la incidencia de la exclusión entre los hogares cuyo sustentador principal carece de estudios básicos completos (22,5%) es significativamente superior a la de los hogares cuyo sustentador principal cuenta con estudios universitarios (9,2%)**. De hecho, los datos de la Tabla 14 ponen claramente de manifiesto cómo la incidencia de las situaciones de integración crece a medida que se avanza en la escala educativa (del 77,5% entre los hogares sustentados por personas sin estudios o con estudios incompletos al 90,8% entre los sustentados por personas con estudios superiores) y cómo las situaciones de exclusión varían en sentido contrario. En el caso de la exclusión severa, las tasas van del 10,5% entre los hogares sustentados por personas sin estudios al 4,8% entre los hogares cuyos sustentadores principales son personas con estudios universitarios.

El impacto diferencial de la exclusión social en función del nivel educativo alcanzado por la persona sustentadora principal de cada hogar, junto a la estructura de la población gallega desde el punto de vista educativo, se traduce en una determinada composición de los hogares en situación de exclusión en Galicia. De acuerdo a la Tabla 14, el 24,1% de los hogares gallegos están sustentados por personas sin estudios o con estudios incompletos, el 26,5% por personas que han alcanzado el nivel de Graduado Escolar, ESO o Bachiller Elemental, el 30,6% por personas con Bachiller, BUP o FP, y el 18,8% por personas con estudios superiores. **En el espacio social de la exclusión, sin embargo, el grupo más amplio está formado por los hogares sustentados por personas sin estudios o con estudios incompletos, que representan el 31,9% de todos los hogares en esa situación** (multiplicando, por tanto, por 1,3 el peso relativo que en función de su peso poblacional real correspondería a este grupo).

Los hogares sustentados por personas con estudios superiores tienen, por el contrario, un peso en el espacio social de la inclusión inferior al que poblacionalmen-



te les correspondería: representan el 18,8% de todos los hogares gallegos, pero únicamente el 10,2% de los hogares en situación de exclusión (si bien este dato podría también leerse a la inversa y destacarse que el 10,2% de los hogares en situación de exclusión están sustentados por personas con estudios universitarios).

**TABLA 14**

**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por nivel de estudios de la persona sustentadora principal del hogar. 2018**

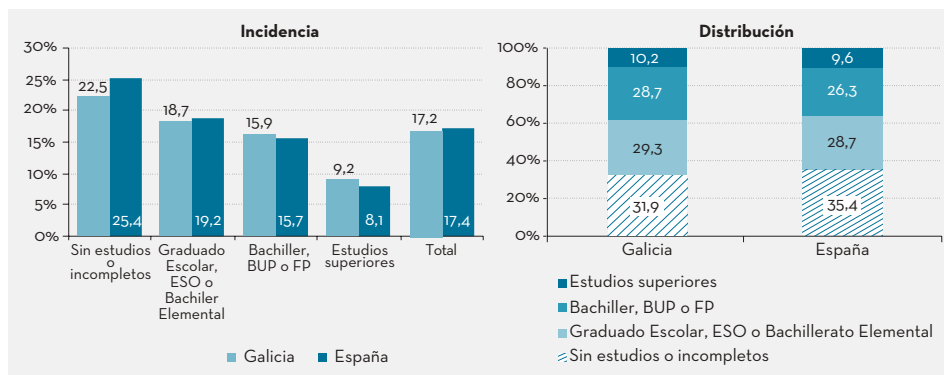
	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Sin estudios o estudios incompletos	33,7	43,8	12,0	10,5	77,5	22,5	100,0
Graduado Escolar, en ESO o Bachiller Elemental	46,4	34,8	10,4	8,4	81,3	18,7	100,0
Bachiller, BUP o FP	42,1	42,0	9,8	6,1	84,1	15,9	100,0
Estudios superiores	56,3	34,5	4,4	4,8	90,8	9,2	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Sin estudios o estudios incompletos	18,5	27,0	30,5	33,6	22,5	31,9	24,1
Graduado Escolar, en ESO o Bachiller Elemental	28,1	23,6	29,0	29,0	26,0	29,3	26,5
Bachiller, BUP o FP	29,4	31,8	31,8	24,9	31,0	28,7	30,6
Estudios superiores	24,1	8,7	8,7	12,0	20,5	10,2	18,8
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Con relación a la situación de estos mismos grupos en España, los niveles educativos bajos parecen tener como consecuencia en Galicia tasas de riesgo de exclusión (moderada y severa) algo inferiores que en el conjunto de España. Sin embargo, la educación media y superior implica tasas de integración ligeramente superiores. Debido a estas diferencias, y a las que existen respecto a la estructura poblacional relativa al nivel de estudios en Galicia y en España, **el peso de las personas con niveles bajos de educación es, dentro del espacio de la exclusión, algo menor en Galicia que en España**, sobre todo en el grupo de los sin estudios o incompletos.

## GRÁFICO 32

## Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el nivel de estudios de la persona sustentadora principal del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

## d) La situación ocupacional y su relación con la exclusión social

Como cabía esperar, la situación ocupacional de la persona sustentadora principal de los hogares se relaciona claramente con las situaciones de exclusión e inclusión social y existe un vínculo claro entre desempleo y exclusión social. De acuerdo a los datos de la Tabla 15, **el 78,3% de los hogares sustentados por personas que buscan empleo están en una situación de exclusión social moderada o severa, frente al 11,7% de los hogares sustentados por personas que trabajan y el 14,7% de los hogares sustentados por personas jubiladas o prejubiladas.** Los tres colectivos principales que se analizan desde el punto de vista ocupacional –hogares sustentados por personas empleadas, desempleadas y jubiladas– difieren claramente en lo que se refiere a su distribución en el continuo que va de la integración a la exclusión.

En el caso de las primeras, el 45,7% se ubica en el espacio de la integración plena, el 42,6% en el espacio de la integración precaria y poco más del 11,7% en el espacio de la exclusión moderada o severa.

En el caso de los hogares sustentados por personas desempleadas, por el contrario, la presencia en el espacio social de la inclusión es nula (3) y la mayor parte de esos hogares están en una situación de exclusión severa (53,8%).

(3) El hecho de que no se hayan localizado en la muestra encuestada hogares sustentados por personas desempleadas en situación de integración plena no implica, lógicamente, que este tipo de situaciones no se den entre estos hogares. Sí permite señalar, sin embargo, que la vivencia de situaciones de plena integración en este colectivo es lo suficientemente residual para que no sea detectada mediante encuestas domiciliarias a la población general.

**TABLA 15****Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por situación ocupacional de la persona sustentadora principal del hogar. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Trabaja	45,7	42,6	6,5	5,2	88,3	11,7	100,0
Busca empleo	0,0	21,7	24,6	53,8	21,7	78,3	100,0
Jubilado/a o prejubilado/a	48,7	36,6	9,3	5,4	85,3	14,7	100,0
Otras situaciones	37,4	37,9	17,0	7,7	75,3	24,7	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Trabaja	50,1	52,3	32,2	33,4	51,1	32,7	48,0
Busca empleo	0,0	2,1	9,9	27,7	1,0	17,7	3,9
Jubilado/a o prejubilado/a	37,8	31,7	32,8	24,2	34,9	29,0	33,9
Otras situaciones	12,2	13,8	25,1	14,7	13,0	20,5	14,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

El caso de las personas jubiladas es sensiblemente inferior que el de las personas empleadas si se tienen en cuenta los dos grandes ámbitos de la escala (integración y exclusión), y se aleja más cuando se tienen en cuenta las situaciones intermedias de integración precaria y exclusión moderada. Efectivamente, el 36,6% de los hogares sustentados por personas jubiladas está en situación de integración precaria y el 48,7% en situación de integración plena, frente al 42,6% y el 45,7%, respectivamente, de los hogares sustentados por personas ocupadas.

Estas diferencias en cuanto a la incidencia de exclusión social en función de la situación ocupacional de las personas sustentadoras principales de los hogares se reflejan –como ocurre con las demás variables analizadas– en una determinada composición de los hogares gallegos en situación de exclusión, que también se ve afectada, en cualquier caso, por la propia composición de la población gallega con relación a su estructura ocupacional.

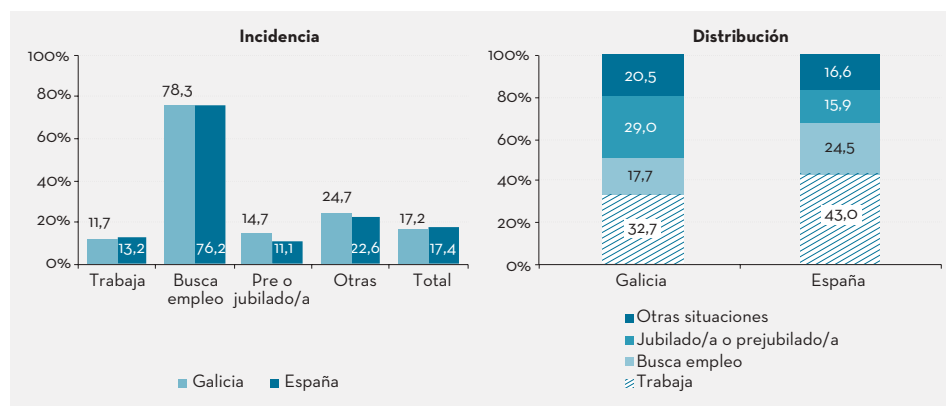
En efecto, el 48% de los hogares gallegos están sustentados por personas ocupadas, el 33,9% por personas jubiladas o prejubiladas, el 3,9% por personas que buscan empleo y el 14,3% por personas en otras situaciones. En el espacio social de la exclusión, la distribución de esas situaciones es muy parecida: el grupo mayoritario (32,7%) lo conforman los hogares sustentados por personas

que trabajan, seguido por los jubilados (29%) otras situaciones (20,6%) y personas en busca de trabajo (17,7%). La razón de esta distribución que, en principio, parece ilógica se debe a la situación de la población, ya que el número de familias sustentadas por personas que buscan trabajo es muy bajo (3,9%).

Si comparamos los datos correspondientes al conjunto de España con los que se han obtenido para la comunidad autónoma gallega, no se observan grandes diferencias en lo que se refiere a las tasas de incidencia de la exclusión correspondientes a cada grupo, destacando, en todo caso, unas mayores tasas de exclusión en los hogares sustentados por personas jubiladas y en busca de empleo. Las diferencias son mayores desde el punto de vista de la composición del colectivo en situación de exclusión, puesto que en Galicia es menor el peso de quienes trabajan (32,7% frente a 43%) y el de quienes buscan trabajo (17,7% frente a 24,5%), y mayor el de quienes están jubilados o prejubilados (29% frente a 15,9%).

### GRÁFICO 33

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la situación ocupacional de la persona sustentadora principal del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

### e) La nacionalidad como factor de riesgo

La crisis económica afectó con fuerza a la población extracomunitaria, y aun hoy se siguen percibiendo graves secuelas que se evidencian en las diferencias en los porcentajes de exclusión respecto a la población española y la nacional de los Estados miembros de la UE. También en el caso de Galicia, la realidad nos muestra un panorama donde la población inmigrante sigue experimentando escenarios críticos, con **un 58% de los hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria en situación de exclusión**.

Como en las anteriores variables analizadas, la Tabla 16 recoge la incidencia de cada una de las situaciones analizadas desde el punto de vista de la nacionalidad de la persona sustentadora principal –española, del resto de los países de la UE 28 y de fuera de la UE 28– y la composición de cada uno de los grupos en la escala integración/exclusión desde el punto de vista de la nacionalidad de la persona sustentadora principal de cada hogar. En cuanto a la incidencia de las situaciones de exclusión social, resulta obvio el mayor riesgo de exclusión de los hogares gallegos sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria (58%, frente a 26,9% entre los hogares sustentados por personas de nacionalidad de algún país de la UE 28 y 16,1% entre los que tienen como sustentadora principal a una persona de nacionalidad española).

**TABLA 16**

**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por nacionalidad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Española	44,9	39,0	9,1	7,0	83,9	16,1	100,0
Resto UE-28	31,3	41,8	18,7	8,2	73,1	26,9	100,0
Fuera UE-28	0,0	42,0	27,3	30,7	42,0	58,0	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Española	99,1	96,4	91,5	89,8	97,8	90,8	96,6
Resto UE-28	0,9	1,3	2,3	1,3	1,1	1,9	1,2
Fuera UE-28	0,0	2,3	6,2	8,9	1,1	7,4	2,2
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

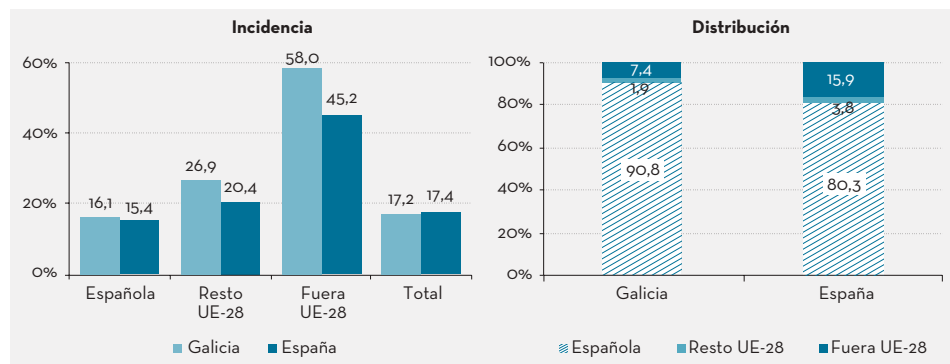
Fuente: EINSFOESSA 2018.

La mayor incidencia de las situaciones de exclusión entre los hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria no implica, en cualquier caso, que estos hogares constituyan la mayor parte de los hogares en situación de exclusión social en Galicia. En efecto, desde el punto de vista de la composición de este colectivo, **solo el 2,2% son hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria. El perfil de la exclusión social en Galicia está mayoritariamente definido por hogares sustentados por personas de nacionalidad española, que representan el 90,8% de todos los hogares de este grupo.** El peso de los hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria crece a medida que empeora la situación en la escala integración/exclusión, pasando de no tener representación en el caso de los hogares en situación de integración plena a representar un 8,9% en el de la población en situación de exclusión severa.

La comparación entre la situación española y gallega puede nuevamente hacerse desde dos perspectivas.

#### GRÁFICO 34

##### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la nacionalidad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

La primera se refiere a la incidencia de la exclusión (moderada y severa) entre los hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria, comunitaria y española en cada territorio. Las tasas globales de exclusión de los hogares sustentados por personas extracomunitarias son significativamente más altas en Galicia con relación al conjunto de España (45,2% en España frente a 58% en Galicia). Son también más altas las tasas de exclusión de la población

perteneciente a la UE 28 con relación a la incidencia de las situaciones de exclusión en España (26,9% frente a 20,4%). Las tasas de exclusión de los hogares sustentados por persona de nacionalidad española son muy parecidas en Galicia y España (16,1% frente a 15,4%).

La segunda se refiere al perfil mayoritario de los hogares en situación de exclusión social en cada territorio. En España, el peso de los hogares sustentados por personas de nacionalidad extracomunitaria en el espacio de la exclusión es más elevado (15,9%) que en Galicia (7,4%), al contrario de lo que ocurre con los hogares sustentados por personas de nacionalidad española, donde existen diez puntos de diferencia: 90,8% en Galicia, 80,3 en España.

### 3.2. Incidencia y distribución de la exclusión social desde las características básicas de los hogares

En el epígrafe anterior hemos analizado los niveles de integración y de exclusión desde el punto de vista de las características sociodemográficas de la persona sustentadora principal de cada hogar. En este epígrafe el análisis se realiza desde la perspectiva de algunas características vinculadas al conjunto de las personas que conforman el hogar, como son las situaciones de pobreza económica, el tipo de ingresos, la intensidad laboral, el tipo de hogar y el tamaño del hábitat y el tipo de barrio de residencia. Como en el epígrafe anterior, se analiza tanto la incidencia de las situaciones de exclusión como la composición del colectivo en dicha situación, así como las principales diferencias en relación con el conjunto del Estado a ese respecto. También en este caso el análisis se ciñe básicamente a la situación en 2018, aunque en la última tabla de este apartado puede consultarse la evolución entre 2013 y 2018, en Galicia y en España, de la situación de las diversas categorías analizadas.

#### a) El impacto de la situación de pobreza monetaria en la exclusión social de los hogares

En la medida en que –dada la construcción del indicador sintético de exclusión que se viene manejando en este informe– la vivencia de situaciones de pobreza económica se considera uno de los factores determinantes de inclusión y exclusión, parece lógica la asociación que se produce entre exclusión social y pobreza económica y, sobre todo, entre pobreza severa (bajo el 30% de la mediana de ingresos equivalentes) y exclusión severa. Sin embargo, la exclusión no es una experiencia desconocida entre los hogares que no experimentan situaciones de pobreza económica: así, de acuerdo a los datos de la tabla siguiente, entre los hogares no pobres, **el 50,8% se encontraría en**

**una situación de integración plena, el 37,9% está en situación de inclusión precaria, el 7,6% en situación de exclusión moderada y el 3,9% en situación de exclusión severa.**

Obviamente, los porcentajes se invierten en el caso de los hogares en situación de pobreza económica severa: ninguno de ellos está en situación de integración plena y el 71,7%, en cambio, está en situación de exclusión severa. Leído desde otra perspectiva, es también importante señalar que **el 56,2% de los hogares gallegos en situación de exclusión (moderada y severa) no están en situación de pobreza y que solo el 23,2% de ellos está en situación de pobreza severa.**

**TABLA 17**

**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por situación de pobreza\* monetaria de los hogares. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
No pobre	50,8	37,9	7,6	3,7	88,7	11,3	100,0
Pobreza pero no severa	9,0	60,3	19,3	11,4	69,3	30,7	100,0
Pobreza severa	0,0	0,0	28,3	71,7	0,0	100,0	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
No pobre	97,7	82,3	66,0	43,1	90,5	56,2	84,6
Pobreza pero no severa	2,3	17,7	22,6	17,9	9,5	20,6	11,4
Pobreza severa	0,0	0,0	11,4	38,9	0,0	23,2	3,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

\*En este cálculo de las tasas de pobreza no se tienen en cuenta los valores perdidos, es decir, los casos de los que no se ha podido contar con información fiable sobre los ingresos.

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Si en lugar de la incidencia de las situaciones de integración y exclusión en función del nivel de pobreza de las familias analizamos la composición de cada grupo con relación a esta variable, observamos que en **el espacio de la exclusión el 56,2% sería no pobre, el 20,6% sería pobre pero de una forma no severa, y el 23,2% estaría en pobreza severa**; en el espacio de la integración, por el contrario, las familias no pobres son claramente mayoritarias (90,5%): las situaciones de integración y de pobreza resultan, por tanto, en gran medida incompatibles, mientras que la exclusión y las situaciones de no pobreza resultan en buena me-

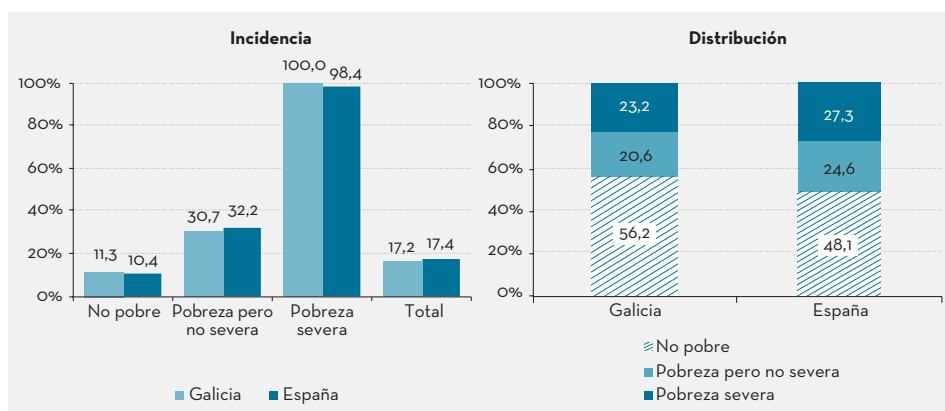


didada compatibles. La multidimensionalidad de la exclusión comprende muchos más aspectos que exclusivamente disponer de una renta suficiente.

Las diferencias que se dan entre Galicia y España son pequeñas en cuanto a la relación entre pobreza y exclusión –la incidencia de la exclusión en los tres grupos es muy similar en ambos territorios–. Por otra parte, en cuanto a la distribución, el 48,1% de los hogares en situación de exclusión social en España (tomando de forma conjunta la exclusión moderada y la severa) no están en situación de pobreza. En el caso gallego este porcentaje aumenta significativamente hasta el 56,2%. Asimismo, el peso de los hogares en exclusión social que se encuentran en situación de pobreza severa (23,2%) o no severa (20,6%), es menor en Galicia que en España. En la exclusión social en Galicia tiene un menor peso el factor económico que en España.

### GRÁFICO 35

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la situación de pobreza monetaria del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

#### b) La influencia del tipo de ingreso de los hogares

Aunque se relaciona claramente con la edad y con la situación ocupacional –y los resultados de este análisis se asemejan en gran medida al realizado desde esos puntos de vista–, es conveniente analizar también la relación existente entre las situaciones de exclusión e integración y el tipo de ingresos que se percibe en cada hogar. Para ello, los hogares de la muestra se han clasificado en cuatro grandes grupos en función de los ingresos percibi-

dos los que únicamente tienen ingresos derivados de la actividad económica, los que combinan ese tipo de ingresos con otros derivados del sistema de protección social (pensiones, subsidios, etc.), los que únicamente tienen ingresos derivados de la protección social y los que carecen de ambos tipos de ingresos.

**TABLA 18**

### **Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tipo de ingresos de los hogares. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Solo ingresos por actividad	47,9	38,9	7,9	5,3	86,8	13,2	100,0
Ingresos por actividad y protección	40,4	45,5	7,6	6,5	85,9	14,1	100,0
Solo ingresos por protección	44,1	35,3	12,6	7,9	79,4	20,6	100,0
Sin ingresos de actividad y protección	0,0	11,4	28,6	60,0	11,4	88,6	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Solo ingresos por actividad	41,8	38,3	31,3	27,9	40,2	29,9	38,4
Ingresos por actividad y protección	23,7	30,1	20,1	23,3	26,7	21,5	25,8
Solo ingresos por protección	34,5	31,2	44,6	37,7	32,9	41,7	34,4
Sin ingresos de actividad y protección	0,0	0,4	3,9	11,1	0,2	7,0	1,3
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

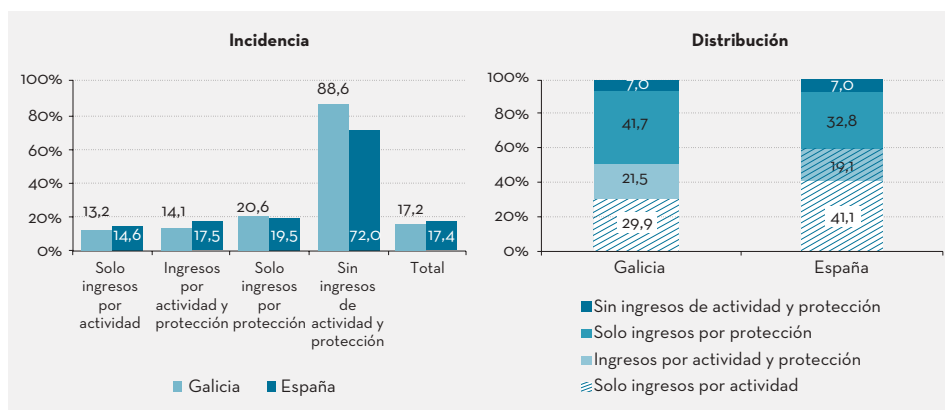
Si analizamos la incidencia de las situaciones de exclusión en cada uno de estos grupos de hogares, observamos que la situación más extrema corresponde, lógicamente, a quienes carecen de ingresos de ambos tipos, un 88,6% de los cuales se encuentra en situación de exclusión. En los otros tres grupos, las situaciones de exclusión alcanzan el 13,2%, el 14,1% y el 20,6% de cada grupo, respectivamente, y no puede decirse, por tanto, que las diferencias a este res-

pecto sean muy marcadas –aunque las haya–. Desde el punto de vista de la composición del espacio de la integración y de la exclusión, predomina sobre los demás el colectivo que solo dispone de ingresos por protección. En efecto, los hogares que solo perciben ingresos por actividad representan el 29,9% de todos los hogares excluidos y quienes combinan ingresos por actividad y protección el 21,5%. El cuarto grupo –pese a registrar tasas de exclusión mucho más elevadas, como ya se ha dicho, y debido a su escaso peso poblacional– solo representan el 7% de los hogares en situación de exclusión social.

¿Qué diferencias existen entre Galicia y España en cuanto a la relación entre los niveles de exclusión y el tipo de ingresos percibidos por los hogares? Por un lado, se observa que el colectivo que vive sin ingresos de actividad y protección alcanza niveles más altos de exclusión en Galicia (88,6%) que en España (72%), aunque, tal y como se ha descrito anteriormente, el porcentaje de la población en esta situación sea casi seis veces menor en Galicia que en España. En cuanto a la distribución, cabe destacar el mayor peso que en el grupo de hogares en situación de exclusión tienen en Galicia las personas con solo ingresos de protección (41,7% frente a 32,8%) y quienes únicamente perciben ingresos por actividad (29,9% frente al 41,1%).

### GRÁFICO 36

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tipo de ingresos del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

### c) La intensidad laboral en los hogares

Los niveles de integración y exclusión se derivan también de la intensidad laboral de los hogares, es decir, de la cantidad de horas que las personas adultas de cada hogar destinan al empleo a lo largo del año. Para este análisis, la intensidad laboral se ha calculado siguiendo criterios muy similares a los del indicador de baja intensidad laboral de la EU-SILC (4). Si la atención se centra en la incidencia de las situaciones de exclusión social (moderada y severa) en los hogares gallegos en función de su ubicación en esa escala de intensidad laboral, se observa con claridad cómo la exclusión crece a medida que decrece la intensidad laboral, si bien no puede decirse que la relación entre ambas variables sea siempre lineal. En efecto, la integración plena es tanto más frecuente cuanto mayor es la intensidad laboral, a la inversa de lo que sucede en el caso de la exclusión severa. En cualquier caso, una intensidad laboral baja no presupone necesariamente la existencia de situaciones de exclusión, ya que el 73,4% y el 50,2%, respectivamente, de las personas que viven en hogares con intensidad laboral media baja o muy baja se encuentran en una situación de integración, predominando en estos casos la integración precaria.

En todo caso, en Galicia, el perfil de los hogares en situación de exclusión social (y, especialmente, de exclusión severa) sí se relaciona claramente con la baja intensidad laboral: el 47,1% de los hogares en situación de exclusión social (y el 65% de los hogares en situación de exclusión severa) registran una intensidad laboral muy baja –es decir, están formados por personas desempleadas o que tienen una dedicación laboral muy limitada–, cuando representan únicamente el 16,7% de los hogares gallegos.

**Con relación al conjunto de España, uno de los elementos más significativos es que en Galicia es significativamente menor la incidencia de la exclusión en hogares de intensidad laboral baja (26,6% en Galicia frente a 39,1% en España) y media alta (13,7% en Galicia frente a 20,2% en España).** Paralelamente, no se observan grandes diferencias en la distribución del porcentaje de los hogares de intensidad laboral alta en Galicia y en el conjunto de España. La diferencia más destacable se da en el porcentaje de los hogares de intensidad

(4) El indicador que se muestra a continuación mide la intensidad laboral de aquellos hogares integrados por adultos de 18 a 59 años en función de las horas anuales trabajadas por parte de las personas en edad activa (sin contar a estudiantes de 18 a 24 años) que los componen. La intensidad laboral se ha calculado a través de una escala de 0 a 1, en la que 0 significa que la actividad laboral del hogar ha sido inexistente y 1 significa que la actividad ha sido plena. De esa escala se derivan cuatro situaciones diferentes, que van de la intensidad muy baja (menos del 0,2) a la más alta (más del 0,8).

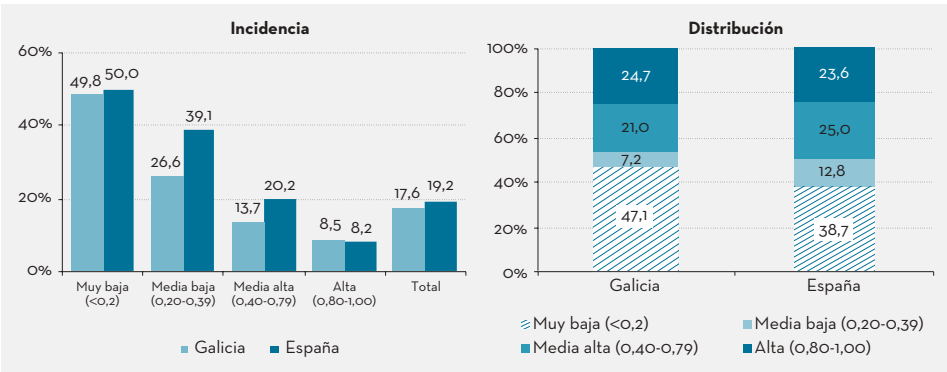
laboral muy baja, ya que en Galicia constituyen el 47,1% del conjunto de los hogares en situación de exclusión, mientras que a nivel nacional este porcentaje es diez puntos menor (38,7%).

**TABLA 19**  
**Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por intensidad laboral de los hogares. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Muy baja (<0,2)	21,1	29,1	15,2	34,6	50,2	49,8	100,0
Media baja (0,20-0,39)	50,1	23,3	14,4	12,2	73,4	26,6	100,0
Media alta (0,40-0,79)	25,0	61,4	8,7	5,0	86,3	13,7	100,0
Alta (0,80-1,00)	56,9	34,6	6,2	2,3	91,5	8,5	100,0
Total	42,0	40,4	8,8	8,9	82,4	17,6	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Muy baja (<0,2)	8,4	12,0	29,0	65,0	10,2	47,1	16,7
Media baja (0,20-0,39)	5,7	2,7	7,8	6,6	4,3	7,2	4,8
Media alta (0,40-0,79)	16,1	41,1	26,9	15,1	28,4	21,0	27,1
Alta (0,80-1,00)	69,8	44,1	36,3	13,3	57,2	24,7	51,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

**GRÁFICO 37**  
**Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la intensidad laboral del hogar. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

#### d) Los tipos de hogar

Más allá de la situación económica, el tipo de ingresos o la intensidad laboral de los hogares, también es conveniente analizar la relación entre el tipo o tamaño de hogar y las situaciones de exclusión. Para ello, los hogares gallegos se han agrupado en función del número de sus miembros, distinguiendo los hogares unipersonales, los hogares entre dos y cuatro personas, y los hogares de gran tamaño, con más de cinco personas. Se ha incluido en el análisis, además, a los hogares monoparentales y a aquellos en los que convive, al menos, una persona menor de edad.

**TABLA 20**

#### **Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tipo de hogar. 2018**

	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Hogar de 1 persona	41,6	37,7	12,0	8,6	79,3	20,7	100,0
Hogar de 2 a 4 personas	45,7	39,7	8,5	6,2	85,3	14,7	100,0
Hogar de 5 o más personas	30,3	39,1	11,1	19,5	69,5	30,5	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
Es hogar monoparental	32,6	44,4	9,0	14,1	77,0	23,0	100,0
No es hogar monoparental	45,1	38,4	9,7	6,7	83,6	16,4	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
Algún menor de 18 años	27,3	49,4	10,9	12,4	76,7	23,3	100,0
Ningún menor de 18 años	47,7	36,6	9,3	6,4	84,3	15,7	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Hogar de 1 persona	28,0	28,4	36,7	33,7	28,2	35,4	29,4
Hogar de 2 a 4 personas	68,8	66,9	57,9	54,1	67,9	56,2	65,9
Hogar de 5 o más personas	3,3	4,7	5,4	12,2	3,9	8,4	4,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Es hogar monoparental	8,3	12,6	10,3	20,8	10,3	14,9	11,1
No es hogar monoparental	91,7	87,4	89,7	79,2	89,7	85,1	88,9
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Algún menor de 18 años	12,0	24,3	21,8	31,7	17,8	26,1	19,3
Ningún menor de 18 años	88,0	75,7	78,2	68,3	82,2	73,9	80,7
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

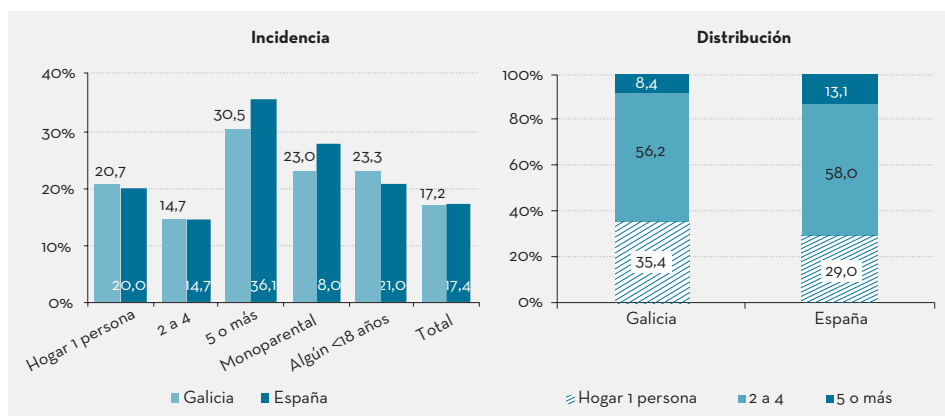
Los hogares con presencia de menores y jóvenes **siguen siendo donde se acumulan los mayores porcentajes de población en situación de exclusión**. Los datos obtenidos en 2018 para el conjunto de España ponen de manifiesto que no hemos sido capaces de revertir este escenario al que nos llevó la crisis, dado que antes los mayores porcentajes de exclusión se daban en hogares entre el grupo de edad de 65 o más años. La especial vulnerabilidad a la exclusión social de los hogares con menores y jóvenes se confirma como una tendencia preocupante, ya que se constituye como un fenómeno estructural, tras el periodo de crisis y recuperación económica.

El análisis de la incidencia de las situaciones de exclusión pone de manifiesto que en Galicia las familias numerosas (hogares de más de cinco personas), las que tienen algún menor de 18 años en su seno y las familias monoparentales siguen siendo los grupos más expuestos al riesgo de exclusión, con tasas del 30,5%, 23,3% y el 23%, respectivamente.

En el otro extremo, solo el 14,7% de hogares entre dos y cuatro personas experimentan **en Galicia situaciones de exclusión social**. Sin embargo, dado su peso poblacional, este grupo sigue siendo el mayoritario en el espacio social de la exclusión, ya que el 56,2% de los hogares excluidos corresponde a esta categoría. También tienen un peso muy marcado –superior a su peso poblacional– las familias con, al menos, un menor a cargo, que suponen el 19,3% de todos los hogares gallegos, pero el 26,1% de los hogares en situación de exclusión.

### GRÁFICO 38

**Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tamaño y la composición del hogar. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Con relación al conjunto de España, las tasas de exclusión de los diferentes grupos analizados en Galicia son bastante diferentes. Si bien las tasas de exclusión resultan parecidas en las familias de tamaño medio (dos a cuatro miembros) y en los hogares de una persona, los datos muestran realidades más positivas en Galicia para los hogares mayores de cinco miembros y los monoparentales, ya que muestran porcentajes significativamente menores de exclusión. Por el contrario, el peso de los hogares de menores a su cargo es mayor en Galicia que en España.

Desde el punto de vista de la composición del colectivo de hogares en situación de exclusión, y teniendo únicamente en cuenta el tamaño familiar, Galicia destaca, sobre todo, por un peso algo mayor de los hogares de una persona en el espacio de la exclusión (35,4% frente a 29%) y cuatro puntos menor en los hogares de cinco miembros o más.

### e) El tamaño del hábitat y el tipo de barrio

La última de las variables relacionadas con el hogar que se analizará en este epígrafe tiene que ver con el tamaño del hábitat de residencia de los hogares y el tipo de barrio en el que viven. Si, al igual que en los epígrafes anteriores, se analiza, en primer lugar, la incidencia de la exclusión en cada una de las categorías establecidas, se observa una **proporción de exclusión particularmente elevada en las ciudades medianas (entre 50.001 y 100.000 habitantes), con una tasa del 31%, y en pueblo pequeños (menos de 5.000), con una tasa del 23%**. Las grandes ciudades (14,8% en las ciudades de más de 100.000 habitantes), así como las de tamaño mediano (17,8% en municipios entre 20.001 y 50.000 habitantes) se caracterizan, por su parte, por registrar tasas de exclusión comparativamente reducidas. Desde el punto de vista de la composición del grupo de hogares en situación de exclusión, cabe subrayar un dato: el tercio de hogares en situación de exclusión social residen en una de las tres grandes ciudades gallegas (Vigo, A Coruña y Ourense).

En lo que se refiere al tipo de barrio, las diferencias son muy significativas: **el 33% de las familias que residen en barrios degradados y marginales se encuentran en una situación de exclusión social, frente al 16% de quienes viven en barrios en buenas condiciones**. Desde el punto de vista de la composición del colectivo de hogares en situación de exclusión, sin embargo, los porcentajes se invierten y se observa que **el 87,2% de las personas en situación de exclusión social residen en barrios que están en buenas condiciones**, si bien conviene matizar que se considera que el 93,4% del total de los barrios se encuentra en buenas condiciones.



**TABLA 21****Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tamaño de hábitat y tipo de barrio. 2018**

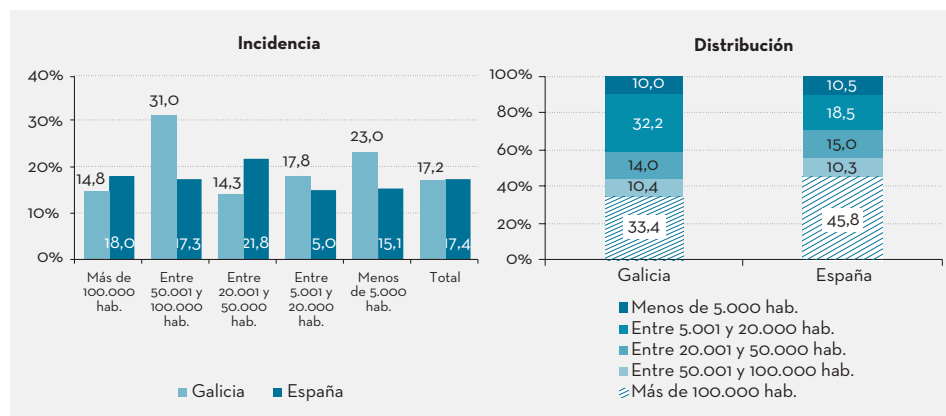
	Integración plena	Integración precaria	Exclusión moderada	Exclusión severa	Integración (plena y precaria)	Exclusión (moderada y severa)	Total
<b>Incidencia (%)</b>							
Más de 100.000 hab.	45,4	39,8	8,1	6,7	85,2	14,8	100,0
Entre 50.001 y 100.000 hab.	34,5	34,4	15,7	15,3	69,0	31,0	100,0
Entre 20.001 y 50.000 hab.	41,9	43,8	10,0	4,3	85,7	14,3	100,0
Entre 5.001 y 20.000 hab.	43,4	38,8	9,1	8,7	82,2	17,8	100,0
Menos de 5.000 hab.	47,7	29,3	14,7	8,3	77,0	23,0	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
Barrio buenas condiciones	45,2	38,8	9,2	6,8	84,0	16,0	100,0
Barrio degradado marginal	23,1	43,7	16,3	17,0	66,7	33,3	100,0
Total	43,7	39,1	9,7	7,5	82,8	17,2	100,0
<b>Distribución (%)</b>							
Más de 100.000 hab.	40,2	39,5	32,5	34,4	39,9	33,4	38,8
Entre 50.001 y 100.000 hab.	4,5	5,1	9,4	11,7	4,8	10,4	5,7
Entre 20.001 y 50.000 hab.	16,1	18,9	17,4	9,7	17,4	14,0	16,8
Entre 5.001 y 20.000 hab.	30,9	31,0	29,3	35,9	30,9	32,2	31,2
Menos de 5.000 hab.	8,1	5,6	11,4	8,2	6,9	10,0	7,5
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Barrio buenas condiciones	96,5	92,6	88,8	85,1	94,7	87,2	93,4
Barrio degradado marginal	3,5	7,4	11,2	14,9	5,3	12,8	6,6
Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Con relación al conjunto del Estado español, la incidencia de la exclusión muestra datos desiguales. La diferencia más significativa se da en los municipios entre 50.001 y 100.000 habitantes, donde en el caso gallego el 31% de los hogares se encuentra en situación de exclusión social, mientras que en España el porcentaje es del 17,3%. Desde el punto de vista de la composición del colectivo de hogares excluidos, destaca el mayor peso en Galicia de los hogares que residen en los municipios medianos que tienen entre 5.000 y 20.000 habitantes (32,2% en Galicia, 18,5% en España) y el menor peso de quienes residen en ciudades muy grandes (33,4% en Galicia, 45,8% en España).

### GRÁFICO 39

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tamaño del hábitat. 2018

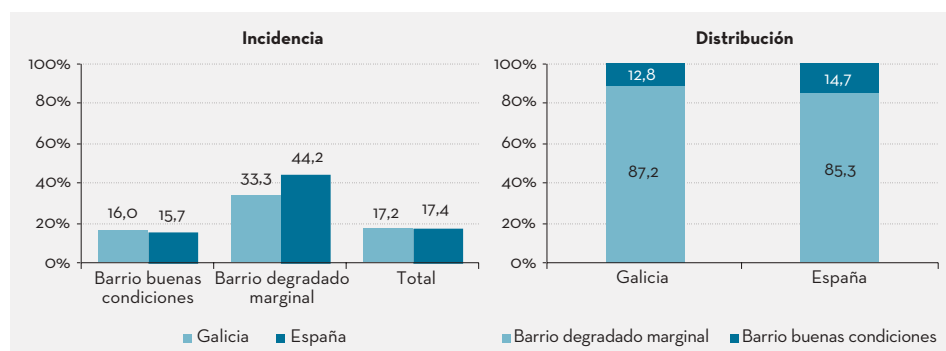


Fuente: EINSFOESSA 2018.

En cuanto a las características del barrio, lo más destacable son las bajas tasas de exclusión que se registran en Galicia en los barrios degradados o marginales por debajo de las elevadas tasas registradas en el conjunto del Estado (33,3% en Galicia, frente a 44,2% en el conjunto de España). En los otros medidores se han obtenido resultados similares.

### GRÁFICO 40

#### Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tipo de barrio. 2018



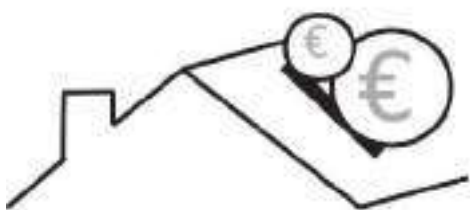
Fuente: EINSFOESSA 2018.

### 3.3. Los perfiles de la exclusión social en Galicia

A modo de síntesis de este tercer capítulo, ofrecemos resumidas las principales características de la exclusión social en Galicia, tanto desde la perspectiva de la persona sustentadora principal como desde la del tipo de hogar. Al final del mismo, en las tablas 22 y 23, se ofrece el conjunto de los datos que han sido desglosados en los dos apartados precedentes. Comparados con la situación en el conjunto de España y con la evolución de la situación con respecto a 2013.

#### DIAGRAMA 1

#### Principales características de la persona sustentadora principal del hogar en exclusión social en Galicia



Hombre: 51% - Mujer: 49%

65 o más años: 33,4%.

Sin estudios o estudios incompletos: 31,5%

Trabaja: 32,7% o busca empleo: 17,7%

Nacionalidad:

Española: 90,8%

Inmigrante no UE: 7,4%

Fuente: EINSFOESSA 2018.

En Galicia predominan los hogares en exclusión sustentados por hombres con muy ligera diferencia sobre los sustentados por mujeres, una diferencia muchísimo menor que en el conjunto de España. En Galicia cada vez hay más mujeres sustentadoras principales del hogar en el espacio de la exclusión.

Con relación a los perfiles de formación, estos son más bajos que respecto en el conjunto del país, por eso predominan las personas sustentadoras con peores bajos niveles de formación en el espacio de la exclusión.

En Galicia el volumen de personas sustentadoras trabajando en el ámbito de la exclusión es elevado. Y esta situación no ha parado de crecer desde 2013, tanto por la mejora del crecimiento del empleo, como por su peor calidad.

Nueve de cada diez personas en el espacio de la exclusión son españolas, contemplándose un volumen de personas inmigrantes de fuera de la Unión Europea muy inferior de forma comparada con el resto de España.

**DIAGRAMA 2****Principales características de los hogares en exclusión social en Galicia**

- De 2 a 4 personas: 56,2%
- En pobreza severa: 23,2% - No pobre: 56,2%
- Ingresos:
  - Solo por prestaciones: 41,7%
  - Solo por trabajo: 29,9%
- Sin menores: 73,9%
- No monoparental: 85,4%
- Tamaño del hábitat. De más de 100.000: 33,4%
- Buenas condiciones del barrio: 87,2%

Fuente: EINSFOESSA 2018.

La exclusión social de los hogares gallegos no es principalmente fruto de motivos económicos, aunque, en términos evolutivos, sí lo es cada vez más. Los hogares excluidos en pobreza severa han pasado en cinco años del 5,5% al 23,2%.

Afecta mayoritariamente a hogares no monoparentales y donde no hay menores. La monoparentalidad ha perdido presencia de forma llamativa en el espacio de la exclusión social en Galicia, habiendo pasado del 18,5% en 2013 al 14,9% en 2018, un volumen ligeramente superior al del conjunto de España.

Se han incrementado notablemente los hogares unipersonales en exclusión social, habiendo crecido estos desde el 20,3% en 2013 al 35,4% en 2018. Esta realidad puede ser un reflejo del envejecimiento paulatino de la población gallega.

**TABLA 22**

**Evolución de la incidencia de los niveles de integración y exclusión social en los hogares de España y Galicia según diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018**

Incidencia (%)		España				Galicia			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2013	2018	2013	2018	2013	2018	2013	2018
<b>Persona sustentadora principal</b>									
Edad	Menos de 30	69,1	75,3	30,9	24,7	82,4	53,1	17,6	46,9
	30-44	72,2	81,7	27,8	18,3	78,3	78,8	21,7	21,2
	45-64	76,1	80,6	23,9	19,4	80,6	86,3	19,4	13,7
	65 y más	87,2	87,9	12,8	12,1	87,4	85,9	12,6	14,1
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Sexo	Hombre	78,9	84,0	21,1	16,0	82,5	85,0	17,5	15,0
	Mujer	76,1	80,0	23,9	20,0	84,3	79,7	15,7	20,3
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Nivel de estudios	Sin estudios o estudios incompletos	73,7	74,6	26,3	25,4	83,9	77,5	16,1	22,5
	GE, en ESO o Bachiller Elemental	74,0	80,8	26,0	19,2	79,5	81,3	20,5	18,7
	Bachiller, BUP o FP	82,6	84,3	17,4	15,7	84,8	84,1	15,2	15,9
	Estudios superiores	88,6	91,9	11,4	8,1	98,9	90,8	1,1	9,2
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Situación ocupacional	Trabaja	85,2	86,8	14,8	13,2	91,9	88,3	8,1	11,7
	Busca empleo	24,3	23,8	75,7	76,2	24,7	21,7	75,3	78,3
	Jubilado/a o prejubilado/a	88,0	88,9	12,0	11,1	88,0	85,3	12,0	14,7
	Otras situaciones	76,5	77,4	23,5	22,6	80,7	75,3	19,3	24,7
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Nacionalidad	Española	80,2	84,6	19,8	15,4	83,0	83,9	17,0	16,1
	Resto UE	63,5	79,6	36,5	20,4	62,7	73,1	37,3	26,9
	Fuera UE	49,3	54,8	50,7	45,2	88,8	42,0	11,2	58,0
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2

TABLA 22

**Evolución de la incidencia de los niveles de integración y exclusión social en los hogares de España y Galicia según diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018 (Continuación)**

Incidencia (%)		España				Galicia			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2013	2018	2013	2018	2013	2018	2013	2018
<b>Hogares</b>									
Pobreza	No pobre	86,7	89,6	13,3	10,4	85,8	88,7	14,2	11,3
	Pobreza pero no severa	63,3	67,8	36,7	32,2	75,7	69,3	24,3	30,7
	Pobreza severa	0,0	1,6	100,0	98,4	0,0	0,0	100,0	100,0
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Tipo de ingresos	Solo ingresos por actividad	82,6	85,4	17,4	14,6	89,4	86,8	10,6	13,2
	Ingresos por actividad y protección	74,7	82,5	25,3	17,5	80,7	85,9	19,3	14,1
	Solo ingresos por protección	76,2	80,5	23,8	19,5	79,3	79,4	20,7	20,6
	Sin ingresos de actividad y protección	17,8	28,0	82,2	72,0	0,0	11,4	100,0	88,6
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Tamaño	Hogar de 1 persona	79,4	80,0	20,6	20,0	83,4	79,3	16,6	20,7
	Hogar de 2 a 4 personas	79,7	85,3	20,3	14,7	83,2	85,3	16,8	14,7
	Hogar de 5 o más personas	56,4	63,9	43,6	36,1	80,3	69,5	19,7	30,5
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Monoparentalidad	Es hogar monoparental	69,8	72,0	30,2	28,0	79,3	77,0	20,7	23,0
	No es hogar monoparental	79,3	83,6	20,7	16,4	83,7	83,6	16,3	16,4
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
<18 años	Algún menor de 18 años	67,6	79,0	32,4	21,0	79,9	76,7	20,1	23,3
	Ningún menor de 18 años	82,2	84,1	17,8	15,9	83,7	84,3	16,3	15,7
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Tamaño del hábitat	Más de 100.000 hab.	76,1	82,0	23,9	18,0	86,3	85,2	13,7	14,8
	Entre 50.001 y 100.000 hab.	79,2	82,7	20,8	17,3	82,5	69,0	17,5	31,0
	Entre 20.001 y 50.000 hab.	75,3	78,2	24,7	21,8	85,3	85,7	14,7	14,3
	Entre 5.001 y 20.000 hab.	81,3	85,0	18,7	15,0	80,9	82,2	19,1	17,8
	Menos de 5.000 hab.	82,7	84,9	17,3	15,1	83,9	77,0	16,1	23,0
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2
Tipo de barrio	Barrio buenas condiciones	81,6	84,3	18,4	15,7	83,8	84,0	16,2	16,0
	Barrio degradado marginal	62,5	55,8	37,5	44,2	54,6	66,7	45,4	33,3
	Total	78,0	82,6	22,0	17,4	83,0	82,8	17,0	17,2

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

**TABLA 23**

**Evolución de la distribución de los hogares de España y Galicia según niveles de integración y exclusión social por diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018**

Distribución (%)		España				Galicia			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2013	2018	2013	2018	2013	2018	2013	2018
<b>Persona sustentadora principal</b>									
Edad	Menos de 30	5,8	6,4	9,2	9,9	1,9	3,2	2,0	13,8
	30-44	22,6	25,6	30,7	27,3	16,4	20,5	22,2	26,5
	45-64	38,4	37,0	42,8	42,5	39,0	34,2	45,9	26,3
	65 y más	33,1	31,0	17,3	20,3	42,7	42,1	29,9	33,4
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Sexo	Hombre	67,6	66,8	63,9	60,7	69,8	60,1	72,5	51,0
	Mujer	32,4	33,2	36,1	39,3	30,2	39,9	27,5	49,0
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Nivel de estudios	Sin estudios o estudios incompletos	27,4	21,9	34,8	35,4	37,9	22,5	35,6	31,9
	GE, en ESO o Bachiller Elemental	30,3	25,5	37,9	28,7	40,9	26,0	51,4	29,3
	Bachiller, BUP o FP	27,3	29,7	20,5	26,3	14,4	31,0	12,7	28,7
	Estudios superiores	15,0	22,8	6,9	9,6	6,7	20,5	0,4	10,2
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Situación ocupacional	Trabaja	54,3	59,4	33,3	43,0	44,1	51,1	18,9	32,7
	Busca empleo	3,5	1,6	38,5	24,5	2,4	1,0	36,1	17,7
	Jubilado/a o prejubilado/a	29,1	27,0	14,0	15,9	34,6	34,9	23,1	29,0
	Otras situaciones	13,1	12,0	14,3	16,6	18,9	13,0	22,0	20,5
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Nacionalidad	Española	94,2	92,8	82,4	80,3	97,2	97,8	97,4	90,8
	Resto UE	2,0	3,1	4,0	3,8	0,4	1,1	1,1	1,9
	Fuera UE	3,7	4,1	13,6	15,9	2,5	1,1	1,5	7,4
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

TABLA 23

**Evolución de la distribución de los hogares de España y Galicia según niveles de integración y exclusión social por diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018 (Continuación)**

Distribución (%)		España				Galicia			
		Integración		Exclusión		Integración		Exclusión	
		2013	2018	2013	2018	2013	2018	2013	2018
<b>Hogares</b>									
Pobreza	No pobre	84,2	88,8	44,3	48,1	79,3	90,5	62,8	56,2
	Pobreza pero no severa	15,8	11,1	31,4	24,6	20,7	9,5	31,7	20,6
	Pobreza severa	0,0	0,1	24,2	27,3	0,0	0,0	5,5	23,2
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tipo de ingresos	Solo ingresos por actividad	40,7	51,3	29,5	41,1	32,4	40,2	18,4	29,9
	Ingresos por actividad y protección	25,8	19,3	30,0	19,1	34,3	26,7	39,2	21,5
	Solo ingresos por protección	33,2	28,9	35,7	32,8	33,3	32,9	41,4	41,7
	Sin ingresos de actividad y protección	0,3	0,6	4,8	7,0	0,0	0,2	0,9	7,0
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tamaño	Hogar de 1 persona	19,8	24,4	18,2	29,0	20,9	28,2	20,3	35,4
	Hogar de 2 a 4 personas	74,9	70,7	67,4	58,0	71,2	67,9	70,3	56,2
	Hogar de 5 o más personas	5,3	4,9	14,4	13,1	7,8	3,9	9,4	8,4
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Monoparentalidad	Es hogar monoparental	12,7	7,6	19,5	14,1	14,5	10,3	18,5	14,9
	No es hogar monoparental	87,3	92,4	80,5	85,9	85,5	89,7	81,5	85,1
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<18 años	Algún menor de 18 años	25,0	27,3	42,4	34,6	18,2	17,8	22,3	26,1
	Ningún menor de 18 años	75,0	72,7	57,6	65,4	81,8	82,2	77,7	73,9
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tamaño del hábitat	Más de 100.000 hab.	44,0	44,0	48,9	45,8	15,1	39,9	11,7	33,4
	Entre 50.001 y 100.000 hab.	11,8	10,3	10,9	10,3	13,1	4,8	13,5	10,4
	Entre 20.001 y 50.000 hab.	14,9	11,3	17,3	15,0	14,8	17,4	12,4	14,0
	Entre 5.001 y 20.000 hab.	16,5	21,9	13,4	18,5	41,3	30,9	47,6	32,2
	Menos de 5.000 hab.	12,8	12,4	9,5	10,5	15,8	6,9	14,8	10,0
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Tipo de barrio	Barrio buenas condiciones	84,8	96,1	67,8	85,3	98,2	94,7	92,5	87,2
	Barrio degradado marginal	15,2	3,9	32,2	14,7	1,8	5,3	7,5	12,8
	Total	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.



The background is a solid teal color. In the upper right corner, there is a large, faint, light blue graphic consisting of several concentric circles and overlapping rectangles, some of which are filled with a fine dot pattern. A large, dark teal number '4' is positioned in the upper right area, partially overlapping the geometric pattern.

# 4

## El eje económico de la exclusión social

# Contenido

<b>4.1.</b>	Situación actual, evolución y principales diferencias con España .....	104
<b>4.2.</b>	Los indicadores del eje económico .....	105
<b>4.3.</b>	La precarización del empleo como factor de exclusión.....	107
<b>4.4.</b>	La capacidad protectora frente a la exclusión de los ingresos económicos según su origen.....	110

## Capítulo 4

# El eje económico de la exclusión social

El estudio de la exclusión social y su desarrollo a través del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES) se ha realizado sobre la base de tres grandes ejes de análisis de la situación de los hogares, incluyendo el eje económico (los otros dos son el eje político y de ciudadanía y el eje social-relacional, que se analizan en los siguientes epígrafes). **El eje económico se adentra en las características del hogar en cuanto a la participación en la producción y la participación en el consumo.** En la dimensión relacionada con el empleo (participación en la producción) se examinan los procesos que excluyen a los hogares y a sus miembros de una relación laboral normalizada, mientras que la dimensión referida al consumo analiza la suficiencia y/o calidad de los ingresos económicos para la participación en la sociedad y la privación de bienes considerados básicos.

En este epígrafe se estudian las dificultades de la población de Galicia con relación a las dos dimensiones que conforman el eje económico. Para ello, se analiza, en primer lugar, el porcentaje de población que -tanto en lo que se refiere a la población en situación de exclusión como en lo que se refiere al conjunto de la población- está afectada por problemas en esas dimensiones, en Galicia y en España, y su evolución entre 2013 y 2018. En segundo lugar, se analizan los ocho indicadores que determinan esas situaciones en lo que se refiere al porcentaje de población afectada por problemas en cada uno de ellos, nuevamente desde el punto de vista comparativo y evolutivo. Finalmente, se consideran algunos elementos específicos relacionados con esas dos dimensiones de la exclusión, como son la precarización del empleo (pobreza laboral y parcialidad de la jornada laboral) y la naturaleza de los ingresos del hogar.

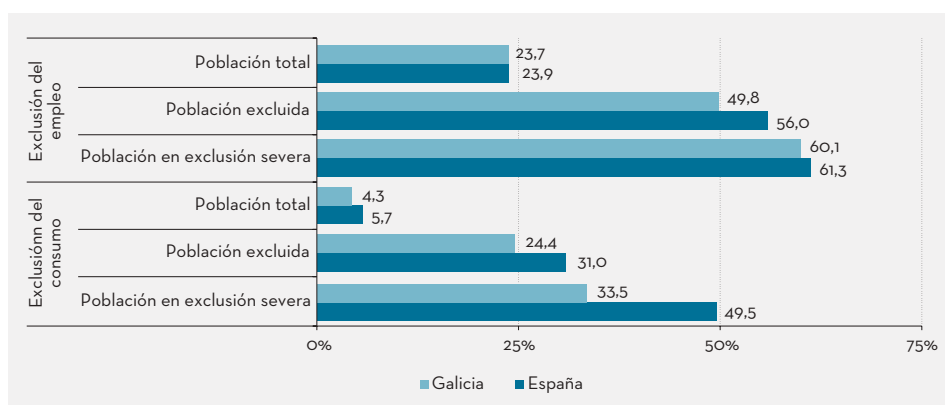
En todos los casos, el énfasis se pone fundamentalmente en la identificación de los problemas que afectan a la población en situación de exclusión social (moderada y severa), así como en la identificación de las principales diferencias entre Galicia y España.

#### 4.1. Situación actual, evolución y principales diferencias con España

Una de cada cuatro personas en Galicia (el 25,1%) está afectada por situaciones problemáticas en el eje económico y, tras el eje político, este es el eje de la exclusión que afecta a un mayor porcentaje de población. Más concretamente, y con relación al conjunto de la población, **el 23,7% de la población gallega está afectada por situaciones de exclusión del empleo y el 4,3% por situaciones de exclusión del consumo.** El porcentaje de población con problemas en estas dos dimensiones es para los colectivos en situación de exclusión, lógicamente, mucho mayor: casi la mitad de la población en situación de exclusión (el 49,8%) presenta problemas en el eje del empleo y el 24,4% en el eje del consumo. En el caso de la población en situación de exclusión severa los porcentajes son mayores: seis de cada diez personas en esta situación en Galicia (el 60,1%) presentan problemas en el eje del empleo y el 33,5% en el eje del consumo.

#### GRÁFICO 41

**Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje económico según nivel de integración social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

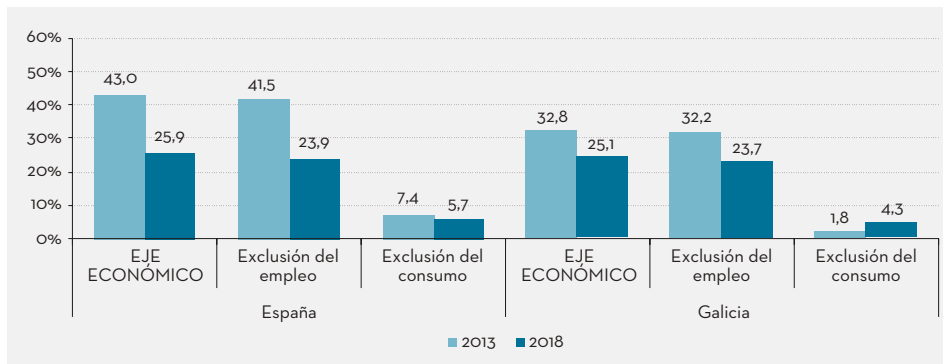
Con relación a España, tanto la exclusión del empleo como la del consumo afectan en Galicia a un menor porcentaje de la población, con diferencias es-

pecialmente marcadas en lo que se refiere a la exclusión del consumo, y particularmente entre la que está en situación de exclusión y exclusión severa. De hecho, cerca de la mitad de la población en situación de exclusión severa en España (49,5%) está afectada por la exclusión del consumo, frente al 33,5% en Galicia.

De acuerdo también a lo señalado en el apartado anterior, **la proporción de la población afectada por situaciones carenciales en el eje económico se ha reducido claramente en Galicia entre 2013 y 2018, pasando del 32,8% al 25,1%.** Igualmente se ha reducido el porcentaje de personas en situación de exclusión del empleo (pasando del 32,2% al 23,7%), mientras que las situaciones de exclusión del consumo han aumentado del 1,8% al 4,3% de la población.

## GRÁFICO 42

**Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje económico y sus dimensiones. 2013-2018**



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

### 4.2. Los indicadores del eje económico

La extensión de las situaciones de exclusión del empleo y del consumo se deriva de la incidencia de un total de ocho indicadores específicamente vinculados a estas dos dimensiones de la integración social. La tabla siguiente recoge, tanto para Galicia como para España, el porcentaje de población afectada por cada uno de estos indicadores y su evolución entre 2013 y 2018.

TABLA 24

### Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje económico. 2013-2018

Dim.	Nº	Indicadores	España		Galicia	
			2013	2018	2013	2018
Empleo	1	Hogares cuya persona sustentadora principal está en paro desde hace un año o más	8,6	3,6	5,9	1,6
	2	Hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo de exclusión (venta a domicilio, venta ambulante de apoyo, venta ambulante marginal, empleadas del hogar no cualificadas, peones agrícolas eventuales temporeros, recogedores de cartón y otros residuos, reparto de propaganda, mendicidad)	3,7	1,2	1,5	3,0
	3	Hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	3,2	1,1	0,6	0,4
	4	Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas contributivos, ni con prestaciones contributivas por desempleo	7,6	5,8	3,2	4,0
	5	Hogares con al menos una persona desempleada sin formación ocupacional en el último año	35,8	20,0	30,2	18,9
	6	Hogares con todas las personas activas desempleadas	12,5	7,0	9,0	6,8
Consumo	7	Hogares en pobreza severa (ingresos inferiores al 30% de la renta mediana equivalente). Usando el umbral estable en euros constantes como media de las 4 oleadas (2.945€ en 2007, 3.063 en 2009, 3.339 en 2013 y 3.416 en 2018)	6,0	5,1	1,0	3,6
	8	Hogares en los que existe privación de al menos un bien considerado básico: agua corriente, agua caliente, energía eléctrica, evacuación aguas sucias, cocina, frigorífico, lavadora	1,6	1,4	0,9	0,8

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Entre todos los indicadores relacionados con la exclusión del empleo, la situación más extendida es la referida a los hogares con, al menos, una persona desempleada y que no ha recibido formación ocupacional en el último año. Esta situación afecta al 18,9% de la población de Galicia. El segundo indicador más extendido es el referente a los hogares que tienen a todas las personas activas en paro, que afecta al 6,8% de la población. El tercer indicador más prevalente es el relativo a los hogares sin personas ocupadas ni perceptoras de prestaciones contributivas, que afecta al 4% de la población. Desde el punto de vista evolutivo, **se observa un descenso entre 2013 y 2018 en la mayoría de los indicadores relacionados con la dimensión del empleo**, salvo en el caso de los hogares cuya persona sustentadora principal está en paro desde hace un año o más –que, aun siendo baja su incidencia, duplica su afectación, pasando

del 1,5% al 3%-, y en el caso de las personas residentes en hogares sin personas ocupadas ni perceptoras de prestaciones contributivas –que han pasado del 3,2% al 4% en los últimos cinco años–.

Además, salvo en el caso de las personas residentes en hogares cuya persona sustentadora principal tiene un oficio de exclusión, en todos los demás casos, la incidencia de estas situaciones en Galicia es en 2018 menor que en España.

Los indicadores relativos a la dimensión del consumo son dos: los hogares en pobreza extrema y los hogares con privación material de algún bien considerado básico. **El 3,6% de la población gallega se encuentra en una situación de pobreza extrema y el 0,8% en una situación de privación material**, medida en los términos señalados. Se trata, en total, de algo más de 97.500 personas en el primer caso y en torno a 22.000, en el segundo.

Desde el punto de vista comparativo, tanto el porcentaje de personas en situación de pobreza extrema –3,6% en Galicia y 5,1% en España– como el de las personas en hogares con privación material –0,8% en Galicia y 1,4% en España– es más elevado en el conjunto del país que en esta comunidad. Desde el punto de vista evolutivo, **en Galicia se observa un incremento de las personas en hogares en situación de pobreza extrema, que han pasado de representar tan solo el 1% de la población en 2013 al 3,6% en 2018.**

#### 4.3. La precarización del empleo como factor de exclusión

Más allá de la extensión de los indicadores específicamente relacionados con la exclusión del empleo y que conforman la batería de indicadores mediante la que se construye el Índice Sintético de Exclusión Social (ISES), es conveniente analizar algunos elementos vinculados con el ámbito del empleo y, concretamente, con su progresiva precarización. Para ello se aborda, en primer lugar, el fenómeno de la pobreza en el empleo. A este respecto cabe recordar que los niveles de exclusión no son desdeñables entre los hogares sustentados por personas ocupadas –el 11,7% de ellos está en esa situación– y, principalmente, que el 32,7% de los hogares en situación de exclusión social en Galicia están sustentados por una persona ocupada en el mercado laboral. También, desde otra perspectiva, el 74,5% de los hogares de Galicia consideran que los efectos de la recuperación económica no les han llegado todavía. En España, el porcentaje es del 71,7%.

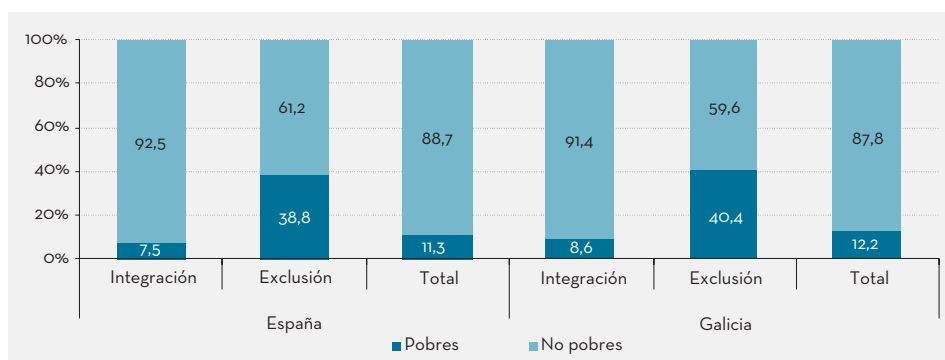
En ese contexto, la cuestión de la pobreza en el empleo resulta un elemento esencial, en la medida en la que este fenómeno incrementa el riesgo de exclusión social y cuestiona la capacidad que el empleo asalariado ha tenido tradi-

cionalmente en nuestras sociedades como mecanismo de protección frente a la pobreza y la exclusión.

Para analizar esta cuestión, el gráfico siguiente recoge la incidencia de la pobreza entre las personas que señalan estar trabajando en función de la situación de integración o exclusión de los hogares. De acuerdo con estos datos, **la tasa de personas trabajadoras pobres es en Galicia de un 12,2%**, algo más elevada que la correspondiente a España (11,3%), lo que sugiere que algo más de una de cada diez personas trabajadoras, pese a estar ocupadas, sufrirían situaciones de pobreza en el hogar. Obviamente, también se observa que esta tasa es sustancialmente más elevada entre las personas trabajadoras residentes en hogares en situación de exclusión. En el caso de Galicia, **cuatro de cada diez personas trabajadoras en situación de exclusión son pobres** (40,4%), mientras que únicamente lo son el 8,6% de las que viven en hogares integrados.

### GRÁFICO 43

**Tasa de personas trabajadoras\* en situación de pobreza (bajo el 60% de la mediana) en Galicia y España por nivel de integración social. 2018**



\* Los porcentajes de este gráfico han sido calculados a partir de la población que en el momento en el que se realiza la encuesta declara estar trabajando.

Fuente: EINSFOESSA 2018.

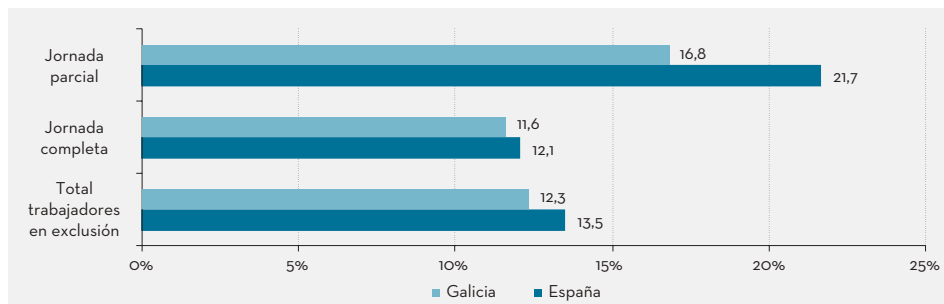
En segundo lugar, también la parcialidad de la jornada laboral se relaciona con la precariedad laboral e incide en las situaciones de exclusión. En efecto, el nivel de exclusión en los hogares con intensidad laboral media o baja –que recoge situaciones de empleo temporal y parcial– es más elevado que en los hogares con intensidad laboral alta. También se ha visto que un porcentaje importante de los hogares en situación de exclusión social –en Galicia, el 28,2%– registran una intensidad laboral media (es decir, han trabajado entre el 20% y el 80% de la jornada anual disponible).



El Gráfico 44 analiza la extensión de las situaciones de exclusión en Galicia y en España en función de la parcialidad de la jornada laboral a lo largo del año (5). Como ocurría con la pobreza laboral, **los niveles de exclusión son más elevados entre quienes trabajan a jornada parcial (16,8%) que entre quienes lo hacen a jornada completa (11,6%).**

#### GRÁFICO 44

**Porcentaje de la población trabajadora de Galicia y España que se encuentra en exclusión social según el tipo de jornada. 2017\***



\* En este gráfico los porcentajes han sido calculados a partir de la población que señala haber trabajado algo durante el año 2017. El dato del total de trabajadores en situación de exclusión en 2018 es de 12,3% en España y 11,6% en Galicia.

Fuente: EINSFOESSA 2018.

**Para el conjunto de personas trabajadoras las tasas de exclusión son del 12,3% en Galicia y del 13,5% en España**, independientemente de su jornada laboral. Estas cifras son algo superiores a lo que hemos definido como pobreza laboral en el Gráfico 43. Por tanto, los bajos salarios no solo colocan a las personas y los hogares en una situación de pobreza económica, sino que también generan, o se correlacionan, al menos, con situaciones de exclusión no estrictamente monetaria. Estos datos indican claramente en qué medida la inserción laboral no está reñida con la exclusión social y en qué medida puede hablarse, tanto en Galicia como en España, de un amplio colectivo de personas en situación de exclusión social a pesar de estar activas en el mercado de trabajo.

Además de su mayor vinculación con las situaciones de exclusión, cabe señalar también el importante componente de involuntariedad del empleo a tiempo

(5) Se ha considerado que son personas trabajadoras a tiempo parcial aquellas que han trabajado al menos un mes durante 2017 y que, en al menos uno de los meses trabajados, han tenido una jornada laboral inferior a 35 horas semanales. Por su parte, las personas trabajadoras a jornada completa son aquellas que durante todos los meses trabajados en 2017 han tenido una jornada igual o superior a 35 horas semanales.

parcial. En Galicia un 75,3% de la población que trabaja con una jornada de tipo parcial –el 58% en España– aduce como principal razón por la que no ha desarrollado un trabajo a tiempo completo el no haber podido encontrarlo. En el 6,6% de los casos –8,3% en España– el motivo de la jornada parcial se relaciona con el cuidado de personas menores, adultas enfermas, con discapacidad o mayores.

#### **4.4. La capacidad protectora frente a la exclusión de los ingresos económicos según su origen**

Dado que no todos los hogares los integran personas ocupadas ni tan siquiera activas, y que existen otras fuentes de ingresos además de los procedentes del trabajo, resulta muy adecuado analizar la distribución de los hogares en función del tipo de ingresos percibidos para poder ofrecer una panorámica global y observar hasta qué punto el origen de los ingresos está relacionado con las situaciones de exclusión social.

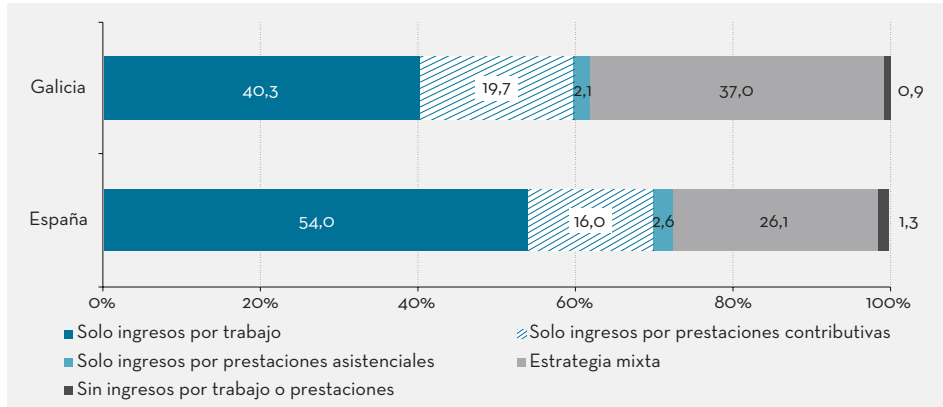
Con tal fin, se ha elaborado una variable que define la tipología **(6)** de ingresos percibidos en el año 2017 por los diferentes miembros del hogar en función del origen de dichos ingresos, si, por ejemplo, son del trabajo o de algún tipo de prestación, o si la estrategia de ingresos en el hogar combina varias modalidades.

Cuatro de cada diez personas en Galicia (40,3%) viven en hogares cuyos ingresos proceden exclusivamente de las rentas del trabajo; el 19,7% lo hace en hogares que reciben exclusivamente prestaciones de tipo contributivo; y un 37%, en hogares que, de acuerdo al origen de sus ingresos, presentan una estrategia mixta; el 2,1% vive en hogares que reciben exclusivamente prestaciones de tipo asistencial y el 0,9% en hogares que no cuentan con ingresos por trabajo o prestaciones.

Desde una perspectiva comparada, Galicia se caracteriza por una menor proporción de población en hogares cuyos ingresos están vinculados de manera exclusiva al empleo (el 40,3%, frente a un 54% en España) y por una proporción más amplia de población en hogares que mantienen una estrategia mixta (el 37%, frente a un 26,1% en España), manteniéndose el resto de tipos de ingreso en unos niveles similares a los observados para España.

---

**(6)** Esta variable se ha confeccionado de la siguiente manera: (1) solo ingresos por trabajo: incluye aquellos hogares cuyos ingresos proceden exclusivamente del trabajo; (2) solo ingresos por prestaciones contributivas: incluye a los hogares cuyos ingresos proceden exclusivamente de prestaciones de tipo contributivo; (3) solo ingresos por prestaciones asistenciales: se agrupan los hogares cuya fuente de ingresos única son las prestaciones de tipo no contributivo; (4) estrategia mixta: incluye los hogares con más de un tipo de ingresos; y (5) sin ingresos: incluye aquellos hogares que no tienen ni ingresos procedentes del trabajo, ni de prestaciones.

**GRÁFICO 45****Distribución de la población de Galicia y España por el tipo de ingresos del hogar. 2018**

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Este menor peso relativo de los hogares que solo perciben ingresos procedentes del trabajo se observa de forma más acusada aún entre la población en situación de exclusión social: en Galicia la población que reside en estos hogares representa solo el 32,7% de las personas en situación de exclusión, mientras que en España suponen un 43,5%. La menor fortaleza del empleo en Galicia empuja a los hogares a combinar las fuentes de ingreso de una manera más intensa que en el resto de España. Y esto destaca especialmente en la exclusión social, donde el 35,5% de la población necesita una estrategia combinada de ingresos para poder hacer frente a sus necesidades (frente al 28% en España).

**TABLA 25****Distribución de la población de Galicia y España por el tipo de ingresos del hogar según nivel de integración social. 2018**

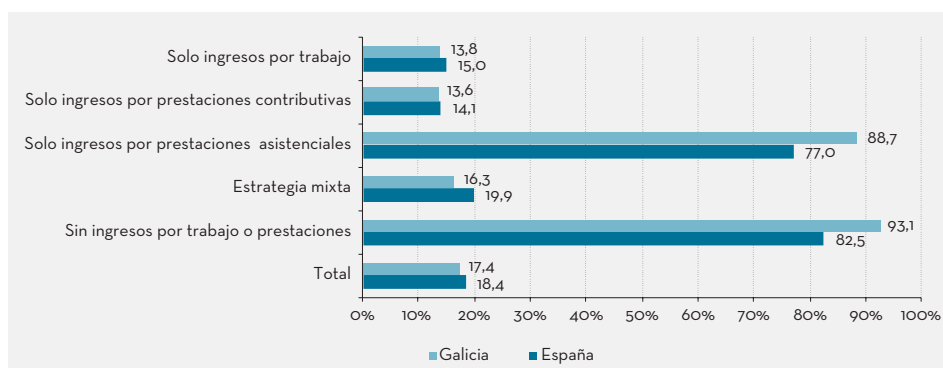
	España			Galicia		
	Integración	Exclusión	Total	Integración	Exclusión	Total
Solo ingresos por trabajo	56,4	43,5	<b>54,0</b>	41,9	32,7	<b>40,3</b>
Solo ingresos por prestaciones contributivas	16,8	12,1	<b>16,0</b>	20,5	15,7	<b>19,7</b>
Solo ingresos por prestaciones asistenciales	0,7	10,6	<b>2,6</b>	0,3	10,9	<b>2,1</b>
Estrategia mixta	25,7	28,0	<b>26,1</b>	37,3	35,5	<b>37,0</b>
Sin ingresos por trabajo o prestaciones	0,3	5,8	<b>1,3</b>	0,1	5,1	<b>0,9</b>
Total	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Cuando, desde otra perspectiva, se analiza la incidencia de las situaciones de exclusión social de la población según el tipo de ingresos de los hogares, se observa muy claramente cómo la población que en mayor medida está protegida frente a la exclusión social es aquella que reside en hogares cuyos ingresos proceden exclusivamente bien del trabajo (13,8%), bien de las prestaciones contributivas (13,6%), entre las que destacan fundamentalmente las pensiones de jubilación. En ambos casos, el porcentaje de población afectada por situaciones de exclusión resulta inferior al de la población total (17,4%). Tras estos hogares, se encuentran aquellos que combinan diferentes fuentes de ingresos (16,3%) y que presentan, por su parte, una incidencia de la exclusión social mayor pero, en todo caso, menor a la de la población total (17,4%). Por el contrario, la incidencia de la exclusión se dispara, y de forma más notoria en Galicia, en aquellos casos en los que los hogares solo reciben prestaciones asistenciales y, sobre todo, en aquellos otros sin ingresos.

#### GRÁFICO 46

#### Porcentaje de población en situación de exclusión social de Galicia y España según el tipo de ingresos del hogar. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.



# 5

**El eje político  
y de ciudadanía  
de la exclusión social**

# Contenido

<b>5.1.</b>	Situación actual, evolución y principales diferencias con España .....	115
<b>5.2.</b>	Los indicadores del eje político y de ciudadanía.....	118
<b>5.3.</b>	La participación cívico-política como constructora de integración social...	120
<b>5.4.</b>	Situaciones de exclusión social y condiciones de acceso a la educación ....	122
<b>5.5.</b>	Algunas claves que profundizan en la relación entre la vivienda y la exclusión social.....	123
<b>5.6.</b>	Salud, discapacidad, dependencia y exclusión social .....	126

## Capítulo 5

# El eje político y de ciudadanía de la exclusión social

### 5.1. Situación actual, evolución y principales diferencias con España

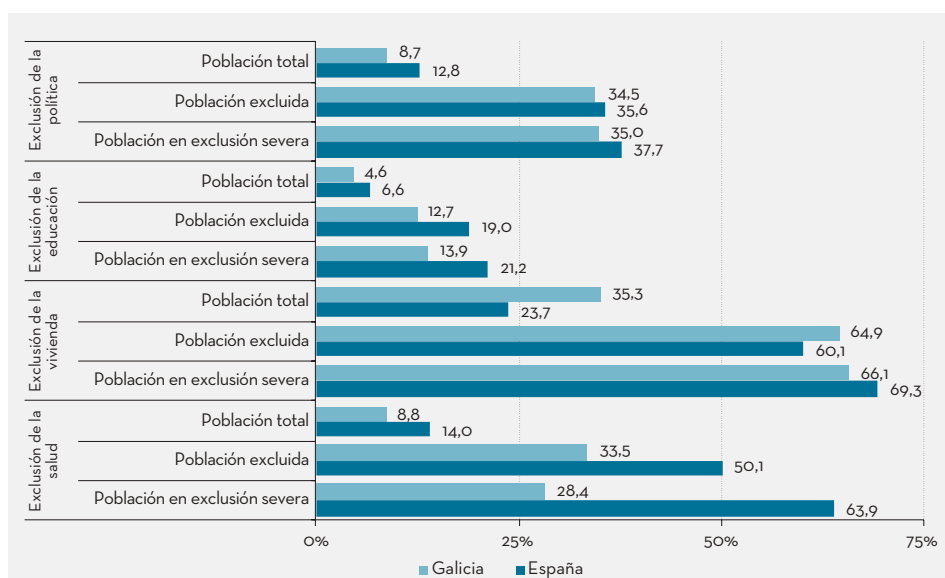
En el marco metodológico de la Encuesta FOESSA, el segundo gran eje de la exclusión se refiere al eje político y de ciudadanía, que hace referencia a la exclusión de la participación política, de la educación, de la vivienda y de la salud. En la dimensión de la participación política se observa el derecho a elegir a los representantes políticos y a ser elegidos, así como la capacidad efectiva de participación política y ciudadana. En las dimensiones relacionadas con la ciudadanía, se considera el acceso en condiciones similares al conjunto de la población a la educación, la vivienda y la salud.

Como en el caso anterior, se analiza, en primer lugar, el porcentaje de población que -tanto en lo que se refiere a la población en situación de exclusión como en lo que se refiere al conjunto de la población- está afectada por problemas en esas dimensiones, en Galicia y en España, y su evolución entre 2013 y 2018. En segundo lugar, se analizan los 19 indicadores que determinan esas situaciones en lo que se refiere al porcentaje de población afectada por problemas en cada uno de ellos, nuevamente desde el punto de vista comparativo y evolutivo. Finalmente, se analizan algunos elementos específicos relacionados con esas cuatro dimensiones de la exclusión, como son la satisfacción con el funcionamiento de la democracia, la participación cívico-política, la percepción de becas y la dificultad para hacer frente al gasto en material escolar, los problemas económicos relacionados con la vivienda o la existencia de situaciones de discapacidad y dependencia, en el ámbito de la salud.

El énfasis se pone fundamentalmente en la identificación de los problemas que afectan al colectivo en situación de exclusión social (moderada y severa), así como a la identificación de las principales diferencias entre Galicia y España.

## GRÁFICO 47

### Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje político y de ciudadanía según nivel de integración social. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

El gráfico siguiente recoge los datos con relación al porcentaje de personas afectadas por dificultades en cada una de las cuatro dimensiones que conforman este eje, tanto en Galicia como en España, diferenciando el conjunto de la población, la población en situación de exclusión en su conjunto (moderada y severa) y, específicamente, la población en situación de exclusión social severa. Los datos ponen de manifiesto que la dimensión que genera situaciones problemáticas a un mayor porcentaje –a gran diferencia del resto de dimensiones– es la relativa a la vivienda, con un 35,3% de las personas afectada por dificultades en ese eje. En el caso de las personas en situación de exclusión el porcentaje es del 64,9% y entre las que están en situación de exclusión severa, del 66,1%. En el caso de la salud, el porcentaje de población afectada por la exclusión es del 8,8%, en el de la política, del 8,7%, y en el de la educación, del



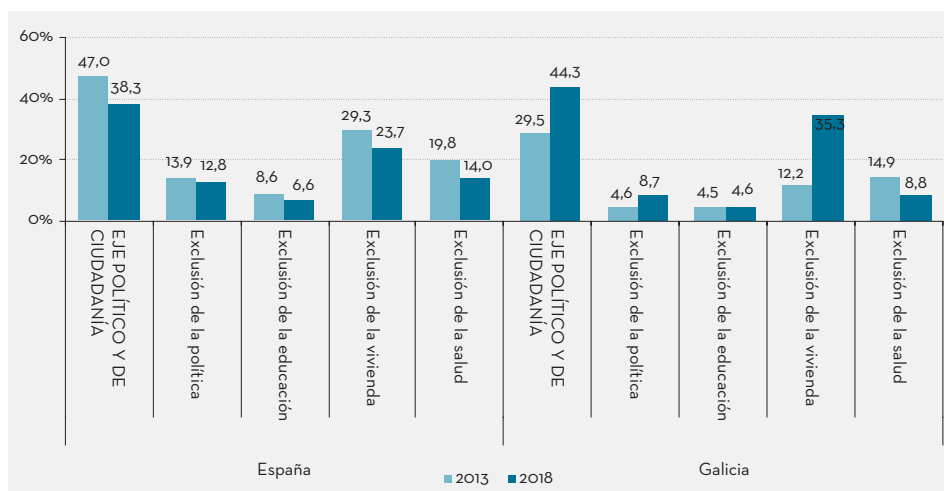
4,6%. En todos los casos –independientemente de la dimensión y del colectivo poblacional considerado– las tasas de exclusión son en Galicia algo –incluso, en algunas ocasiones, mucho– más reducidas que en España, salvo en la exclusión de la vivienda. Las mayores diferencias se observan en la dimensión de la salud entre la población en situación de exclusión (33,5% en Galicia frente al 50,1% en España) y en situación de exclusión severa (28,4% en Galicia frente al 63,9% en España).

Desde el punto de vista evolutivo, en Galicia **ha aumentado de forma sustancial el porcentaje de población afectada por dificultades en el eje político y de ciudadanía entre 2013 y 2018 del 29,5% al 44,3%**. Este incremento se debe al aumento en el porcentaje de población afectada por la exclusión de la política (que ha pasado del 4,6% al 8,7%) y, principalmente, al aumento en la exclusión de la vivienda (que ha pasado del 12,2% al 35,3%). El porcentaje de población afectada por la exclusión de la educación se ha mantenido prácticamente estable y ha descendido, por el contrario, la población gallega afectada por la exclusión de la salud (del 14,9% al 8,8% de 2013 a 2018).

La evolución en España difiere de la observada en Galicia. El porcentaje de población afectada por dificultades se ha reducido claramente entre 2013 y 2018 en cada una de las dimensiones del eje político y de ciudadanía.

#### GRÁFICO 48

**Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje político y de ciudadanía. 2013-2018**



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

## 5.2. Los indicadores del eje político y de ciudadanía

Las cuatro dimensiones analizadas en este eje recogen 19 indicadores diferentes. Si nos ceñimos a la situación de Galicia en 2018, observamos que la problemática más frecuente es la relativa a la de los hogares en viviendas insalubres, que afecta al 18,9% de la población (o, en términos absolutos, a casi 511.000 personas). Le siguen los hogares en viviendas con barreras arquitectónicas y personas con discapacidad física en el hogar (13,3% del total, casi 360.000 personas), los hogares con gastos excesivos de la vivienda (7,2%) y aquellos hogares con alguna persona con dificultad para ejercer el derecho a elegir a sus representantes y a ser elegido (5,4%).

¿Qué indicadores se han reducido y cuáles han crecido desde 2013? En Galicia se observa un aumento en el porcentaje de población afectada en 13 de los 19 indicadores analizados. Entre estos incrementos cabe destacar el porcentaje de hogares en viviendas con barreras arquitectónicas y personas con discapacidad física en el hogar (que han pasado de representar apenas el 0,8% a representar el 13,3%), el porcentaje de hogares en viviendas insalubres (que han pasado del 7,4% al 18,9%) y el de hogares con gastos excesivos de la vivienda (del 1,1% al 7,2%). Asimismo, también se ha reducido, de forma notable, el porcentaje de población en hogares con alguna persona con enfermedad grave o crónica que no ha recibido asistencia médica (del 6,7% al 0,7%) y el de hogares que han dejado de comprar medicinas, seguir tratamiento o dietas por problemas económicos (han pasado del 7,7% al 2,5%).

Finalmente, ¿en qué aspectos se observan mayores diferencias entre Galicia y España? Cabe destacar el mayor peso relativo en Galicia de las personas en viviendas insalubres -18,9% en Galicia y 6,9% en España- y de las personas en viviendas con barreras arquitectónicas y personas con discapacidad física en el hogar -13,3% en Galicia y 3,5% en España-. Por el contrario, en Galicia es menor el porcentaje de personas en hogares que han dejado de comprar medicinas, seguir tratamiento o dietas por problemas económicos -2,5% en Galicia y 8,8% en España-.

TABLA 26

### Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje político y de ciudadanía. 2013-2018

Dim.	Nº	Indicadores	España		Galicia	
			2013	2018	2013	2018
<b>Política</b>	9	Hogares con personas sin derecho a elegir a sus representantes políticos y a ser elegido: hogares con alguna persona de 18 y más años, de nacionalidad extracomunitaria (sin convenio de reciprocidad)	6,2	7,6	2,5	5,4
	10	Hogares con alguna persona sin capacidad efectiva de ser considerada y de influir en el proceso de toma de decisiones colectivas: no participan en las elecciones por falta de interés y no son miembros de ninguna entidad ciudadana	8,3	6,1	2,3	4,9
<b>Educación</b>	11	Hogares con personas de 3 a 15 años no escolarizadas durante el curso 2017-2018	1,6	0,7	1,2	0,3
	12	Hogares en los que nadie de 16 a 64 años tiene estudios: de 16 a 54 años sin completar EGB, ESO o graduado escolar; de 55 a 64 años menos de 5 años en la escuela	3,3	4,7	0,9	2,7
	13	Hogares con alguna persona de 65 o más años que no sabe leer y escribir o no ha ido a la escuela	4,1	1,6	2,3	1,8
	14	Hogares con situaciones de infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar	0,8	0,3	1,0	0,0
<b>Vivienda</b>	15	Hogares con deficiencias graves en la construcción, una situación de ruina y/o necesidad de rehabilitar la mayor parte de las estructuras de la vivienda	1,8	2,0	0,2	2,1
	16	Hogares con situaciones de insalubridad: humedades, suciedades y olores	10,1	6,9	7,4	18,9
	17	Hogares con situaciones de hacinamiento (<15 metros cuadrados por persona)	6,6	6,7	0,3	1,8
	18	Hogares con tenencia de la vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente, haber sufrido algún tipo de amenaza de expulsión de la vivienda	6,2	3,9	2,1	5,2
	19	Hogares en un entorno muy degradado y/o en barrio conflictivo	2,7	1,5	0,1	1,4
	20	Hogares con personas que sufren discapacidad y tienen barreras arquitectónicas	5,4	3,5	0,8	13,3
	21	Hogares con gastos excesivos en la vivienda (ingresos-gastos en vivienda < umbral de pobreza severa) o con deudas relacionadas con el pago de la vivienda y los suministros de la vivienda	9,4	11,0	1,1	7,2
	22	Hogares con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,4	0,8	0,0	0,5
<b>Salud</b>	23	Hogares en los que alguien ha pasado hambre con frecuencia en los últimos 10 años o la están pasando ahora mismo	4,5	2,6	1,3	0,3
	24	Hogares en los que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud, que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	1,2	2,5	0,8	4,0
	25	Hogares con alguna persona dependiente que necesita ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	1,1	0,9	0,3	1,6
	26	Hogares con algún enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad	1,0	1,6	6,7	0,7
	27	Hogares que han dejado de comprar medicinas, seguir tratamientos o dietas por problemas económicos	15,8	8,8	7,7	2,5

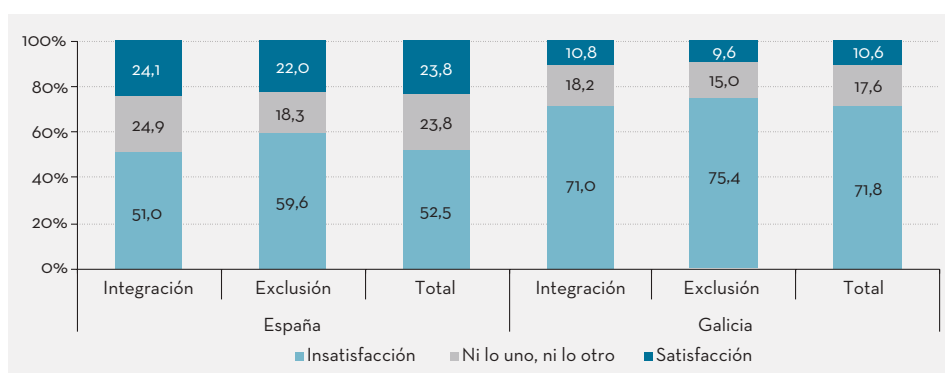
Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

### 5.3. La participación cívico-política como constructora de integración social

La participación efectiva en el proceso de toma de decisiones es uno de los elementos clave sobre el que hemos construido nuestro modelo de integración en la sociedad. En un análisis multidimensional de la exclusión no puede faltar el concepto de participación social como vertebrador de ese modelo. Es por ello por lo que, más allá de los indicadores utilizados para la construcción del Índice Sintético de Exclusión Social, es también conveniente analizar cómo afectan al conjunto de la población, y especialmente a la población en situación de exclusión social, determinadas cuestiones relacionadas con la participación cívica y política.

#### GRÁFICO 49

**Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por el grado de satisfacción con el funcionamiento de la democracia en España. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Una de ellas es la satisfacción con el funcionamiento de la democracia, un indicador que se ha deteriorado en los últimos años, para el conjunto de la población, como consecuencia de la crisis política e institucional generada tras la crisis económica de 2008. Pero, ¿existen con relación a esta cuestión diferencias entre la población en situación de integración y la población en situación de exclusión? Los datos del Gráfico 49 ponen de manifiesto que, en términos generales, existe una proporción muy elevada de hogares que manifiestan insatisfacción con el funcionamiento de la democracia. Esta proporción es del 52,5% en el caso de España y sustancialmente mayor en Galicia (71,8%). **La insatisfacción, además, es más elevada entre la población en situación de exclusión social -75,4%- que entre la población situada en el espacio de la**

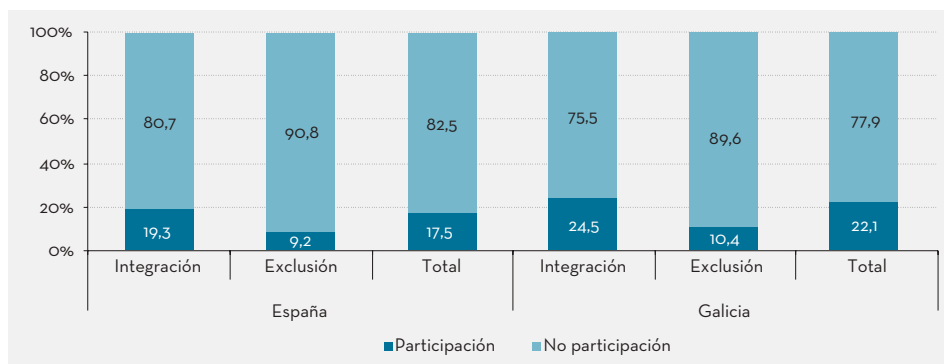
**integración (71%).** También en España los niveles de insatisfacción por el funcionamiento de la democracia son entre las personas en situación de exclusión (59,6%) mayores que entre las personas en una situación de integración (51%).

Lo mismo ocurre cuando se analizan las tasas de participación cívico-política. El Gráfico 50 recoge el porcentaje de hogares que participan siempre o casi siempre en las diferentes convocatorias electorales (municipales, autonómicas y nacionales) y forman parte, como miembros activos o no activos, de, al menos, una organización de tipo cívico-política (asociaciones religiosas, sindicatos, partidos políticos, organizaciones ecologistas, asociaciones vecinales, de mujeres, de jóvenes, de mayores o educativas), diferenciando esos niveles de participación para el conjunto de la población, para las personas en situación de integración social y para las personas en situación de exclusión.

Los datos son tan elocuentes como en el caso de la insatisfacción con el funcionamiento de la democracia: **en Galicia, la tasa de participación política de los hogares en situación de exclusión social (10,4%) es menos de la mitad que la de los hogares en situación de integración (24,5%).** En España los niveles de participación cívica y política de los hogares en situación de exclusión social (9,2%) son también mucho más reducidos que los de los hogares que viven en una situación de integración (19,3%).

## GRÁFICO 50

**Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por la existencia de una participación cívico-política activa. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

#### 5.4. Situaciones de exclusión social y condiciones de acceso a la educación

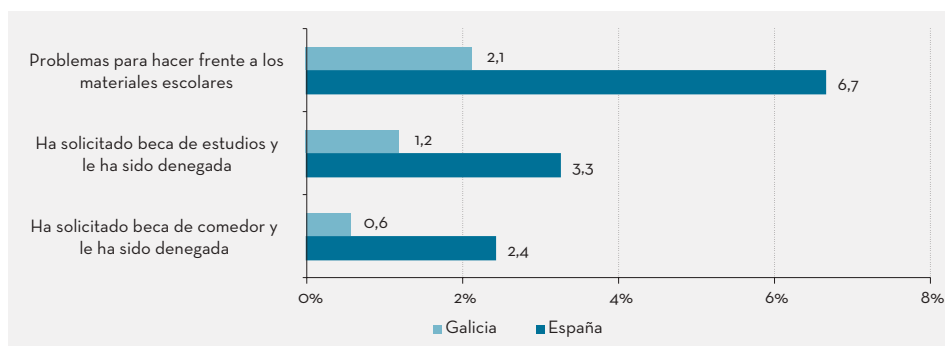
En Galicia los hogares sustentados por personas sin estudios o estudios primarios incompletos registran unos niveles de exclusión del 22,5%, frente al 9,2% de los sustentados por personas con estudios universitarios y el 31,5% de las personas en situación de exclusión están en la franja educativa más baja.

Junto a esos elementos básicos, es también importante destacar que el 2,1% de la población gallega reside en hogares que tienen dificultades para hacer frente al gasto en material escolar, una cifra inferior a la del resto de España; que el 1,2% ha solicitado una beca de estudios y les ha sido denegada y que el 0,6% ha solicitado una beca de comedor y le ha sido igualmente denegada. Cifras inferiores en los tres casos al resto de España, donde los porcentajes de denegación han sido del 6,7%, 3,3% y 2,4%, respectivamente.

A pesar de su relativamente baja incidencia entre la población total, las dificultades económicas para hacer frente a los materiales escolares afectan a un 6,8% de la población en situación de exclusión social en Galicia y a un 22,5% de la población en esta misma situación de España.

#### GRÁFICO 51

**Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la educación a lo largo del último año. 2018**



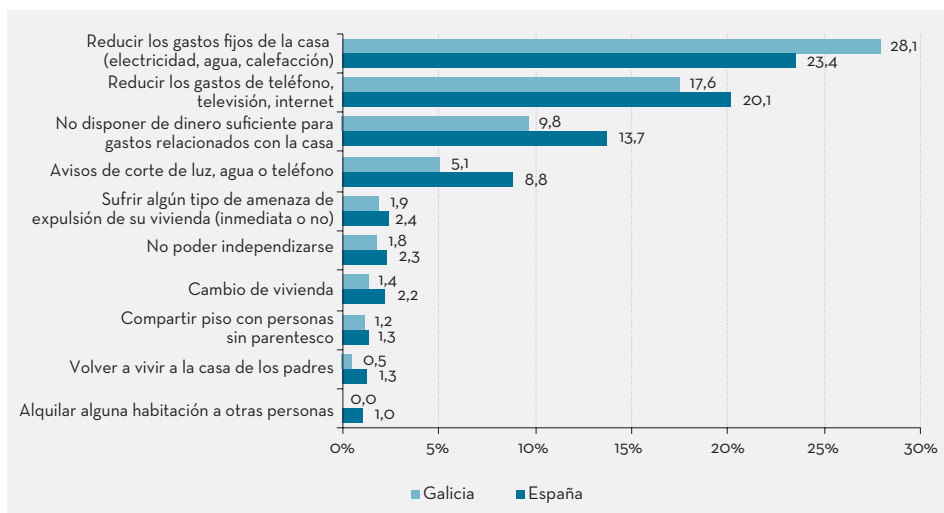
Fuente: EINSFOESSA 2018.

### 5.5. Algunas claves que profundizan en la relación entre la vivienda y la exclusión social

En la actualidad un porcentaje muy importante de las personas en situación de exclusión social –el 64,9% en Galicia y el 60,1% en España– se encuentran con dificultades importantes en el ámbito de la vivienda. De hecho, en 2018, la dimensión de la vivienda tanto en Galicia como en España es la que impacta de forma más clara entre las personas en situación de exclusión social, incluso por delante de la exclusión del empleo. Por ello, es conveniente analizar qué impacto tienen para las personas en situación de exclusión social, y para el conjunto de la población, determinadas problemáticas y situaciones vinculadas a la vivienda.

#### GRÁFICO 52

**Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la vivienda a lo largo del último año. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

En ese sentido, los datos que se ofrecen a continuación ponen de manifiesto la relativa extensión, entre el conjunto de la población gallega, de determinadas situaciones problemáticas en el ámbito de la vivienda derivadas en gran medida de la insuficiencia de sus recursos económicos, de los costes energéticos y de la falta de desarrollo de unas políticas públicas que consigan reducir suficientemente las dificultades en esta dimensión. Así, **el 28,1% de la población gallega se ha visto obligada a reducir los gastos de suministros de la vivienda**

**(electricidad, agua, gas), el 17,6% ha tenido que reducir los gastos de teléfono, televisión o internet, el 9,8% se ha visto sin dinero suficiente para el pago de gastos relacionados con la vivienda y el 5,1% ha tenido que hacer frente a avisos de corte en el suministro de luz, agua o teléfono.** A excepción de la reducción de los gastos en electricidad, agua y calefacción (28,1% en Galicia y 23,4% en España), en el resto de los casos la proporción de personas afectadas es en Galicia algo más reducida que en España.

Con relación a esta cuestión, cabe añadir que una parte no desdeñable de los hogares gallegos se han visto obligados a retrasar con cierta frecuencia –en dos o más ocasiones– el pago de recibos de los suministros domésticos (7,1%), los pagos de la vivienda (alquiler o hipoteca) (2,5%), el pago de multas, impuestos o cotizaciones a la Administración (0,4%) o la amortización de préstamos personales y tarjetas de crédito (1,6%). El 8,2% de los hogares se ha retrasado en más de dos ocasiones en, al menos, uno de estos pagos en Galicia, y el 9,1% en España. Aunque en este sentido los hogares gallegos muestran una mayor capacidad para ponerse al día en el pago de las deudas que en España: el 52,3% de las personas que han incurrido en esas deudas o atrasos señalan haberse podido poner al día y el 23,2% considera que lo hará a corto plazo, frente al 33,3% y al 23,4%, respectivamente, en España.

**TABLA 27**

**Distribución de los hogares de Galicia y España que se han retrasado en dos o más ocasiones en el pago de diversos recibos según su capacidad para saldar las deudas. 2018**

	<b>España</b>	<b>Galicia</b>
Sí, he podido	33,3	52,3
Sí, podré a corto plazo (12 meses o antes)	23,4	23,2
No, tardaré más	21,5	12,8
No podré en mucho tiempo	18,1	9,4
No sabe	3,7	2,3
Total	100,0	100,0

Fuente: EINSFOESSA 2018.

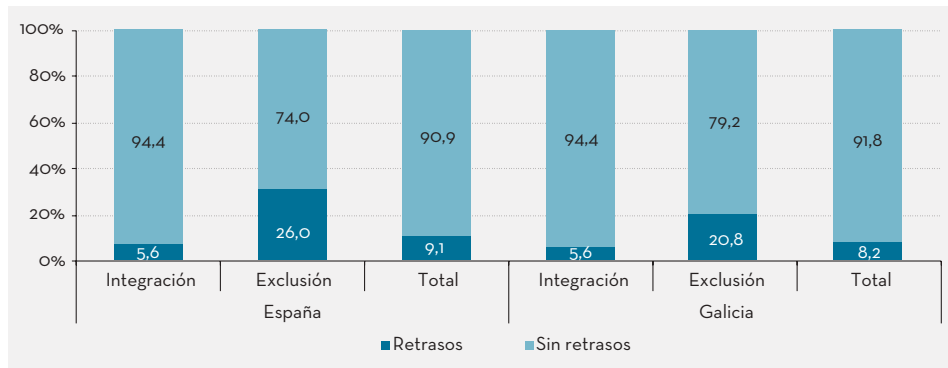
Como cabía esperar, **el riesgo de haber incurrido en este tipo de retrasos es mucho más elevado entre los hogares en situación de exclusión social (el 20,8% de los cuales se ha visto obligado a retrasarse en sus pagos) que entre los que están en situación de integración (5,6%).** De este modo, si bien es cierto que cerca del 80% de los hogares en situación de exclusión social no han



tenido que retrasarse en sus pagos, no puede dejar de destacarse el impacto diferencial que en el espacio de la exclusión social tienen estas situaciones de endeudamiento.

### GRÁFICO 53

**Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por existencia de dos o más retrasos en el pago de diferentes recibos a lo largo del último año. 2018**

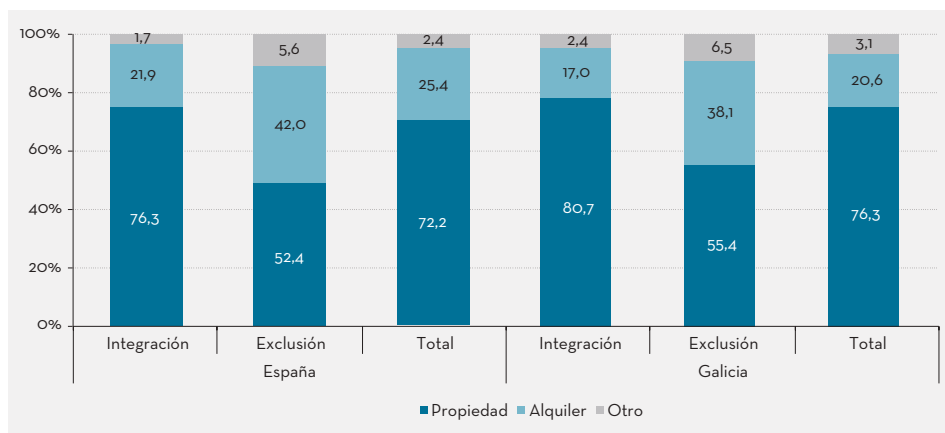


Fuente: EINSFOESSA 2018.

Otro de los elementos significativos que cabe poner de manifiesto en lo que se refiere a la dimensión de la vivienda es el recurso diferencial por parte de la población en situación de exclusión social a la vivienda en alquiler, tanto en Galicia como en España. Así, como se observa en el gráfico siguiente, **el 38,1% de los hogares gallegos en situación de exclusión social ha accedido a su vivienda en régimen de alquiler, frente al 17% de la población en situación de integración social**, que recurre en mucha mayor medida a la vivienda en propiedad. La situación es la misma en España: en efecto, en España, el 42% de los hogares en situación de exclusión viven de alquiler, lo que duplica el porcentaje de los hogares en situación de integración social (21,9%).

## GRÁFICO 54

## Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por régimen de tenencia de la vivienda. 2018



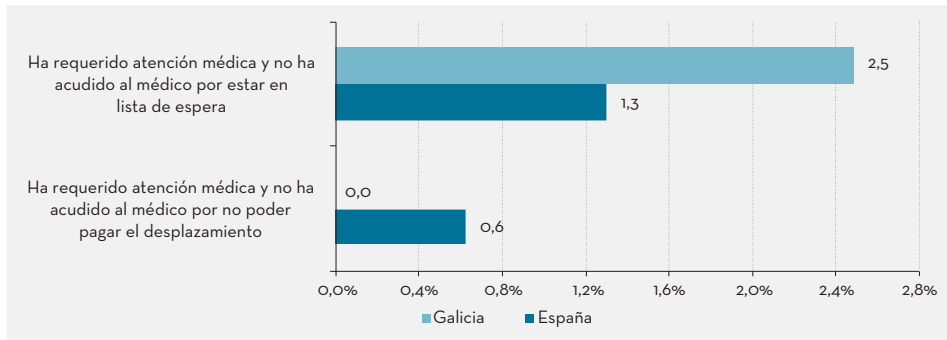
Fuente: EINSFOESSA 2018.

## 5.6. Salud, discapacidad, dependencia y exclusión social

Numerosos estudios han puesto de manifiesto el impacto que la desigualdad económica tiene en las diferencias en cuanto a estado de salud, morbilidad y mortalidad, así como el vínculo existente entre problemas de salud y exclusión social. En las páginas precedentes ya se ha señalado, por otra parte, que el 0,5% de la población gallega reside en hogares en los que, al menos, una persona carece de cobertura sanitaria, que el 0,3% reside en hogares en los que se han experimentado situaciones de hambre en los últimos diez años, o que el 2,5% de la población reside en hogares que han dejado de comprar medicinas y/o seguir tratamientos o dietas por problemas económicos. En todo caso, de acuerdo a los datos de la encuesta, **es muy reducido en Galicia el porcentaje de población que se ha enfrentado a problemas importantes de acceso a la atención sanitaria debido a problemas de accesibilidad física o por dificultades de acceso al servicio.** De acuerdo a los datos del Gráfico 55, es prácticamente nulo el porcentaje de población gallega que ha requerido atención médica y no ha podido acceder a ella por no poder pagar el desplazamiento. Del mismo modo, el 2,5% de la población gallega ha requerido atención médica y no ha acudido al médico por estar en lista de espera, cifra algo superior la de España (1,3%).

## GRÁFICO 55

**Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la sanidad a lo largo del último año. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

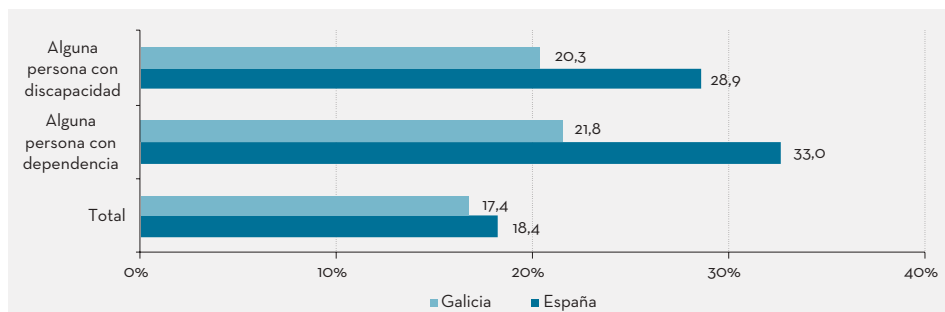
La exclusión social se relaciona también claramente con la presencia de personas con alguna discapacidad y/o con dependencia en el hogar. En ese sentido, **la incidencia de la exclusión social, que en el conjunto de la población de Galicia es del 17,4% se eleva hasta un 20,3% en el caso de los hogares con alguna persona con discapacidad (7) y hasta un 21,8% en el de aquellos en los que hay alguna persona dependiente (8).** Con todo, y desde una perspectiva comparada, los datos de Galicia ponen de manifiesto que en esta comunidad la incidencia de la exclusión para ambos grupos es notablemente menor que la que se observa en España, donde la exclusión afecta a casi un 29% de la población en hogares con alguna persona con discapacidad y al 33% de aquellos en los que vive alguna persona con dependencia.

(7) Esta variable ha sido diseñada a partir de la proporción de personas que tienen certificado de discapacidad, independientemente del grado de discapacidad reconocido.

(8) Se consideran dependientes aquellas personas a las que se les ha reconocido una situación de dependencia.

## GRÁFICO 56

**Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por la exclusión social por la presencia en el hogar de alguna persona con discapacidad o dependencia. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.



# 6

## El eje social y relacional de la exclusión social

# Contenido

<b>6.1.</b> Situación actual, evolución y principales diferencias con España .....	131
<b>6.2.</b> Los indicadores del eje social y relacional .....	133
<b>6.3.</b> Red social y exclusión .....	134

## Capítulo 6

# El eje social y relacional de la exclusión social

### 6.1. Situación actual, evolución y principales diferencias con España

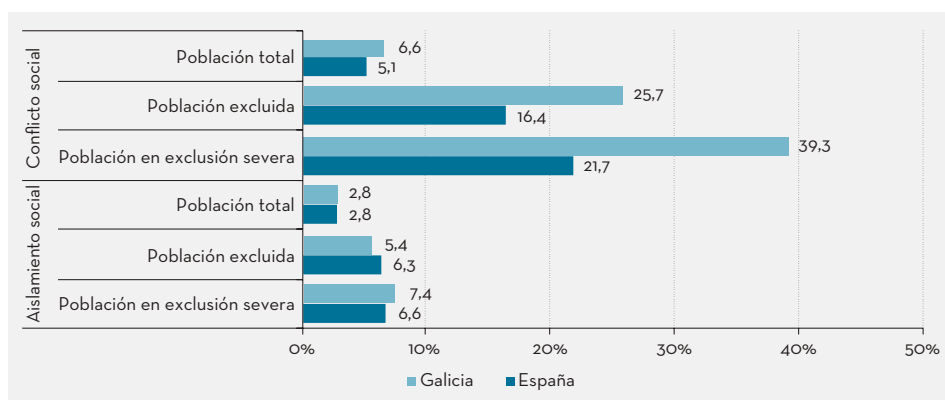
Finalmente, el tercer gran eje de la exclusión describe el ámbito social y relacional, que hace referencia fundamentalmente a las situaciones de conflicto y aislamiento social. Las personas se interrelacionan en la vida cotidiana con otras personas de su entorno, en el ámbito del vecindario, de la familia, de la comunidad étnica, lúdica o religiosa, etc. Estas interrelaciones generan redes de solidaridad que suponen auténticos recursos sociales (capital social), pero también generan procesos de pertenencia y de identidad no menos importantes en la dimensión simbólica de la integración social. Por la dificultad de establecer indicadores para analizar estos tipos de interrelaciones se diferencian estas situaciones en dos dimensiones. Por un lado, el aislamiento social como forma de exclusión, es decir, la ausencia de lazos sociales, la falta de apoyos sociales, principalmente a través de la institución familiar, pero también a través de los lazos comunitarios basados en la vecindad u otros elementos. Por otro lado, la dimensión de conflicto social, en la que hemos incluido las relaciones sociales adversas o conflictivas, y el espacio de la conflictividad social y/o familiar (conductas anómicas, adicciones, malos tratos, relaciones vecinales y familiares deterioradas).

Como se hecho para los dos ejes anteriores, se analiza, en primer lugar, el porcentaje de población que -tanto en lo que se refiere a la población en situación de exclusión como en lo que se refiere al conjunto de la población- está afectada por problemas en esas dimensiones, en Galicia y en España, y su evolución entre 2013 y 2018. En segundo lugar, se analizan los ocho indica-

dores que determinan esas situaciones en lo que se refiere al porcentaje de población afectada por problemas en cada uno de ellos, nuevamente, desde el punto de vista comparativo y evolutivo. Finalmente, se analizan algunos elementos específicos relacionados con esas ocho dimensiones de la exclusión, como son la prestación y percepción de ayuda informal, la pérdida de relaciones sociales debido a las dificultades económicas y la percepción de situaciones de discriminación.

### GRÁFICO 57

**Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje social-relacional según nivel de integración social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

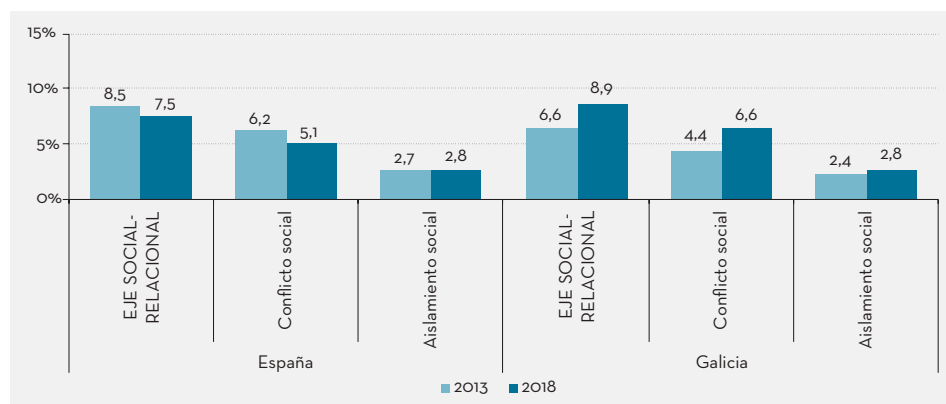
La exclusión del eje social-relacional afecta al 8,9% de la población en Galicia, algo mayor que en España. En los últimos años en Galicia se ha producido un aumento de las personas afectadas por estas situaciones. Si se analizan cada una de las dos grandes dimensiones que conforman este eje, se observa que las **situaciones de conflicto social afectan al 6,6% de la población gallega, al 25,7% de la población en situación de exclusión** –lo que supone una afectación casi cuatro veces mayor– y al 39,3% de la población en situación de exclusión severa, lo que multiplica casi por seis el nivel general. **En el caso de la dimensión del aislamiento social, afecta al 2,8% de la población gallega, al 5,4% de la población en situación de exclusión** y al 7,4% de la población en situación de exclusión severa. Cabe mencionar el mayor porcentaje de población afectada en Galicia en la dimensión del conflicto social, entre la población en situación de exclusión (25,7% en Galicia frente al 16,4% en España) y exclusión severa (39,3% en Galicia frente al 21,7% en España).



En términos de evolución, y si se tiene en cuenta al conjunto de la población, **la afectación de estas dos dimensiones ha aumentado entre 2013 y 2018 en Galicia, pasando del 4,4% al 6,6% en el caso del conflicto social y del 2,4% al 2,8% en el caso del aislamiento social.** En España, por el contrario, la incidencia de las situaciones de conflicto social se ha reducido, mientras que las situaciones de aislamiento se han mantenido estables, afectando, en cualquier caso, a un porcentaje muy minoritario de la población (2,8%).

### GRÁFICO 58

**Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje social-relacional y sus dimensiones. 2013-2018**



Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

## 6.2. Los indicadores del eje social y relacional

Las dos dimensiones que conforman el eje social y relacional se articulan en función de ocho indicadores, ninguno de los cuales afecta en Galicia a más del 5% de la población. Se trata efectivamente de situaciones muy minoritarias, que afectan a un porcentaje muy reducido de la población general e, incluso, de la población en situación de exclusión; esa singularidad hace, precisamente, que el impacto de estas carencias sobre las condiciones de vida de las personas afectadas sea mayor.

La situación más frecuente es la relativa a la población residente en hogares en los que alguna persona ha recibido malos tratos físicos o psicológicos en la última década, que representan el 5% de la población, frente al 2,6% en 2013 y al 2,4% en España. Destaca, sin embargo, pese a su escasa extensión, el incremen-

to del porcentaje de población en hogares en los que alguien ha estado o está a punto de ser madre adolescente sin pareja en los últimos diez años, que ha pasado en Galicia de ser prácticamente nulo (del 0,1%) en 2013 al 2,4% en 2018.

TABLA 28

### Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje social-relacional. 2013-2018

Dim.	Nº	Indicadores	España		Galicia	
			2013	2018	2013	2018
Conflicto social	28	Hogares en los que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	2,7	2,4	2,6	5,0
	29	Hogares en los que hay relaciones muy malas, malas o más bien malas entre los miembros del hogar	0,8	0,6	0,9	0,3
	30	Hogares con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, otras drogas o el juego en los últimos 10 años	2,6	2,0	2,4	3,8
	31	Hogares en los que alguien ha sido o está a punto de ser padre o madre con menos de 18 años, en los últimos 10 años.	1,0	0,8	0,1	2,4
	32	Hogares con personas que tienen o han tenido problemas con la justicia (antecedentes penales) en los últimos 10 años	1,0	0,7	1,1	2,4
Aislamiento social	33	Hogares sin relaciones en el hogar que no tienen ningún apoyo personal para situaciones de enfermedad o dificultad	2,0	2,2	1,5	2,4
	34	Hogares con relaciones muy malas o malas con los vecinos del barrio	0,5	0,4	0,7	0,0
	35	Hogares con personas en instituciones: centros de drogodependencia, hospitales y pisos psiquiátricos, centros penitenciarios, centros de menores, centros para transeúntes o mujeres	0,2	0,2	0,2	0,4

Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

## 6.3. Red social y exclusión

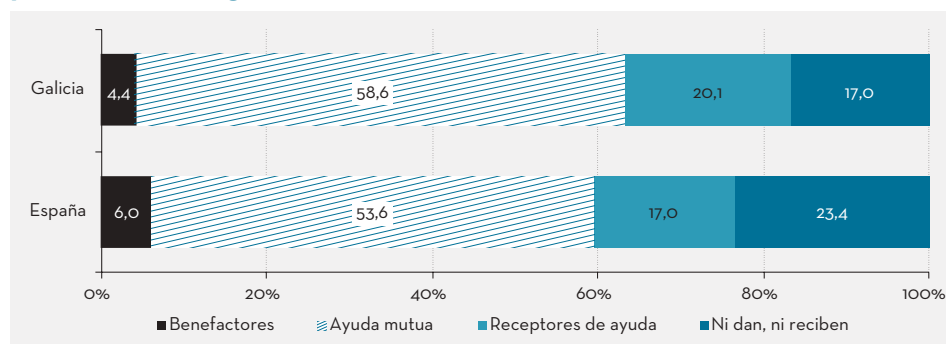
Las cuestiones vinculadas con el eje social-relacional se analizan en este capítulo desde tres perspectivas, la relativa a las redes de apoyo entre hogares en caso de necesitar ayuda, la pérdida de relaciones sociales habituales causada por la existencia de problemas económicos recientes y la percepción de situaciones de discriminación por parte de los hogares debido a la raza o la etnia, el sexo o el aspecto físico.

En lo que se refiere a los diferentes tipos de ayuda entre hogares, **el 58,6% de la población de Galicia reside en hogares que prestan y reciben ayuda**, es decir, que colaboran mutuamente con otros hogares. El 20,1% de la población reside en hogares que únicamente reciben ayuda, el 17% en hogares que ni la

dan ni la reciben y el 4,4% en hogares que únicamente la prestan y que pueden, por tanto, considerarse como benefactores. Por lo que se refiere a la comparativa con el total nacional, el porcentaje de población residente en hogares que combinan la prestación y la percepción de ayuda (53,6%), así como de aquellos que solo la reciben (17%), es algo menor en España. Por el contrario, es mayor el porcentaje de población en hogares que ni dan ni reciben ayuda (23,4%) y de quienes solo la prestan (6%).

### GRÁFICO 59

#### Distribución de la población de Galicia y España según la ayuda que reciben y/u ofrecen los hogares. 2018



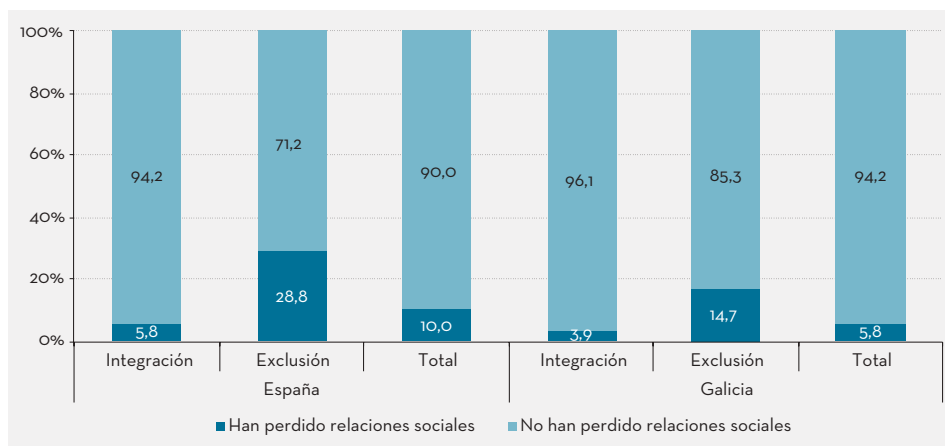
Fuente: EINSFOESSA 2018.

Los problemas económicos de una parte de la población se han traducido en un cierto debilitamiento de las redes sociales y en la pérdida de amistades, especialmente entre las personas en situación de exclusión social, tanto en Galicia como en España. En efecto, **el 5,8% de la población gallega reside en hogares que señalan haber perdido relaciones sociales por problemas económicos**: el porcentaje alcanza al 14,7% de la población entre los hogares en situación de exclusión social y es 3,8 veces menor entre los hogares en situación de integración social (3,9%).

En términos comparativos, la proporción de la población que en el último año ha perdido relaciones sociales habituales debido a problemas económicos es mucho menor en Galicia que en España, independientemente del grupo poblacional que se observe. De hecho, el 14,7% de la población en situación de exclusión social en Galicia señala haber perdido relaciones sociales habituales a lo largo del último año, en contraste con el 28,8% de la población en esta misma situación en España. En efecto, en España esta problemática ha afectado al 10% de la población, al 28,8% de las personas en situación de exclusión y al 5,8% –cinco veces menos– en situación de integración.

## GRÁFICO 60

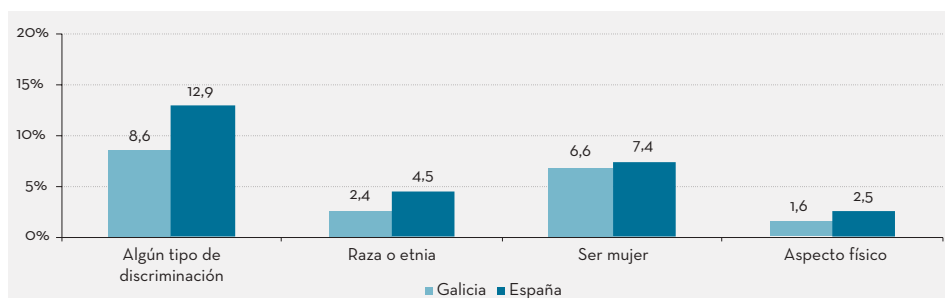
**Distribución de la población de Galicia y España en hogares que por problemas económicos han perdido relaciones sociales habituales a lo largo del último año. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

## GRÁFICO 61

**Porcentaje de la población de Galicia y España según el tipo de discriminación percibida por el hogar. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Finalmente, **el 8,6% de la población de Galicia reside en hogares que señala haber percibido algún tipo de discriminación**, ya sea por razones de sexo (6,6%), por razones de raza o etnia (2,4%) o por cuestiones relacionadas con el aspecto físico (1,6%). El porcentaje de población en alguno de estos casos es más reducido en Galicia que en España (12,9%). Si tenemos en cuenta el conjunto de las discriminaciones que declaran las personas encuestadas, la per-

cepción de las personas nacidas en España, frente a las personas no nacidas en España, es muy diferente. En el caso de España una de cada diez personas nacidas aquí habría sufrido algún tipo de discriminación, frente a una de cada cuatro en el caso de haber nacido fuera. **En el caso de Galicia los porcentajes son del 7,1% para la población nacida en España y del 26,5% para la población nacida fuera.**

**TABLA 29**

**Porcentaje y número de personas y hogares de Galicia afectadas por los indicadores de exclusión social. 2018**

Dim.	Nº	Indicadores	Personas		Hogares	
			%	Nº	%	Nº
Empleo	1	Hogares cuya persona sustentadora principal está en paro desde hace un año o más	1,6	44.500	2,0	21.000
	2	Hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo de exclusión (venta a domicilio, venta ambulante de apoyo, venta ambulante marginal, empleadas del hogar no cualificadas, peones agrícolas eventuales, temporeros, recogedores de cartón y otros residuos, reparto de propaganda, mendicidad)	3,0	82.000	2,8	30.000
	3	Hogares cuya persona sustentadora principal tiene un empleo irregular: sin contrato y sin cobertura en la Seguridad Social	0,4	11.000	0,6	7.000
	4	Hogares sin personas ocupadas, ni pensionistas contributivos, ni con prestaciones contributivas por desempleo	4,0	107.000	5,2	56.000
	5	Hogares con al menos una persona desempleada sin formación ocupacional en el último año	18,9	510.000	14,5	157.500
	6	Hogares con todas las personas activas desempleadas	6,8	182.500	6,3	68.000
Consumo	7	Hogares en pobreza severa (ingresos inferiores al 30% de la renta mediana equivalente). Usando el umbral estable en euros constantes como media de las 4 oleadas (2.945€ en 2007, 3.063 en 2009, 3.339 en 2013 y 3.416 en 2018)	3,6	97.500	3,8	41.500
	8	Hogares en los que existe privación de al menos un bien considerado básico: agua corriente, agua caliente, energía eléctrica, evacuación aguas sucias, cocina, frigorífico, lavadora	0,8	22.000	0,9	10.000
Política	9	Hogares con personas sin derecho a elegir a sus representantes políticos y a ser elegido: hogares con alguna persona de 18 y más años, de nacionalidad extracomunitaria (sin convenio de reciprocidad)	5,4	145.000	3,7	40.500
	10	Hogares con alguna persona sin capacidad efectiva de ser considerada y de influir en el proceso de toma de decisiones colectivas: no participan en las elecciones por falta de interés y no son miembros de ninguna entidad ciudadana	4,9	133.000	5,3	57.000

**TABLA 29**  
**Porcentaje y número de personas y hogares de Galicia afectadas por los**  
**indicadores de exclusión social. 2018 (Continuación)**

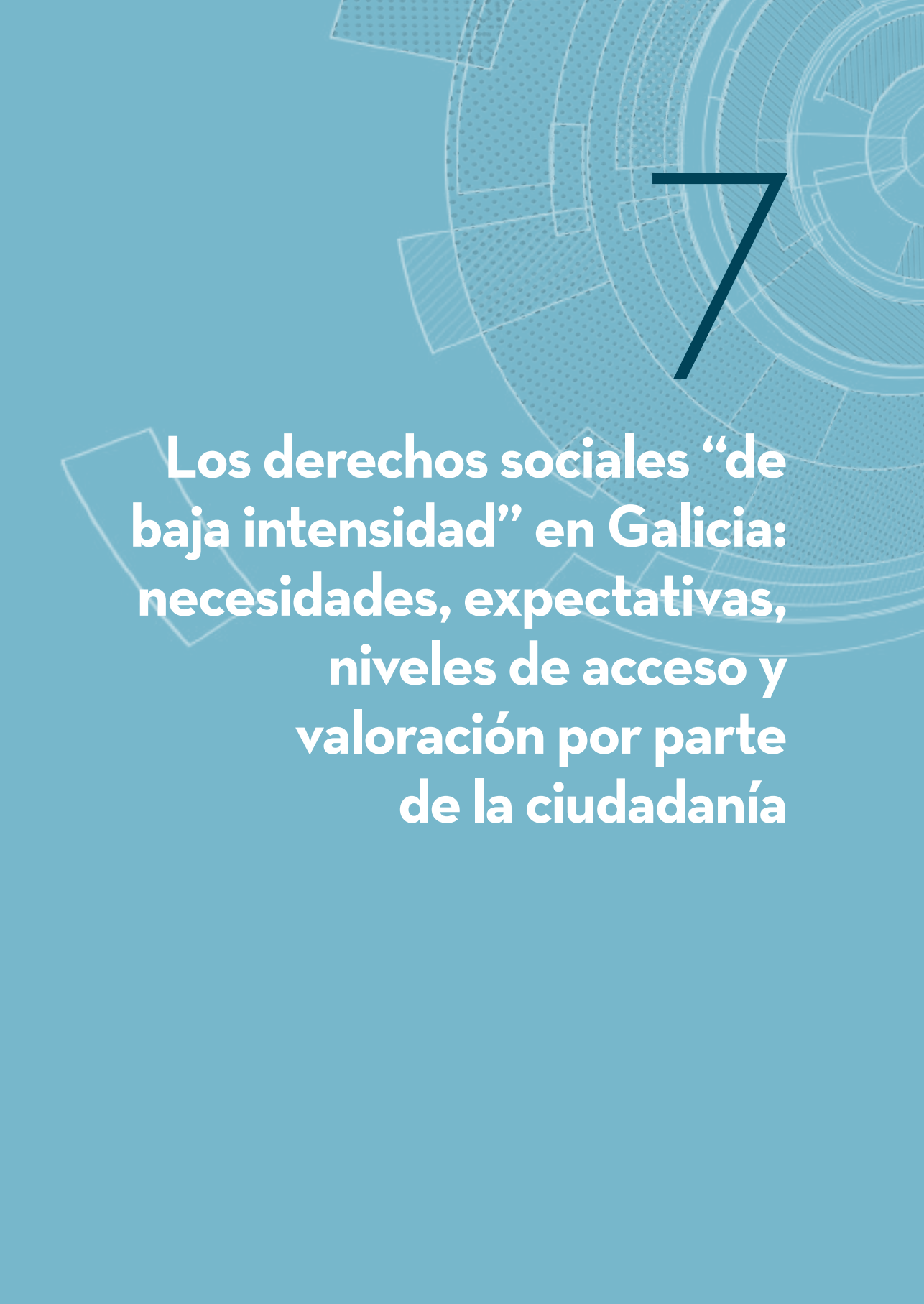
Dim.	Nº	Indicadores	Personas		Hogares	
			%	Nº	%	Nº
Educa- ción	11	Hogares con personas de 3 a 15 años no escolarizadas durante el curso 2017-2018	0,3	8.000	0,2	2.000
	12	Hogares en los que nadie de 16 a 64 años tiene estudios: de 16 a 54 años sin completar EGB, ESO o graduado escolar; de 55 a 64 años menos de 5 años en la escuela	2,7	73.000	2,4	26.000
	13	Hogares con alguna persona de 65 o más años que no sabe leer y escribir o no ha ido a la escuela	1,8	49.000	1,7	19.000
Vivienda	14	Hogares con situaciones de infravivienda: chabola, bajera, barracón, prefabricado o similar*	-	-	-	-
	15	Hogares con deficiencias graves en la construcción, una situación de ruina y/o necesidad de rehabilitar la mayor parte de las estructuras de la vivienda	2,1	57.000	2,1	23.000
	16	Hogares con situaciones de insalubridad: humedades, suciedades y olores	18,9	511.000	17,5	189.500
	17	Hogares con situaciones de hacinamiento (<15 metros cuadrados por persona)	1,8	49.000	0,9	9.500
	18	Hogares con tenencia de la vivienda en precario: facilitada gratuitamente por otras personas o instituciones, realquilada, ocupada ilegalmente, haber sufrido algún tipo de amenaza de expulsión de la vivienda	5,2	141.500	3,7	40.500
	19	Hogares en un entorno muy degradado y/o en barrio conflictivo	1,4	38.500	1,0	10.500
	20	Hogares con personas que sufren discapacidad y tienen barreras arquitectónicas	13,3	360.000	11,8	128.000
	21	Hogares con gastos excesivos en la vivienda (ingresos-gastos en vivienda < umbral de pobreza severa) o con deudas relacionadas con el pago de la vivienda y los suministros de la vivienda	7,2	194.000	6,2	67.000
	22	Hogares con alguna persona sin cobertura sanitaria	0,5	14.000	0,4	4.000
	23	Hogares en los que alguien ha pasado hambre con frecuencia en los últimos 10 años o la están pasando ahora mismo	0,3	8.000	0,5	5.000
Salud	24	Hogares en los que todos los adultos sufren discapacidad, enfermedad crónica o problemas graves de salud, que les generan limitaciones para las actividades de la vida diaria	4,0	109.000	7,2	78.000
	25	Hogares con alguna persona dependiente que necesita ayuda o cuidados de otra persona (para realizar las actividades de la vida diaria) y que no la reciben	1,6	42.000	1,3	14.500
	26	Hogares con algún enfermo grave o crónico que no ha recibido asistencia médica para esa enfermedad	0,7	19.000	0,5	5.000
	27	Hogares que han dejado de comprar medicinas, seguir tratamientos o dietas por problemas económicos	2,5	68.500	2,8	30.000

**TABLA 29**  
**Porcentaje y número de personas y hogares de Galicia afectadas por los**  
**indicadores de exclusión social. 2018 (Continuación)**

Dim.	Nº	Indicadores	Personas		Hogares	
			%	Nº	%	Nº
<b>Conflicto social</b>	28	Hogares en los que alguien ha recibido o recibe malos tratos físicos o psicológicos en los últimos 10 años	5,0	134.000	4,2	45.000
	29	Hogares en los que hay relaciones muy malas, malas o más bien malas entre los miembros del hogar	0,3	8.000	0,3	3.000
	30	Hogares con personas que tienen o han tenido problemas con el alcohol, otras drogas o el juego en los últimos 10 años	3,8	103.000	3,2	34.000
	31	Hogares en los que alguien ha sido o está a punto de ser padre o madre con menos de 18 años, en los últimos 10 años	2,4	65.500	1,9	21.000
	32	Hogares con personas que tienen o han tenido problemas con la justicia (antecedentes penales) en los últimos 10 años	2,4	65.500	2,1	23.000
	33	Hogares sin relaciones en el hogar que no tienen ningún apoyo personal para situaciones de enfermedad o dificultad	2,4	65.500	5,7	62.000
<b>Aislamiento social</b>	34	Hogares con relaciones muy malas o malas con los vecinos del barrio	0,1	495	0,1	470
	35	Hogares con personas en instituciones: centros de drogodependencia, hospitales y pisos psiquiátricos, centros penitenciarios, centros de menores, centros para transeúntes o mujeres	0,4	11.000	0,4	4.000

Fuente: EINSFOESSA 2018.

\*No existe una frecuencia mínima que permita calcular el dato.



# 7

**Los derechos sociales “de  
baja intensidad” en Galicia:  
necesidades, expectativas,  
niveles de acceso y  
valoración por parte  
de la ciudadanía**



# Contenido

<b>7.1.</b>	Algunos datos básicos sobre el gasto en protección social en Galicia .....	144
<b>7.2.</b>	Percepción de la ciudadanía sobre su nivel de vida y los derechos sociales que deberían ser garantizados.....	146
<b>7.3.</b>	Derechos vinculados al empleo .....	151
<b>7.4.</b>	Derechos vinculados a la vivienda.....	154
<b>7.5.</b>	Derechos vinculados a la garantía de rentas.....	157
<b>7.6.</b>	Derechos vinculados a los servicios sociales.....	160
<b>7.7.</b>	Derechos vinculados a la crianza infantil.....	171
<b>7.8.</b>	Derechos vinculados a la dependencia .....	174

## Capítulo 7

# Los derechos sociales de baja intensidad en Galicia: necesidades, expectativas, niveles de acceso y valoración por parte de la ciudadanía

Una de las principales novedades de la Encuesta sobre Integración y Necesidades Sociales 2018 es la introducción en el cuestionario utilizado de una amplia batería de preguntas relativas a las necesidades, las expectativas, los niveles de acceso y la valoración de la ciudadanía con relación a una serie de derechos sociales que cabe considerar “de baja intensidad”: el empleo, la vivienda, la garantía de unos ingresos mínimos, los servicios sociales, el apoyo a la crianza y la atención a las personas con dependencia o con limitaciones en su autonomía funcional.

Se trata en todos los casos de derechos directamente relacionados con las situaciones de integración y de exclusión analizadas en los capítulos precedentes, y la forma en la que se gestiona el acceso a los mismos tiene, por tanto, un impacto directo en los procesos de integración y de exclusión que se acaban de describir. Se trata, sin embargo, de derechos menos consolidados que los reconocidos a la ciudadanía en otros ámbitos de la protección social, como la salud, la educación o las pensiones, tanto en lo que se refiere al gasto público que se destina a su satisfacción como a la capacidad de la ciudadanía para exigirlos e incluso a su asunción como derechos por parte de esa misma ciudadanía. Son, además, de derechos sociales cuya satisfacción corresponde básicamente a las instituciones autonómicas y locales, que han aplicado para su desarrollo un amplio margen de discrecionalidad técnica, económica y política, lo que justifica su análisis desde la realidad específica de cada comunidad autónoma.

Ese menor desarrollo, y ese mayor margen de discrecionalidad, permite considerar estos derechos como de baja intensidad y explica además la atención preferente que se le ha dado a su análisis en este informe. Para ello, en este último

capítulo se analizan en detalle las necesidades, percepciones y expectativas de la población de Galicia y española en materia de empleo, vivienda, garantía de ingresos, servicios sociales, apoyo a la crianza o atención a la dependencia, el nivel de utilización de esos servicios, la valoración que la ciudadanía hace de su funcionamiento y su percepción respecto a la responsabilidad que la Administración tiene para hacer efectivo el acceso a esos derechos.

Como en los capítulos precedentes, la situación de Galicia con relación a las cuestiones analizadas se compara con la registrada en el conjunto de España, al objeto de determinar los elementos diferenciales de Galicia en este aspecto. También se ha prestado gran atención a las diferencias que se observan en estas cuestiones entre las personas que están en situación de exclusión social y las que están en situación de integración, entre otras razones, para orientar la intervención social que se realiza en Galicia hacia las necesidades, percepciones y expectativas de toda la población y, en particular, de quienes están en situación de exclusión social.

La estructura de este capítulo es la siguiente: en primer lugar, se ofrecen algunos datos básicos sobre el gasto en protección social en Galicia, como primera aproximación al modelo de bienestar social establecido en la comunidad autónoma. Posteriormente, se detallan algunos datos sobre la percepción de la ciudadanía respecto a la evolución de su nivel de vida y los derechos sociales que deben ser prioritariamente garantizados por la Administración. El resto del capítulo analiza la información disponible sobre las necesidades, expectativas y percepciones de la ciudadanía gallega en relación con su derecho al empleo, la vivienda, la garantía de ingresos, la crianza infantil y la atención a la dependencia.

### **7.1. Algunos datos básicos sobre el gasto en protección social en Galicia**

En los capítulos anteriores de este informe se ha puesto de manifiesto que Galicia registra tasas de desempleo, de pobreza monetaria y de desigualdad menores que el conjunto de España, así como un PIB per cápita también más reducido. Pese a ello, las tasas de exclusión social son en Galicia similares a las del conjunto de España. Desde el punto de vista demográfico, Galicia se caracteriza por unas tasas más elevadas de envejecimiento y un peso mucho menor de la población extranjera. Además de recordar estos datos, para contextualizar la información que se ofrece a continuación es también conveniente analizar de forma somera algunos datos básicos sobre el gasto en protección social que se realiza en esta comunidad autónoma, comparándolo con el del conjunto de España.

La Tabla 30 recoge el gasto por habitante que las distintas administraciones realizaron en materia de protección social en el periodo que va de 2002 a 2013 (9). El gasto medio anual realizado en Galicia en las partidas consideradas asciende a 3.428 euros por habitante, de los que el 84,3% fueron financiados por la Seguridad Social, el 8,4% por la administración central, el 5,1% por la administración autonómica y el 2,2% por las corporaciones locales. **El gasto público en prestaciones sociales es en Galicia ligeramente superior al que se realiza en el conjunto de España**, donde el gasto promedio en protección social ascendió en el periodo analizado a 3.215 euros por habitante. Si bien el gasto de la administración central, el gasto autonómico y el local es inferior, el gasto de la Seguridad Social es ligeramente más elevado en Galicia –2.889 euros frente a 2.611 en el conjunto de España–.

**TABLA 30**

**Gasto en protección social por fuentes de financiación en Galicia y España. Gasto medio anual en euros per cápita y distribución del gasto. 2002-2013**

	España		Galicia		
	En euros por habitante	Distribución (%)	En euros por habitante	España=100	Distribución (%)
Administración central	288,3	9,0	287,8	99,8	8,4
Comunidades autónomas	195,0	6,1	174,1	89,2	5,1
Corporaciones locales	120,5	3,7	77,0	63,9	2,2
Seguridad Social	2.611,0	81,2	2.889,1	110,7	84,3
Total	3.214,9	100,0	3.428,0	106,6	100,0

Fuente: PÉREZ GARCÍA, F. (dir.) (2015). *Servicios públicos, diferencias territoriales e igualdad de oportunidades*. Bilbao: Fundación BBVA.

Los datos de la Tabla 31 confirman y detallan la información recogida en la Tabla 30, con datos estimados para 2018 a partir del gasto realizado en el mes de septiembre de ese año. Efectivamente, el gasto por habitante en prestaciones contributivas de la Seguridad Social es en Galicia un 15% más elevado que en el conjunto de España, debido básicamente al mayor gasto en pensiones

(9) El gasto en protección social se refiere a las actividades del sector público relacionadas con la prestación y gestión de servicios derivados de la jubilación, la enfermedad e incapacidad, la edad avanzada, la protección a la familia, el desempleo, la vivienda y la exclusión social. Para evitar el sesgo que podría suponer la utilización de un año específico, se ha optado por recoger el gasto promedio, en términos de euros por habitante, para el periodo que va de 2002 a 2013, a partir de la base de datos sobre la distribución territorial del gasto público en servicios fundamentales publicada por la Fundación BBVA (Pérez García, 2015). No se incluye en estos datos el gasto público en salud ni en educación.

contributivas de jubilación. También es ligeramente más elevado el gasto en pensiones no contributivas. Por el contrario, es menor el gasto en rentas mínimas de inserción -21,7 euros al año, frente a 33,2 en el conjunto de España- y mucho más reducido el gasto en prestaciones asistenciales y contributivas por desempleo.

**TABLA 31**

### **Gasto en euros por habitante en diversas prestaciones económicas en Galicia y España. 2018**

	España	Galicia	
	En euros por habitante	En euros por habitante	España=100
<b>Pensiones contributivas (INSS)</b>	<b>2.385,1</b>	<b>2.745,3</b>	<b>115,1</b>
Incapacidad permanente	233,9	265,6	113,5
Jubilación	1.697,3	1.948,3	114,8
Viudedad	413,6	476,7	115,3
Orfandad	34,3	40,5	117,9
Favor familiar	6,0	14,3	236,4
<b>Pensiones no contributivas (IMSERSO)</b>	<b>45,1</b>	<b>66,4</b>	<b>147,3</b>
<b>Prestaciones LISMI (IMSERSO)</b>	<b>0,3</b>	<b>0,2</b>	<b>66,2</b>
<b>Pensiones asistenciales (MEYSS)*</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>3,7</b>
<b>Prestaciones por desempleo (SPEE)</b>	<b>367,1</b>	<b>295,7</b>	<b>80,6</b>
Nivel contributivo	244,4	199,7	81,7
Nivel asistencial	122,7	96,1	78,3
<b>Asignación económica por hijo a cargo (INSS)</b>	<b>22,6</b>	<b>29,7</b>	<b>131,2</b>
<b>Rentas mínimas (CC. AA.)**</b>	<b>33,2</b>	<b>21,7</b>	<b>65,5</b>
<b>Total</b>	<b>2.853,5</b>	<b>3.159,0</b>	<b>110,7</b>

\*No está incluido en el cómputo estatal el gasto de estas pensiones correspondiente al País Vasco. La cifra 0,0 no significa que no haya gasto absoluto, sino que el gasto es tan pequeño que no aparece reflejado en la tabla.

\*\*El gasto en rentas mínimas hace referencia al gasto ejecutado en 2017, último año disponible. El resto de la información se refiere al gasto en septiembre de 2018, multiplicado por 12.

Fuente: elaboración propia a partir de la Estadística sobre Distribución geográfica de las Prestaciones Sociales del Ministerio de Trabajo y Seguridad Social y del Informe de Rentas Mínimas del Ministerio de Sanidad, Consumo y Bienestar Social.

## **7.2. Percepción de la ciudadanía sobre su nivel de vida y los derechos sociales que deberían ser garantizados**

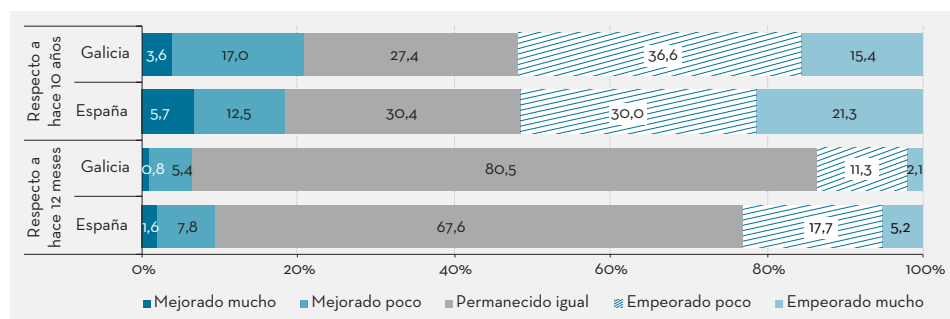
En este segundo epígrafe se analiza la percepción de las personas encuestadas -tanto en Galicia como en el conjunto de España- respecto a la evolución de su nivel de vida en el corto y en el medio plazo, respecto al impacto de la mejora del ciclo económico en la situación particular de su hogar y respecto a la res-

ponsabilidad que atribuyen a las administraciones públicas en lo que se refiere a la garantía del acceso a determinados derechos sociales.

En cuanto a la primera de las cuestiones, **el 52% de la población gallega considera que su nivel de vida ha empeorado respecto al que tenía hace diez años**; si bien la mayor parte de ese grupo –el 36,6% de la población– considera que ha empeorado poco y el 15,4% que ha empeorado mucho. El 20,6% considera, por el contrario, que su nivel de vida ha mejorado y el 27,4% que ha permanecido igual. **La situación es, en cualquier caso, menos negativa si la evolución del nivel de vida se analiza en el corto plazo:** respecto a los últimos doce meses, la gran mayoría de la población gallega (el 80,5%) considera que su situación no ha variado; el 13,4% cree que ha empeorado y el 6,2% que ha mejorado. Si nos centramos en la evolución en el largo plazo, el porcentaje de quienes creen que su situación ha mejorado es más elevado en Galicia (20,6%) que en España (18,2%) y, aunque en términos generales no hay diferencias en el porcentaje de quienes creen que ha empeorado (52% frente a 51,3% en España), sí que es más elevado en España la proporción de quienes creen que ha empeorado mucho (21,3% frente a 15,4% en Galicia). **Aunque globalmente negativa, la valoración de los cambios que la crisis ha provocado en el nivel de vida de la ciudadanía parece, por tanto, algo menos negativa en Galicia que en el conjunto de España.**

## GRÁFICO 62

**Distribución de la población de Galicia y España por percepción de la evolución de su nivel de vida en comparación con hace 10 años y hace 12 meses. 2018**



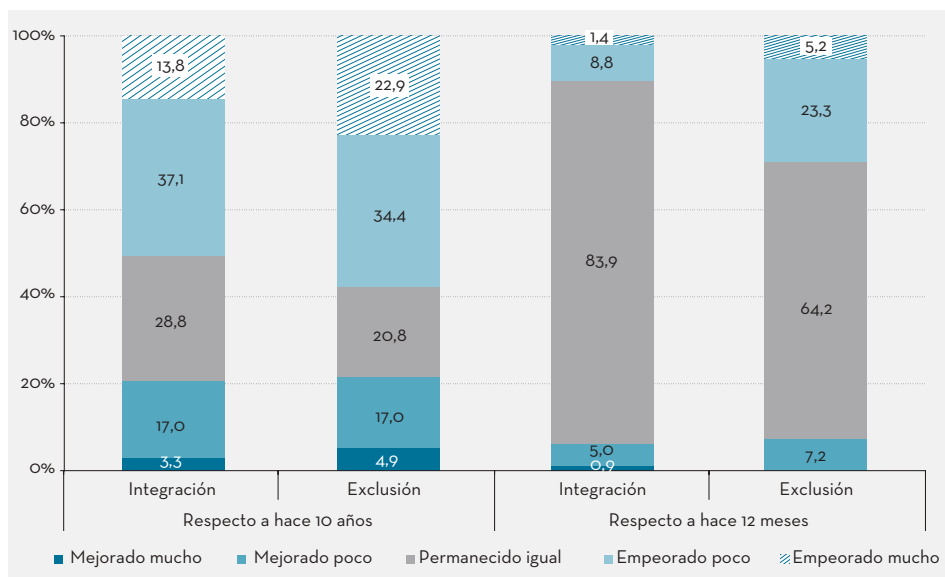
Fuente: EINSFOESSA 2018.

La percepción de la evolución del nivel de vida está, en cualquier caso –tanto en el largo como en el corto plazo– determinada por la vivencia de situaciones de exclusión y de integración o, en otras palabras, por la posición que cada

persona ocupa en el continuo que va de la exclusión severa a la integración plena. En efecto, si la percepción de la evolución del nivel de vida se analiza teniendo en cuenta la posición de los hogares en esa escala, se observa claramente cómo **las personas en situación de exclusión tienden en mayor medida a considerar que, en el largo plazo, su situación ha empeorado**: si entre las personas en situación de exclusión el 57,3% consideran que su situación ha empeorado –el 22,9% considera, además, que ha empeorado mucho–, entre las personas en situación de integración el porcentaje se reduce al 50,9%. Lo mismo ocurre cuando la situación se analiza en el corto plazo: el 28,5% de las personas en situación de exclusión social considera que su nivel de vida se ha deteriorado en comparación con hace doce meses, frente al 10,2% de las personas que viven en hogares en situación de integración. En el caso de estas últimas, ocho de cada diez consideran que su situación ha permanecido igual en los últimos doce meses.

### GRÁFICO 63

**Distribución de la población de Galicia por percepción de la evolución de su nivel de vida en comparación con hace 10 años y hace 12 meses según nivel de integración social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Parece claro, en definitiva, que **una gran parte de las personas que en 2018 viven en hogares en situación de exclusión han experimentado –o han percibido, al menos– un deterioro importante de su nivel de vida, tanto en el corto plazo como, sobre todo, en el largo plazo.** Por el contrario, la mayor parte de las personas en situación de integración no han experimentado –o no han percibido, al menos– cambios negativos en su situación e, incluso, han experimentado alguna mejora. Estos datos confirman, desde el punto de vista de las percepciones subjetivas, que la crisis ha afectado en mayor medida a las personas en situación de exclusión social, si bien, al no disponer de datos longitudinales, no es posible saber si esas personas ya estaban hace diez años en una situación de exclusión o si, por el contrario, el deterioro de su nivel de vida ha sido el factor desencadenante de la situación de exclusión social en la que hoy se encuentran.

En todo caso, **los efectos de la recuperación económica no parecen haberse hecho notar con claridad en Galicia:** la mayor parte de la población gallega (el 75,1%) no percibe la llegada de los efectos de la recuperación económica a su hogar, porcentaje que se amplía hasta el 80,8% en el caso de las personas que viven en hogares en situación de exclusión. El 21,2% de los hogares en situación de integración –frente al 15,4% de los que están en situación de exclusión– sí han percibido, por el contrario, el impacto positivo de la recuperación económica. La situación gallega es, a este respecto, muy similar a la del conjunto de España, donde el 71% de la población señala no haber percibido en su hogar los efectos de la recuperación económica.

**TABLA 32**

**Distribución de la población de Galicia y España en función de la percepción de la llegada de los efectos de la recuperación económica a su hogar según nivel de integración social. 2018**

	España			Galicia		
	Integración	Exclusión	Total	Integración	Exclusión	Total
Sí	26,5	11,7	<b>23,8</b>	21,2	15,4	<b>20,2</b>
No	68,0	84,4	<b>71,0</b>	73,9	80,8	<b>75,1</b>
No sabe	5,5	3,9	<b>5,2</b>	4,8	3,8	<b>4,6</b>
Total	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>

Fuente: EINSFOESSA 2018.

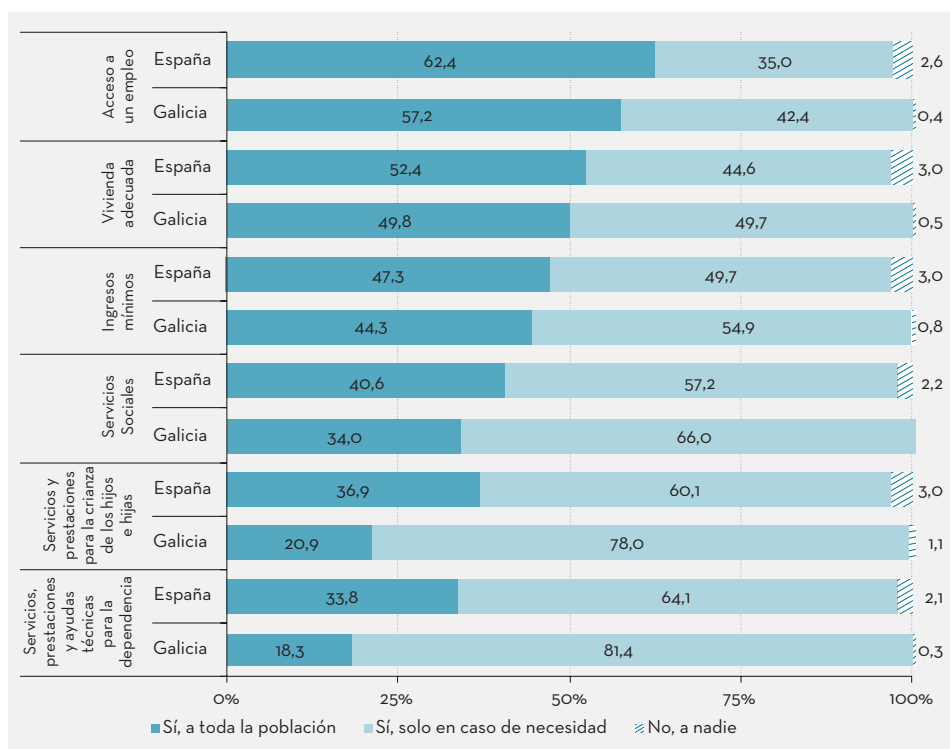
Junto a la percepción respecto a la evolución del nivel de vida y a la llegada de los efectos de la recuperación, de cara a contextualizar el análisis que se realiza



en los siguientes epígrafes, es también conveniente considerar la posición de la población gallega acerca de la obligación que atribuye a las administraciones públicas en cuanto a la garantía de determinados derechos sociales. Para ello, el Gráfico 64 recoge el porcentaje de personas que consideran que las administraciones tienen el deber de garantizar los derechos sociales en seis ámbitos principales: el empleo, la vivienda, la garantía de tener unos ingresos mínimos, los servicios sociales, los apoyos para la crianza infantil y los servicios de atención a la dependencia. Se pregunta, además, si la garantía en el acceso a estos derechos debería ser, bien para toda la población, bien para quienes están en una situación de necesidad o bien para nadie. La primera opción denotaría un planteamiento universalista y la segunda un planteamiento de tipo más selectivo, mientras que la tercera se asociaría a la voluntad de limitar la cobertura de estos derechos por parte de las administraciones, independientemente del nivel de necesidad.

## GRÁFICO 64

### Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar diversos derechos sociales. 2018



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Los datos que se recogen en el Gráfico 64 ponen de manifiesto, al menos, tres datos de interés:

- Por una parte, el porcentaje de quienes consideran que la Administración pública no debe nunca responsabilizarse de garantizar el acceso a estos derechos es en todos los casos muy minoritario, tanto en España como en Galicia, con porcentajes siempre inferiores al 3% de la población.
- Por otra parte, se observa una gradación clara en el grado de universalidad que se atribuye a los diversos derechos: así, el porcentaje de población que considera que el acceso a los derechos sociales señalados se debe garantizar al conjunto de la población, independientemente de su nivel de necesidad, oscila en Galicia entre el 57,2% en el caso del empleo y el 18,3% en el caso de los servicios de atención a la dependencia. El 49,8% de la población defendería planteamientos universalistas en el caso del derecho a la vivienda, el 44,3% en el caso de los ingresos mínimos, el 34% en el caso de los Servicios Sociales y el 20,9% en el caso de los servicios para la crianza infantil.
- En general, la población gallega parece mostrarse menos ‘universalista’ que la española con relación a todos los derechos sociales analizados, aunque también es menor en esta comunidad, el porcentaje de población que considera que los derechos sociales no deben ser garantizados por las administraciones públicas en ninguna circunstancia.

### 7.3. Derechos vinculados al empleo

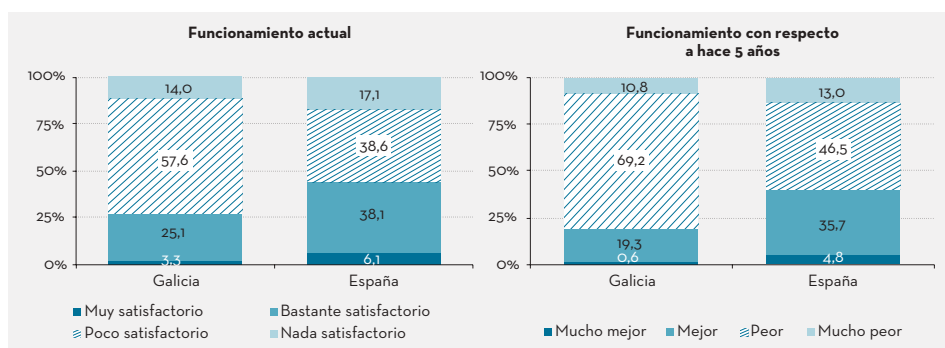
Como acaba de señalarse, el acceso a los derechos sociales en el ámbito del empleo es el que en mayor medida considera la ciudadanía de Galicia que debe ser garantizado desde planteamientos universalistas: el 57,2% de las personas encuestadas opinan que las administraciones deberían garantizar el acceso a un empleo a toda la población y el 42,4% que las administraciones deben garantizar el acceso a un empleo únicamente a las personas en situación de necesidad. A partir de este primer acercamiento, en este capítulo se analiza la percepción de la población de Galicia con relación al funcionamiento de los servicios de empleo en su comunidad, así como la diferente percepción que la población gallega tiene –en función de su ubicación en la escala que va de la integración a la exclusión– respecto al deber de la Administración de garantizar el acceso a un empleo.

En lo que se refiere a la primera de las cuestiones analizadas, **el 71,6% de la población considera que el funcionamiento de los servicios públicos de empleo en Galicia es, en la actualidad, poco o nada satisfactorio.** El 80%

cree, además, que funcionan peor o mucho peor que hace cinco años. La insatisfacción respecto al funcionamiento de los servicios públicos de empleo es en Galicia mayor que en el conjunto de España, donde el porcentaje de personas que consideran que su funcionamiento es poco o nada satisfactorio es del 55,7% y el de quienes consideran que es peor o mucho peor que hace cinco años del 59,5%.

### GRÁFICO 65

#### Distribución de la población de Galicia y España en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios públicos de empleo. 2018



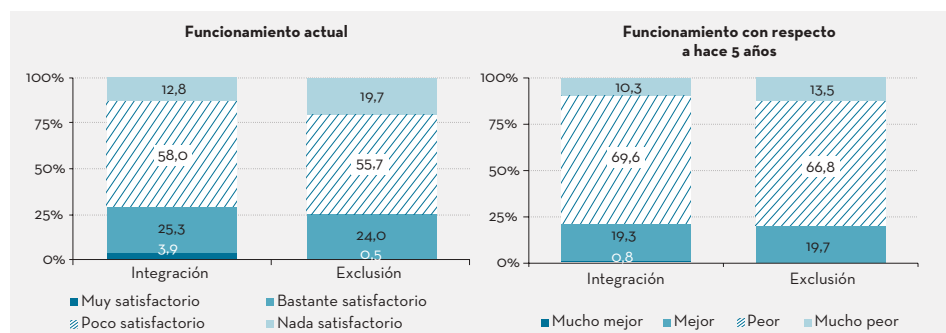
Fuente: EINSFOESSA 2018.

En Galicia, **la valoración que realizan las personas que viven en hogares en situación de exclusión social es ligeramente peor que la que hacen las personas que residen en hogares en situación de integración** (y a quienes, como hemos visto anteriormente, la falta de empleo afecta en menor medida). Tres de cada cuatro personas en situación de exclusión social en Galicia (75,4%) consideran que el funcionamiento de los servicios públicos de empleo es poco o nada satisfactorio, y el 80,3% que funcionan peor o mucho peor que hace cinco años. Entre las personas que residen en hogares en situación de integración los porcentajes son del 70,8% y del 79,9%, respectivamente. En cualquier caso, cabe destacar las diferencias entre ambos territorios en lo que se refiere al porcentaje de quienes realizan una valoración más negativa –siendo mayores entre la población en situación de exclusión que entre la integrada–. El 12,8% de la población en situación de integración opina que el funcionamiento actual de los servicios públicos de empleo es nada satisfactorio frente al 19,7% en situación de exclusión. Del mismo modo, el 10,3% de la población en situación

de integración considera que en los últimos cinco años su funcionamiento ha empeorado mucho, frente al 13,5% en situación de exclusión.

## GRÁFICO 66

**Distribución de la población de Galicia en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios públicos de empleo según nivel de integración social. 2018**

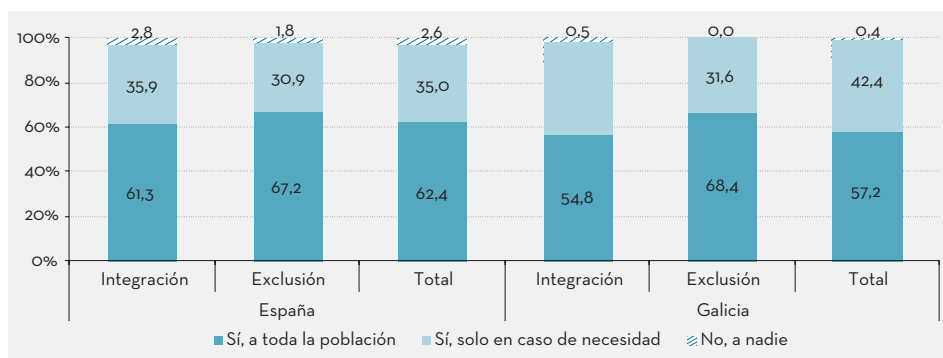


Fuente: EINSFOESSA 2018.

Frente a esta negativa valoración del funcionamiento de los servicios públicos de empleo, como se ha señalado previamente, la población gallega considera de forma abrumadoramente mayoritaria que la Administración pública tiene el deber de garantizar el acceso a un empleo, ya sea a toda la población (57,2%), ya sea a quienes están en una situación de necesidad (42,4%). ¿Existen diferencias acerca de esta cuestión en función de la situación de las personas en la escala que va de la integración a la exclusión social? Los datos permiten afirmar que sí, puesto que **tanto en Galicia como en el conjunto de España la población en situación de exclusión social se muestra en mayor medida partidaria de una aproximación universalista a esta cuestión, en comparación con la población en situación de integración social.** Las diferencias entre ambos grupos son, además, más pronunciadas en el caso gallego que en el caso del conjunto de España.

## GRÁFICO 67

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar el derecho a un empleo. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

#### 7.4. Derechos vinculados a la vivienda

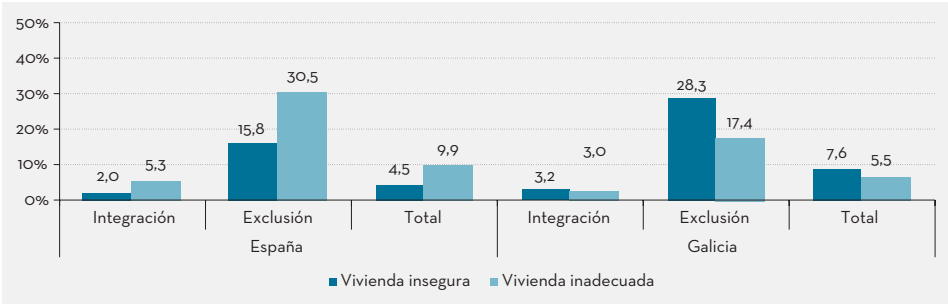
En un capítulo anterior de este informe, al estudiar las dificultades de la población de Galicia en el eje cívico y de ciudadanía, se ha analizado la situación de su población en lo que se refiere a la dimensión de la vivienda, y se ha puesto de manifiesto que el 35,3% del total presenta problemas en ese ámbito, incrementándose el porcentaje hasta el 64,9% en el caso de la población en situación de exclusión social. También se ha puesto de manifiesto en ese análisis el recurso diferencial por parte de la población en situación de exclusión social a la vivienda en alquiler, tanto en Galicia como en España.

Junto a este diferencial en lo que se refiere al régimen de tenencia de la vivienda, es también importante señalar que las personas en situación de exclusión social padecen en mayor medida que las personas en situación de integración problemas de vivienda insegura o inadecuada, en los términos definidos por la tipología ETHOS (10). En efecto, de acuerdo a los datos recogidos en los siguientes gráficos, **el 28,3% de la población gallega en situación de exclusión social se encuentra en una situación de vivienda insegura y el 17,4% en una situación de vivienda inadecuada. El 42,4% se encuentra, al menos, en una**

(10) Para este análisis se ha realizado una aproximación a las categorías 3 y 4 de la tipología ETHOS (*European Typology on Homelessness and Housing Exclusion*) desarrollada por FEANTSA.

**de esas dos situaciones y el 3,3% en ambas.** La situación, lógicamente, es más favorable para las personas en situación de integración social: el 3,2% reside en una vivienda insegura y el 3% en una vivienda inadecuada.

**GRÁFICO 68**  
**Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada según nivel de integración social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

**TABLA 33**  
**Estimaciones del porcentaje y número (en miles) de personas y hogares de Galicia y España afectados por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada. 2018**

		Personas				Hogares			
		España		Galicia		España		Galicia	
		%	Nº	%	Nº	%	Nº	%	Nº
Vivienda insegura	Sí	4,5	2.104,7	7,6	205,5	4,3	789,4	5,7	61,4
	No	95,5	44.593,8	92,4	2.495,5	95,7	17.683,4	94,3	1.021,2
	Total	100,0	46.698,6	0,0	0,0	100,0	18.472,8	100,0	1.082,6
Vivienda inadecuada	Sí	9,9	4.643,3	5,5	149,3	7,0	1.287,0	4,4	47,4
	No	90,1	42.055,3	94,5	2.551,7	93,0	17.185,8	0,0	0,0
	Total	100,0	46.698,6	100,0	2.701,0	100,0	18.472,8	100,0	1.082,6

Fuente: EINSFOESSA 2018.

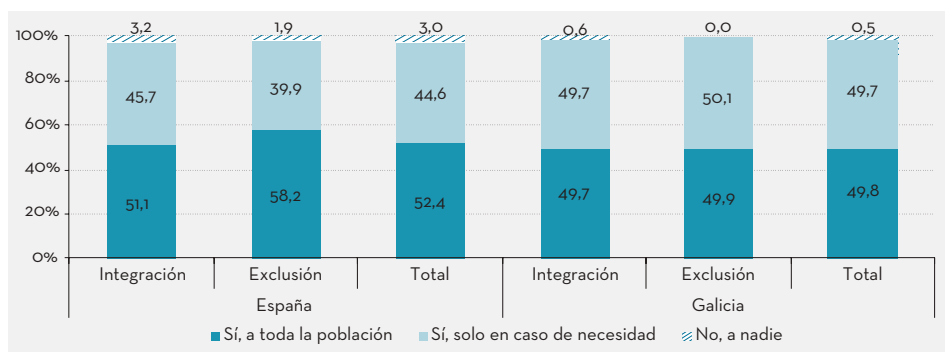
Es destacable la diferencia que en esta cuestión se da entre Galicia y España. En primer lugar, mientras que en Galicia el porcentaje de población afectada por vivienda insegura es mayor que el de vivienda inadecuada, tanto entre la población total como entre la población en situación de exclusión e integración,

en España ocurre lo contrario (el porcentaje de población afectada por vivienda inadecuada es mayor al de vivienda insegura). En segundo lugar, la incidencia de las situaciones de vivienda insegura es mayor en Galicia que en España tanto para la población total (7,6% frente a 4,5% en España) como para la población en situación de exclusión e integración; y menor, en cambio, la incidencia de las situaciones de vivienda inadecuada (5,5% frente a 9,9% en España).

Frente a esta situación –con 205.000 personas en una vivienda insegura en Galicia y 149.000 en una vivienda inadecuada–, y volviendo al terreno de las percepciones, ¿cuál es la visión que la ciudadanía tiene respecto a la garantía pública del derecho a la vivienda? La mitad de la población de Galicia (**el 49,8%**) **considera que la Administración tiene el deber de garantizar el acceso a una vivienda a toda la población, y la otra mitad (el 49,7%) que ese deber ha de limitarse a la población en situación de necesidad.** El 0,5% opina que la Administración no tiene la obligación de garantizar ese derecho a ningún ciudadano/a, independientemente de su nivel de necesidad. Por tanto, el porcentaje de personas que optan por una aproximación selectiva es más elevado en Galicia que en España, tanto si se tiene en cuenta al conjunto de la población como a la que está en situación de integración y exclusión.

## GRÁFICO 69

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar el derecho a una vivienda adecuada. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Por otra parte, a diferencia de lo que ocurría en el caso del empleo, en la vivienda no se observan diferencias entre la población en situación de integración

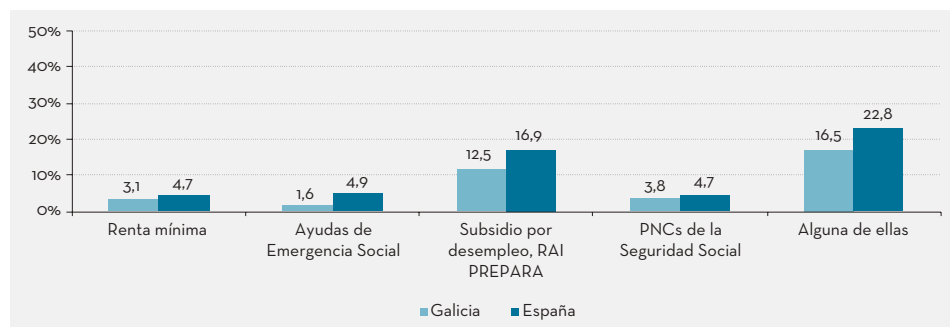
y exclusión. En España, por el contrario, **las personas en situación de exclusión social se muestran más favorables a los planteamientos universalistas** (el 58,2% de la población española en situación de exclusión defiende que la Administración debe garantizar el derecho a la vivienda a toda la población, frente al 51,1% de la población en situación de integración).

### 7.5. Derechos vinculados a la garantía de rentas

Al analizar el gasto público en protección social se ha observado en qué medida, con relación al conjunto de España, Galicia se caracteriza por un gasto público más elevado en pensiones contributivas de jubilación y un gasto más reducido en rentas mínimas de inserción y prestaciones asistenciales y contributivas por desempleo. En este epígrafe se analiza cómo se plasman esas cifras en los niveles de acceso a las prestaciones de garantía de ingresos y qué percepción tiene la población de Galicia sobre la garantía de este derecho por parte de la Administración.

#### GRÁFICO 70

**Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han solicitado alguna vez diversas ayudas y prestaciones económicas. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

De acuerdo a los datos de la encuesta, el 16,5% de la población gallega, y el 22,8% de la española, reside en hogares que han solicitado en alguna ocasión ayudas o prestaciones económicas de tipo no contributivo. De ellas, las que se han solicitado con más frecuencia son las prestaciones vinculadas a la cobertura asistencial por desempleo (subsidio por desempleo, RAI y PREPARA) (12,5%), seguidas de las prestaciones no contributivas de la Seguridad Social (3,8%), las rentas mínimas autonómicas (3,1%) y las ayudas de emergencia social

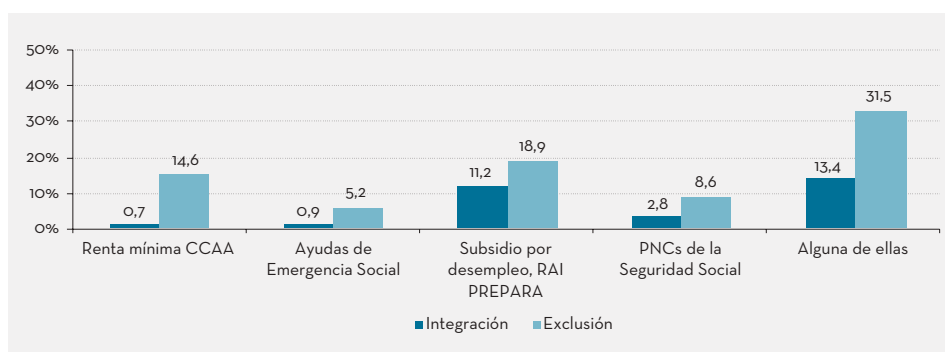


(1,6%). **Galicia presenta un porcentaje inferior de población solicitante para cada una de las ayudas y prestaciones económicas analizadas, registrándose la mayor diferencia entre territorios en el caso de las prestaciones vinculadas a la cobertura asistencial por desempleo.** Los datos coinciden, por otra parte, con la información respecto al gasto autonómico en protección social señalado al inicio de este capítulo.

Como cabía esperar, **el recurso a este tipo de prestaciones es más elevado entre las personas que residen en hogares en situación de exclusión social, si bien el diferencial en el acceso varía en función del tipo de prestación.** De este modo, como se observa en el gráfico, el 31,5% de la población que reside en hogares en situación de exclusión social ha solicitado en alguna ocasión estas prestaciones, frente al 13,4% en situación de integración. También en el caso de estos hogares las más solicitadas son las relacionadas con el sistema asistencial de protección al desempleo, al que han recurrido el 18,9% de la población residente en hogares en situación de exclusión y el 11,2% en situación de integración. Llama la atención, por otra parte, que únicamente el 14,6% de las personas en hogares en situación de exclusión haya solicitado la renta mínima de inserción y el 5,2% las ayudas de emergencia social.

### GRÁFICO 71

**Porcentaje de la población de Galicia en hogares que han solicitado alguna vez diversas ayudas y prestaciones económicas según nivel de integración social. 2018**



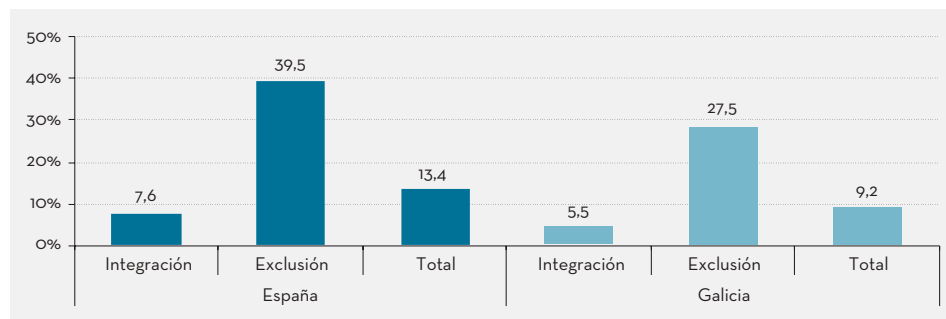
Fuente: EINSFOESSA 2018.

Una parte considerable de las personas que residen en hogares en situación de exclusión (el 27,5%) considera, por otra parte, que tendrá que recurrir en los próximos doce meses a este tipo de ayudas, si bien los datos también podrían

leerse a la inversa y señalar que **el 72,5% de las personas que residen en hogares en situación de exclusión no creen que tengan que recurrir a prestaciones de este tipo en el corto plazo**. Entre las personas en situación de integración, el porcentaje de quienes creen que deberán recurrir a estas ayudas en los próximos doce meses es del 5,5%. En el conjunto de España el porcentaje de población que considera que podría tener que recurrir en los próximos doce meses a esas ayudas y prestaciones –sea cual sea su situación en el continuo que va de la integración a la exclusión– es más elevado que en Galicia.

## GRÁFICO 72

**Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que consideran que podrían tener que recurrir en los próximos 12 meses a diversas ayudas y prestaciones económicas según nivel de integración social. 2018**

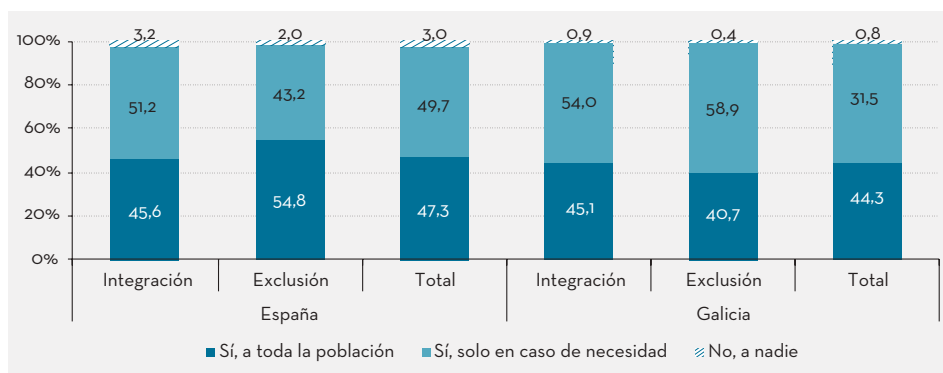


Fuente: EINSFOESSA 2018.

Finalmente, en lo que se refiere al derecho a la garantía de rentas, cabe recordar que el 44,3% de la población de Galicia considera que la Administración debería garantizar unos ingresos mínimos al conjunto de la población y que el 54,9% opina que se les deberían garantizar únicamente a las personas en situación de necesidad. Apenas el 0,8% de la población cree que la Administración pública no ha de garantizar unos ingresos mínimos a ninguna persona, independientemente de la situación en la que se encuentre. A diferencia de lo observado en el caso del empleo, **las personas que residen en hogares en situación de exclusión social tienen en Galicia una posición más selectiva que quienes están en situación de integración (58,9% frente a 54%) que, a pesar de ello, también se muestran, en mayor medida, a favor de una aproximación selectiva**. Como ocurría con relación al resto de los derechos analizados en este capítulo, la ciudadanía de Galicia –sea cual sea su ubicación en la escala que va de la integración a la exclusión es, en comparación con la del conjunto de España, más partidaria de las aproximaciones selectivas frente a las universales.

## GRÁFICO 73

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar unos ingresos mínimos. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

## 7.6. Derechos vinculados a los servicios sociales

En este epígrafe se analiza el acceso de la ciudadanía de Galicia a los servicios sociales, tanto públicos como de iniciativa social, y su evolución desde 2013, así como el tipo de entidad a la que la ciudadanía acudiría en caso de necesidad, la valoración del funcionamiento de los servicios sociales y, en la línea de lo señalado en los epígrafes anteriores, el posicionamiento de la población de Galicia –en función de su ubicación en la escala que va de la integración a la exclusión– respecto a la responsabilidad de la Administración para garantizar el acceso a los servicios sociales.

En lo que se refiere al acceso de la ciudadanía a los servicios sociales, **el 5,3% de la población de Galicia ha acudido en el último año a los Servicios Sociales públicos, el 3,3% a los servicios sociales que gestiona Cáritas en Galicia y el 2,5% a servicios prestados por otras entidades privadas de iniciativa social en esa comunidad.** El análisis de los datos recogidos en el Gráfico 74 puede realizarse desde dos puntos de vista:

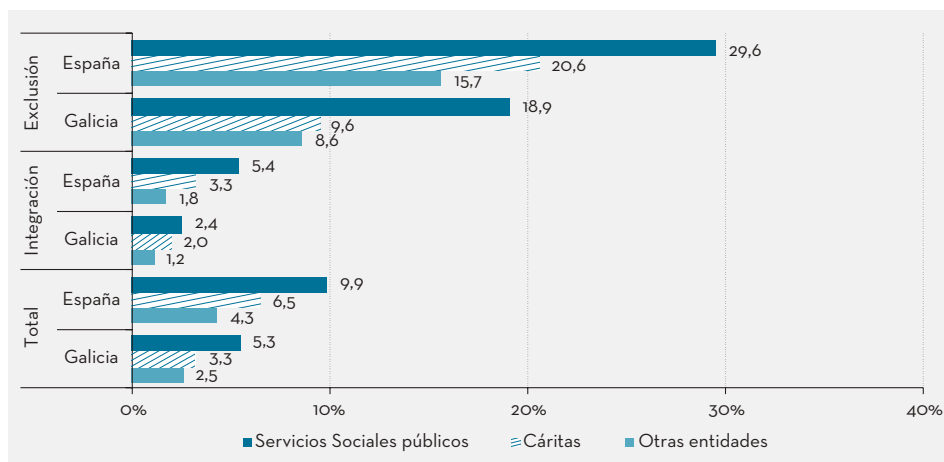
- El diferencial entre la población en situación de integración y de exclusión en lo que se refiere al acceso a los servicios sociales es en Galicia muy importante. En efecto, el 18,9% de la población gallega en situación de exclusión ha accedido a los Servicios Sociales públicos, el 9,6% a los servicios de Cáritas y el 8,6% a los prestados por otras entidades de iniciativa social,

frente a porcentajes del 2,4%, 2% y 1,2% para la población en situación de integración. **La tasa de acceso de las personas en situación de exclusión a los servicios sociales multiplica la que corresponde a las personas en situación de integración casi por 8 en el caso de los servicios públicos, por 4,8 en el caso de Cáritas y por 7,2 en el caso del resto de las entidades.**

- Si se comparan los datos de Galicia con los del conjunto de España, se observa que **el acceso a cualquiera de los tres tipos de instituciones es menor en Galicia, tanto para el conjunto de la población como para la población en situación de exclusión y en situación de integración**, manteniéndose en todos los casos la misma relación de entidades: las entidades públicas en primer lugar, Cáritas en segundo lugar, y el resto de las entidades de iniciativa social en tercer lugar.

## GRÁFICO 74

**Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Si se analiza el tipo de entidades a las que la población de Galicia accede desde el punto de vista de la titularidad, y teniendo en cuenta la posibilidad de combinar el acceso a más de un tipo de entidad, observamos que el 93,1% de la población gallega no ha accedido en el último año a ninguna de estas entidades, el 2,7% ha accedido únicamente a servicios públicos, el 1,7% únicamente a servicios de iniciativa social y el 2,6% a servicios de ambos tipos. La tasa de acceso a estos es mayor en el caso de la **población en situación de exclusión**, si bien destaca que

**el 78,9% de esa población no haya accedido a ninguna de estas entidades.** El porcentaje del conjunto de la población que no ha accedido a ninguno de estos servicios en busca de ayuda es diferente en España y en Galicia: el no acceso entre la población en situación de exclusión es más elevado en Galicia (93,1%) que en España (87,6%). En el conjunto de España, casi dos de cada tres personas en situación de exclusión social (el 64,3%) residen en hogares que no han acudido a algunos de estos servicios en los últimos doce meses, frente al 78,9% en Galicia. Por el contrario, en España es más elevado el porcentaje de la población en situación de exclusión social que ha acudido en busca de ayuda a algún servicio, tanto público como privado, o ambos.

**TABLA 34**

**Distribución de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda por titularidad del servicio según nivel de integración social. 2018**

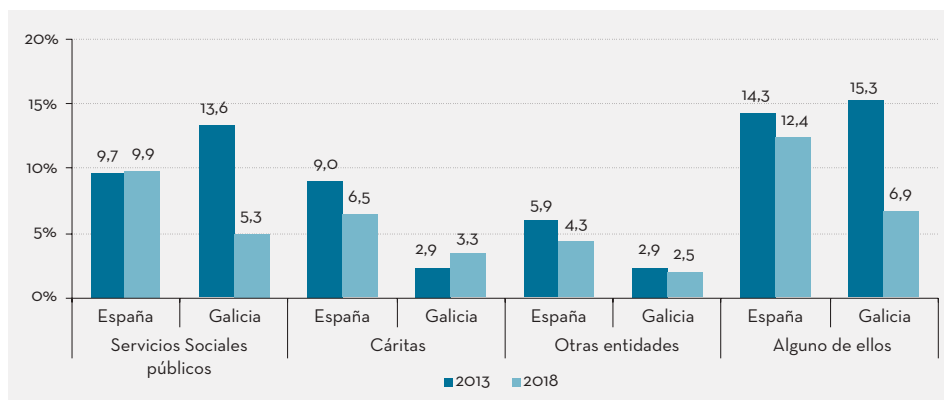
	España			Galicia		
	Integración	Exclusión	Total	Integración	Exclusión	Total
Ninguno	92,9	64,3	<b>87,6</b>	96,1	78,9	<b>93,1</b>
Solo públicos	3,2	10,8	<b>4,6</b>	1,2	9,5	<b>2,7</b>
Solo privados	1,7	6,2	<b>2,5</b>	1,5	2,6	<b>1,7</b>
Ambos tipos	2,2	18,7	<b>5,3</b>	1,2	9,0	<b>2,6</b>
Total	100,0	100,0	<b>100,0</b>	100,0	100,0	<b>100,0</b>

Fuente: EINSFOESSA 2018.

Desde el punto de vista evolutivo, en términos generales, tanto en Galicia como en España, se observa una menor inclinación al uso de servicios sociales públicos y privados. De este modo, en Galicia, **se ha reducido significativamente entre 2013 y 2018 el porcentaje de población en hogares que han acudido a los Servicios Sociales públicos (del 13,6% al 5,3%).** También se observa un descenso en el porcentaje de población que ha acudido a otras entidades en busca de ayuda. Sin embargo, ha aumentado ligeramente el porcentaje de población que ha acudido a Cáritas. En ese sentido, se ha producido un descenso significativo en el porcentaje de hogares en Galicia que ha acudido en busca de ayuda a cualquiera de estos servicios del 15,3% en 2013 al 6,9% en 2018. En el conjunto de España también se ha producido una reducción –aunque el descenso ha sido mucho menor que en Galicia– en el porcentaje de hogares que han recurrido a alguno de estos servicios (del 14,3% al 12,4%), si bien en el caso de los Servicios Sociales públicos, a diferencia de lo que ha ocurrido en Galicia, se ha producido un ligero incremento (del 9,7% al 9,9%).

**GRÁFICO 75**

**Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda. 2013-2018**

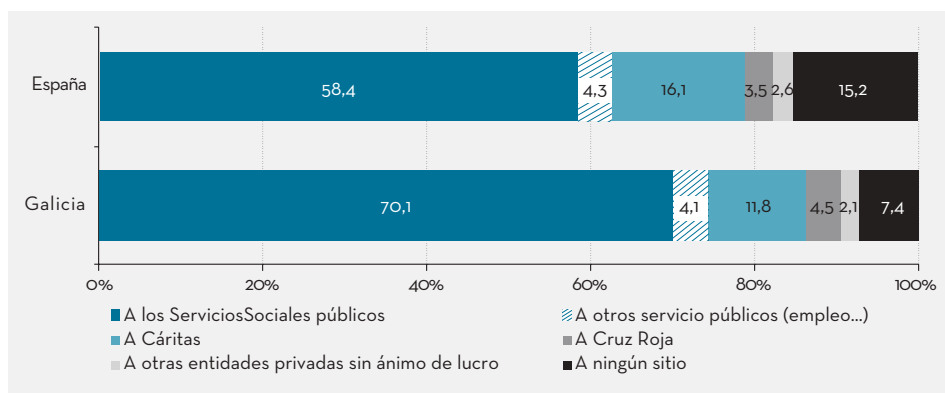


Fuente: EINSFOESSA 2013 y 2018.

Más allá de los datos respecto a la utilización de los servicios sociales por parte de la población gallega, también se preguntó en la encuesta sobre el servicio o la entidad a la que las personas encuestadas acudirían, de forma preferente, en caso de necesidad económica. De acuerdo a los datos del Gráfico 76, siete de cada diez personas en Galicia –el 70,1%– acudiría a los Servicios Sociales públicos, el 11,8% a Cáritas, el 4,1% a otras entidades públicas y el 6,6% a otras entidades privadas. El 7,4% no acudiría a ninguna de estas entidades. En el conjunto de España, el porcentaje de quienes acudirían a los Servicios Sociales públicos es menor –58,4%– y mayor, por el contrario, el porcentaje de quienes acudirían a Cáritas –16,1%– y el de quienes no acudirían a ninguno de estos servicios (15,2% en España frente al 7,4% en Galicia). **Parece observarse en Galicia, por tanto, una mayor disposición a recurrir a los Servicios Sociales públicos y una menor propensión a recurrir a Cáritas y a ninguna entidad** (y, por tanto, a recurrir en menor medida a otras redes informales o familiares).

## GRÁFICO 76

## Distribución de la población de Galicia y España por servicio o entidad preferente al que acudirían en caso de necesidad económica. 2018

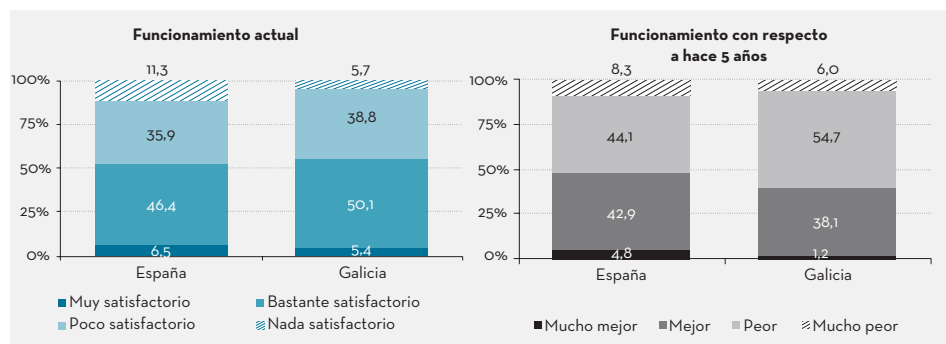


Fuente: EINSFOESSA 2018.

Independientemente del nivel de acceso de la ciudadanía de Galicia, durante y después de la crisis, a los servicios sociales, ¿qué valoración hacen del funcionamiento de los mismos? Sobre el funcionamiento actual de estos servicios, **el 5,7% de la población cree que es nada satisfactorio y el 38,8% poco satisfactorio, mientras que el 50,1% considera que es bastante satisfactorio y el 5,4%, muy satisfactorio. A pesar de que la población de Galicia, en términos generales, realiza una valoración satisfactoria del funcionamiento actual de los servicios sociales, seis de cada diez personas en esta comunidad (el 60,7%) consideran que el funcionamiento de estos servicios se ha deteriorado en los últimos cinco años.** Si los datos correspondientes a Galicia se comparan con los del conjunto de España, no se observan diferencias significativas en torno al funcionamiento de los servicios sociales entre los dos territorios –el 55,5% consideran que su funcionamiento es bastante o muy satisfactorio, frente al 52,9% en el conjunto de España–. Sin embargo, la valoración realizada respecto a la evolución de dicho funcionamiento no es tan positiva, especialmente en el caso de Galicia, que cuenta con un mayor porcentaje de población que opina que el funcionamiento de los servicios sociales es actualmente peor que hace cinco años –60,7% frente al 52,4% en España–.

## GRÁFICO 77

**Distribución de la población de Galicia y España en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios sociales. 2018**



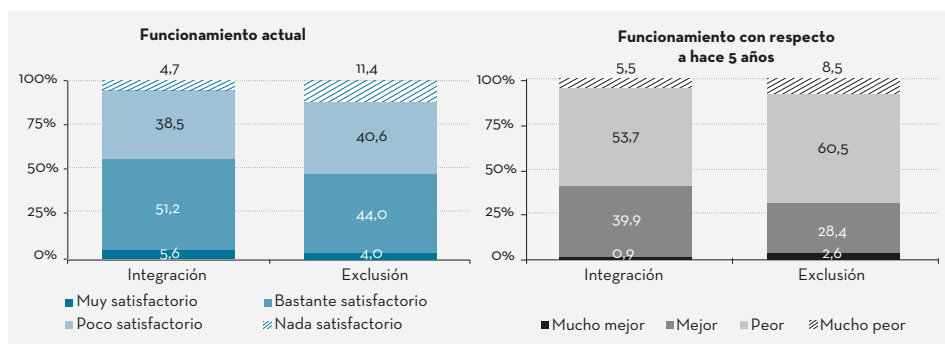
Fuente: EINSFOESSA 2018.

¿Varía la valoración del funcionamiento de los servicios sociales en función de la ubicación de las personas en la escala que va de la integración a la exclusión? Como en el caso de los servicios de empleo, los datos permiten afirmar que sí. **El 52% de las personas en situación de exclusión –que, como hemos señalado anteriormente, acceden casi ocho veces más que las personas en situación de integración a los Servicios Sociales públicos– consideran que el funcionamiento de los servicios sociales es poco o nada satisfactorio, frente al 43,2% de las personas en situación de integración** –que, en términos generales, valoran de forma satisfactoria su funcionamiento actual–. Lo mismo ocurre a la hora de valorar la evolución en el funcionamiento de estos servicios: el 69% de la población en situación de exclusión considera que su funcionamiento es peor o mucho peor que hace cinco años, frente al 59,2% de la población en situación de integración.



## GRÁFICO 78

**Distribución de la población de Galicia en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios sociales según nivel de integración social. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Junto al acceso a los servicios sociales y la valoración de su funcionamiento, resulta también del máximo interés analizar la percepción de la ciudadanía gallega y española acerca de algunos planteamientos normativos relacionados con ciertas prestaciones sociales que conforman el Estado del Bienestar. Para ello, en la encuesta se solicitaba a las personas entrevistadas que indicaran su grado de acuerdo con tres afirmaciones concretas, ya utilizadas en estudios previos sobre la percepción ciudadana con relación a las políticas sociales. Las afirmaciones son las siguientes:

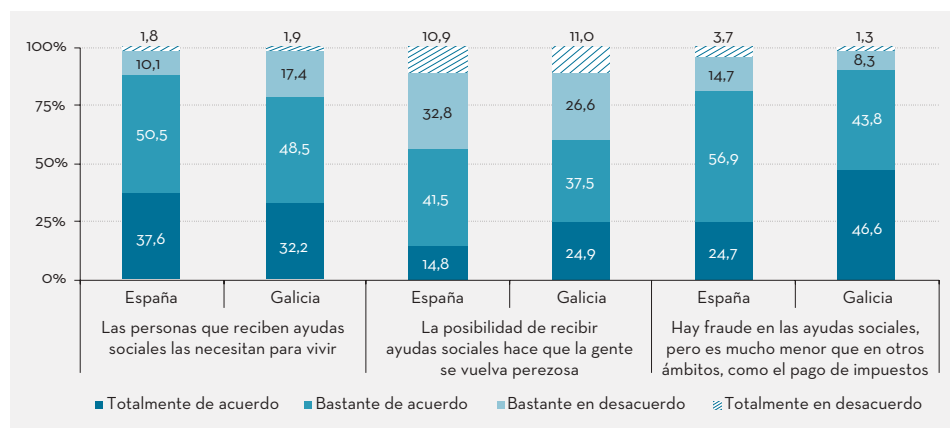
- Las personas que reciben ayudas sociales las necesitan para vivir.
- La posibilidad de recibir ayudas sociales hace que la gente se vuelva perezosa.
- Hay fraude en las ayudas sociales, pero es mucho menor que en otros ámbitos, como el pago de impuestos.

Los gráficos siguientes analizan el grado de apoyo a estas afirmaciones que se registra en Galicia y en España para el conjunto de la población y las diferencias que existen, en el caso de Galicia, entre las personas en situación de integración y de exclusión a la hora de posicionarse. De acuerdo a los datos recogidos en el Gráfico 79, **el 80,7% de la población de Galicia está muy o bastante de acuerdo con la idea de que las personas que reciben ayudas sociales las necesitan para vivir; el 62,4% con la idea de que la posibilidad de recibir ayudas sociales hace que la gente se vuelva perezosa y el 90,4% con la idea de que hay fraude en**

**las ayudas sociales, pero que es mucho menor que en otros ámbitos, como el pago de impuestos.** Si comparamos los datos relativos a Galicia con los relativos al conjunto de España, se observa que el porcentaje de la población que considera que poder recibir ayudas sociales hace que la gente se vuelva perezosa, así como de quienes opinan que hay fraude en las ayudas sociales, pero que es mucho menor que en otros ámbitos, como el pago de impuestos, es más elevado en Galicia que en España. Por el contrario, el porcentaje de quienes creen que las personas que reciben ayudas las necesitan para vivir en más reducido en Galicia que en España.

### GRÁFICO 79

**Distribución de la población de Galicia y España según el grado de acuerdo con diversas afirmaciones sobre las ayudas sociales. 2018**

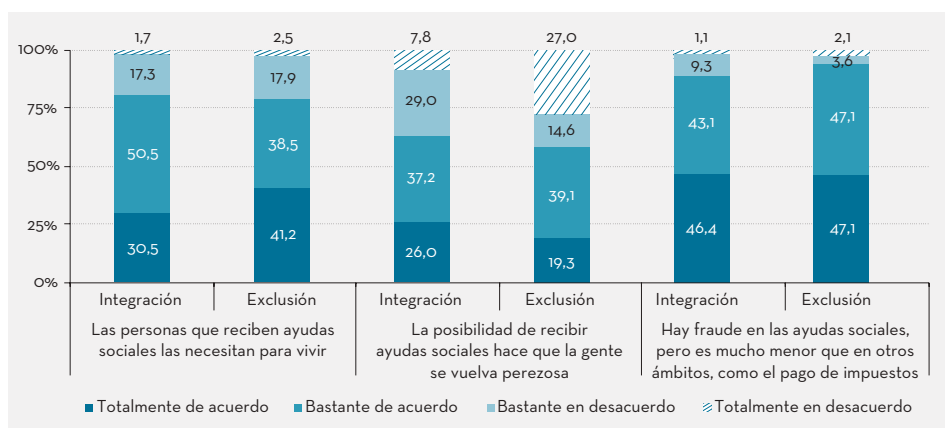


Fuente: EINSFOESSA 2018.

En cuanto a las diferencias entre la población gallega en situación de integración y en situación de exclusión en lo que se refiere a su posicionamiento ante estas afirmaciones, no se observan diferencias significativas en dos de dichas afirmaciones. Sí que se observa, por el contrario, una notable diferencia en el porcentaje de población que considera que poder recibir ayudas sociales hace que la gente se vuelva perezosa, más elevado en Galicia (41,6%) que en España (36,8%) –especialmente en el caso de quienes se muestran totalmente en desacuerdo con esta afirmación: el 27% en Galicia y 7,8% en España–.

**GRÁFICO 80**

**Distribución de la población de Galicia según el grado de acuerdo con diversas afirmaciones sobre las ayudas sociales y el nivel de integración social. 2018**

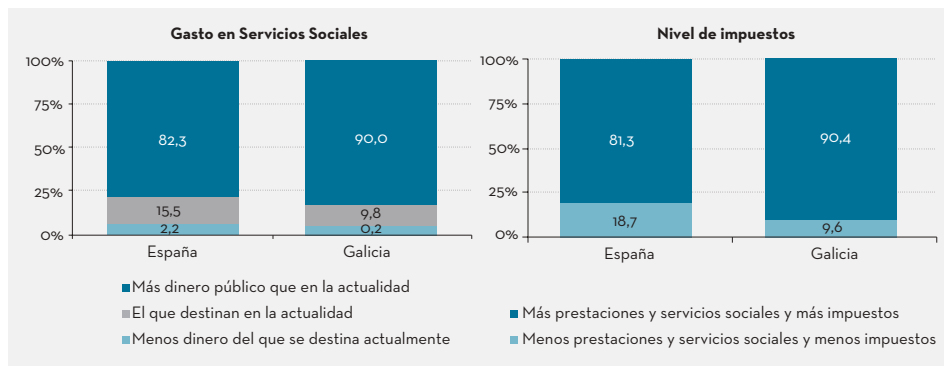


Fuente: EINSFOESSA 2018.

Teniendo en cuenta todo lo anterior –el acceso a los servicios sociales públicos y privados, la valoración de su funcionamiento, el posicionamiento ante algunas afirmaciones sobre el uso o el impacto de las prestaciones sociales...–, es también necesario saber cuál es la opción mayoritaria entre la ciudadanía de Galicia acerca del gasto público en esta materia y con relación a la presión fiscal que debe establecerse para su financiación.

Parece claro, de acuerdo a los datos que se recogen en el Gráfico 81, que **una parte ampliamente mayoritaria de la sociedad gallega –el 90%– considera que hay que destinar a los Servicios Sociales más dinero público que en la actualidad.** El 9,8% opina que se debe destinar la misma cantidad y tan solo el 0,2% que se debe reducir el gasto público en Servicios Sociales. De forma muy similar, el 90,4% de la población optaría por tener más prestaciones y servicios sociales, pagando más impuestos, mientras que el 9,6% sería partidaria de menos prestaciones y menos impuestos. Si se comparan los datos de Galicia y de España, aunque las diferencias no son grandes, se observa en Galicia una mayor propensión a incrementar el gasto público en Servicios Sociales y al incremento de la presión fiscal para poder financiarlos, lo que quizá se relacione con el ligeramente superior gasto en protección social señalado al inicio de este capítulo.

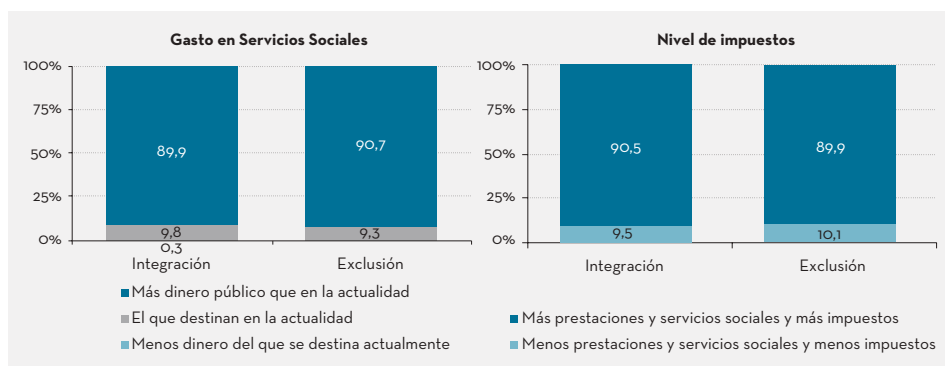
## GRÁFICO 81

**Distribución de la población de Galicia y España según la opinión sobre diversas medidas relacionadas con el gasto social. 2018**

Fuente: EINSFOESSA 2018.

También se observan diferencias, aunque nuevamente pequeñas, entre la población en situación de integración y en situación de exclusión social con relación a estas cuestiones, si bien el posicionamiento de cada uno de los grupos no responde a lo señalado anteriormente. **Son precisamente los grupos en situación de exclusión los que en mayor medida se declaran a favor de destinar a los Servicios Sociales más dinero que en la actualidad (90,7% frente a 89,9% entre los grupos en situación de integración) y los que, en mayor medida también, optarían por tener menos prestaciones y servicios sociales, pagando menos impuestos (10,1% frente a 9,5% entre los grupos en situación de integración).** Esta diferencia se da también en el conjunto de España y se repite, de forma constante, en los diversos estudios que analizan esta cuestión (11).

(11) En 2012, Fernández Albertos y Manzanos ya señalaban que, aunque los grupos sociales con menos recursos económicos son los que están más a favor de políticas redistributivas (que favorezcan a los más pobres), no son los más favorables a una expansión del Estado del Bienestar. A juicio de estos autores, una posible explicación de este fenómeno es que el Estado del Bienestar en España es poco redistributivo y, por lo tanto, no favorece a los grupos sociales con menos recursos económicos.

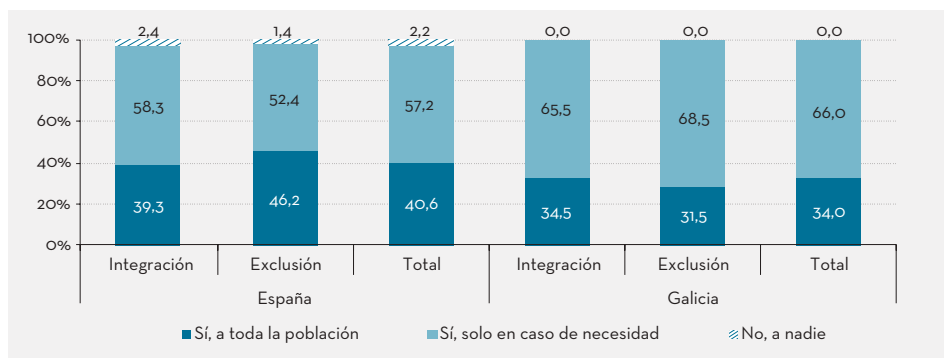
**GRÁFICO 82****Distribución de la población de Galicia según la opinión sobre diversas medidas relacionadas con el gasto social y el nivel de integración social. 2018**

Fuente: EINSFOESSA 2018.

La posición que a este respecto mantienen las personas en situación de integración y de exclusión contrasta, en cierta medida, con la que mantienen con relación al deber que atribuyen a la Administración de garantizar el acceso a los Servicios Sociales. A diferencia de lo observado en el caso del empleo, y siguiendo la línea de la percepción sobre la garantía de ingresos mínimos, las personas que viven en hogares en situación de exclusión consideran en mayor medida que quienes están en situación de integración que la Administración pública debe de garantizar el acceso a los servicios sociales a toda la población (31,5% frente a 34,5%), aunque las diferencias son pequeñas. Aunque la opción selectiva es también mayoritaria entre las personas en situación de exclusión –el 68,5% cree que la Administración debe ofrecer estos servicios únicamente a las personas en caso de necesidad–, la opción selectiva tiene en este grupo menos partidarios que entre la población en situación de integración social (65,5%). La ciudadanía española se muestra también partidaria, en mayor medida, de la opción selectiva, aunque, como ocurría con el resto de derechos analizados en este capítulo, la ciudadanía de Galicia –sea cual sea su ubicación en la escala que va de la integración a la exclusión– es, en comparación con la del conjunto de España, más partidaria de las aproximaciones selectivas frente a las universales.

**GRÁFICO 83**

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios sociales. 2018**

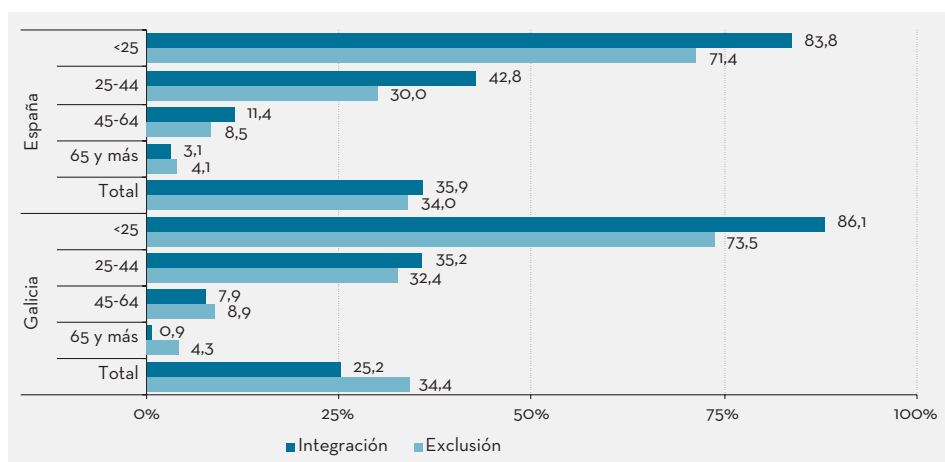


Fuente: EINSFOESSA 2018.

### 7.7. Derechos vinculados a la crianza infantil

Entre los derechos sociales “de baja intensidad” que se vienen analizando en este capítulo han adquirido en los últimos años un protagonismo creciente, tanto en el ámbito académico como en el político y social, los relacionados con los apoyos para la crianza infantil. A ese respecto, se analiza en este epígrafe, en primer lugar, el porcentaje de población escolarizada antes de los cuatro años de edad y, posteriormente, el tipo de apoyo para la crianza que las personas con hijos e hijas requieren (o hubieran requerido) en mayor medida, tanto en Galicia como en el conjunto de España. También se examinan las diferencias que se observan entre la población en situación de integración y la que está en situación de exclusión social en lo que se refiere al deber que se atribuye a las administraciones públicas para favorecer el acceso a los servicios de apoyo a la crianza infantil.

En cuanto a la primera de las cuestiones señaladas, los datos sobre el acceso a la escolarización antes de los cuatro años se han desagregado, tanto para Galicia como para España, desde el punto de vista de la edad y de las situaciones de integración y exclusión.

**GRÁFICO 84****Porcentaje de la población de Galicia y España que comenzó en la escuela antes de los 4 años según grupos de edad y nivel de integración social. 2018**

Fuente: EINSFOESSA 2018.

En Galicia, si se tiene en cuenta al conjunto de la población, una de cada cuatro personas (el 25,2%) en situación de integración fue escolarizada antes de los cuatro años de edad, con porcentajes superiores entre las personas en situación de exclusión (34,4%). Entre las personas más jóvenes, el porcentaje de escolarización antes de los cuatro años alcanza el 86,1% entre la población en situación de integración y el 73,5% entre la población en situación de exclusión. La situación en España es relativamente similar a la de Galicia y apenas se detectan diferencias entre las personas en situación de integración y exclusión, si se tiene en cuenta la población en su conjunto.

Al margen de los niveles de escolarización temprana, y de las razones que explican la no escolarización, ¿qué tipo de apoyo echan o han echado en falta las personas que tienen, o han tenido, hijos e hijas para hacer frente a su crianza? El 20% de la población que tiene o ha tenido hijos e hijas requiere o hubiera requerido algún tipo de apoyo económico, siendo este tipo de apoyo el que en mayor medida se echa en falta. Le siguen el acceso a centros educativos de educación infantil (15,1%) y –en menor medida– apoyo familiar para la crianza (3,7%), apoyo para niños y niñas con alguna deficiencia o discapacidad (2,8%), orientación en la crianza y educación de los hijos e hijas (2,1%) y apoyo escolar en la educación obligatoria (1,8%). También es importante señalar, en cualquier caso, que una parte importante de las personas consultadas, el 45,7%, no han

echado en falta ninguno de los apoyos señalados. En España, este porcentaje es también elevado (41,2%). En todo caso, el 27% de las personas entrevistadas en el conjunto del Estado requiere o hubiera requerido un mayor apoyo económico para la crianza infantil.

**TABLA 35**

**Distribución de la población entrevistada de Galicia y España según si echa o ha echado en falta algún tipo de apoyo o ayuda para hacer frente a la crianza de los hijos e hijas indistintamente de la edad actual de los mismos. 2018**

	España	Galicia
No he echado en falta nada	41,2	45,7
Apoyo económico	27,0	20,0
Apoyo familiar para la crianza	8,4	3,7
Orientación en la crianza y educación de los hijos e hijas	7,1	2,1
Acceso a centros educativos de educación infantil (0 a 2 años)	6,3	15,1
Apoyo escolar en la educación obligatoria	5,6	1,8
Apoyo para niños y niñas con alguna deficiencia o discapacidad	1,8	2,8
No tengo hijos o hijas (excluye las anteriores)	21,1	24,0

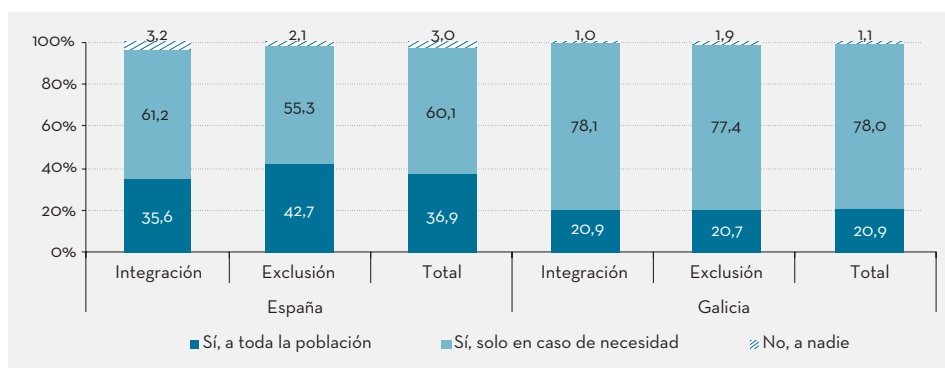
Fuente: EINSFOESSA 2018.

Finalmente, ¿atribuyen en la misma medida las personas en situación de integración y de exclusión a las administraciones públicas el deber de garantizar servicios y prestaciones para la crianza de los hijos y de las hijas? Como ocurriría con la vivienda, tampoco en este caso se observan diferencias entre la población en situación de integración y exclusión. La población española también se muestra en mayor medida más favorable a los planteamientos selectivos, aunque, a diferencia de lo que ocurre en Galicia, en este caso sí que se observan diferencias entre la población en situación de exclusión e integración. La población española en situación de exclusión social se muestra más favorable a los planteamientos universalistas (el 42,7% defiende que la Administración debe garantizar servicios y prestaciones para la crianza de los hijos y las hijas), frente al 35,6% de la población en situación de integración.



## GRÁFICO 85

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios y prestaciones para la crianza de los hijos e hijas. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

## 7.8. Derechos vinculados a la dependencia

El repaso de las necesidades, las expectativas, los niveles de acceso y la valoración por parte de la ciudadanía en relación con lo que hemos denominado derechos sociales de baja intensidad concluye con un somero análisis de las necesidades de la población de Galicia en cuanto a las situaciones de dependencia, de los servicios o ayudas que las personas afectadas reciben y de los apoyos que en ese ámbito requieren.

En lo que se refiere a las necesidades vinculadas a las situaciones de dependencia, el primer dato se refiere a la prevalencia de las limitaciones para la realización de la vida diaria: en Galicia, el 13,1% de la población presenta alguna limitación en este ámbito. Las limitaciones graves afectan al 3,9% y las no graves al 9,2%. **La prevalencia de estas limitaciones es en Galicia más elevada entre las personas en situación de exclusión (20,1%) que entre las personas en situación de integración (11,6%),** debido a la mayor proporción en este grupo de las limitaciones de carácter grave entre la población en situación de exclusión (8,2%) que entre la que está en situación de integración (3,9%).

En comparación con el conjunto de España, la prevalencia de este tipo de limitaciones es más baja que en Galicia (7,1% frente a 13,1% en Galicia para el conjunto de la población), aunque, al igual que en Galicia, resulta desproporcionadamente alta entre las personas en situación de exclusión, tanto en el caso de las limitaciones graves como en el de las leves.

**TABLA 36**

**Porcentaje de la población de Galicia y España que padece alguna minusvalía, enfermedad crónica o problema grave de salud que le genera limitaciones para la realización de las actividades de la vida diaria según nivel de integración social. 2018**

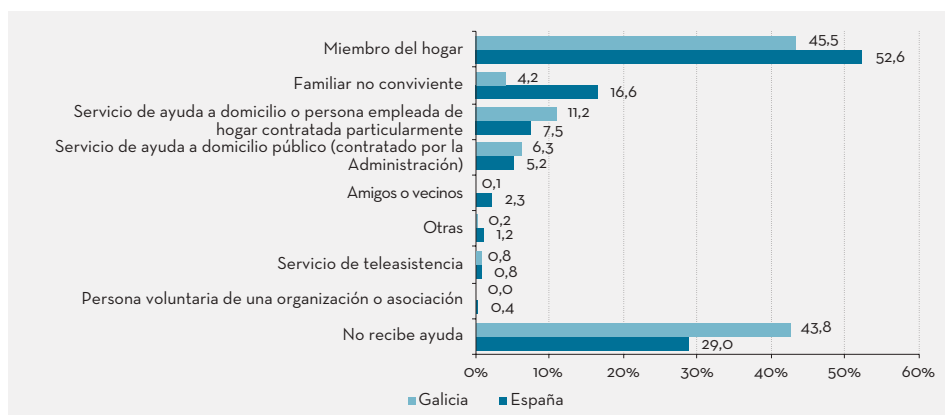
	España			Galicia		
	Integración	Exclusión	Total	Integración	Exclusión	Total
Limitación grave	1,7	5,2	<b>2,4</b>	3,0	8,2	<b>3,9</b>
Limitación no grave	4,2	7,1	<b>4,8</b>	8,6	11,9	<b>9,2</b>
Alguna limitación	6,0	12,3	<b>7,1</b>	11,6	20,1	<b>13,1</b>

Fuente: EINSFOESSA 2018.

¿Qué tipo de ayuda reciben las personas con limitaciones graves para la realización de las actividades de la vida diaria en Galicia y en España? Como se observa en el Gráfico 86, **el 45,5% de esta población es atendida por alguna otra persona de su mismo hogar, y el 43,8% no recibe ningún tipo de ayuda. El 11,2% accede a un servicio de ayuda a domicilio o persona empleada de hogar contratada particularmente, el 6,3% a un servicio de ayuda a domicilio público contratado por la Administración** y el 4,2% recibe la ayuda de un familiar que no convive en el hogar. Si los datos de Galicia se comparan con los obtenidos para España, se observan ciertas diferencias. De acuerdo con la información recogida en Galicia, la proporción de personas con limitaciones graves para las actividades de la vida diaria que no reciben ayuda (43,8%) supera ampliamente la correspondiente al conjunto de España (29%). Por el contrario, la proporción de personas atendidas por la red de personas cuidadoras informales, sea un miembro del hogar la persona que realiza el cuidado, sea un familiar no conviviente, es en Galicia (49,7%) mucho más reducida que en España (69,2%).

## GRÁFICO 86

**Porcentaje de la población de Galicia y España con limitación grave para la realización de las actividades de la vida diaria en función de los servicios de cuidado recibidos. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.

Ante esta situación, ¿qué tipo de apoyos requieren las personas con limitaciones para la realización de las actividades de la vida diaria? Como ocurría en el caso de las ayudas y apoyos para la crianza, un porcentaje considerable de las personas afectadas por estas situaciones (el 62,2%) no requieren ningún apoyo adicional a los que ya tienen, y señalan no echar nada en falta. Por el contrario, **el 26,5% de esa población requiere apoyo económico, el 16,1% apoyo para la atención a cuidados personales y el 11,7% apoyo de acompañamiento y supervisión.** El resto de los servicios planteados (acceso a centros de día u ocupacionales, a centros de ocio especializados para estas situaciones, a un servicio residencial especializado o a un centro especial de empleo o empresa de inserción) son reclamados por porcentajes más reducidos que los tres tipos de apoyos señalados inicialmente. Con relación al tipo de apoyos requeridos, cabe añadir dos elementos importantes:

- **Las personas con limitaciones que viven en hogares en situación de exclusión tienden a echar en falta cualquiera de estos servicios en mucha mayor medida que las personas con limitación que viven en hogares en situación de integración,** a excepción del apoyo para la atención de cuidados personales (11,6% entre la población en situación de exclusión y 17,4% en situación de integración) y –en mayor medida– apoyo de acompañamiento y supervisión (4,9% en situación de exclusión y 13,6% en integración, respectivamente). Las

mayores diferencias se observan en el caso de la falta de apoyo económico: el 20,2% de la población en situación de integración y el 48,7% en situación de exclusión lo echan o han echado en falta. En el mismo sentido, el porcentaje de quienes consideran tener todas sus necesidades cubiertas es mucho más reducido entre las personas en situación de exclusión (47,2%) que entre las personas en situación de integración (66,4%).

- Por otra parte, **el porcentaje de personas que consideran tener todas sus necesidades cubiertas resulta sustancialmente más elevado en Galicia (62,2%) que en España (37,2%)**. En el mismo sentido, el porcentaje de personas que echan en falta cualquiera de los servicios señalados resulta en Galicia notablemente más reducido que en el conjunto de España. Estas diferencias afectan tanto a las personas en situación de integración como a las que están en situación de exclusión.

**TABLA 37**

**Distribución de la población de Galicia y España en función del tipo de apoyo o ayuda que echan en falta los hogares con personas con alguna limitación para la realización de las actividades de la vida diaria. 2018**

	España			Galicia		
	Integración	Exclusión	Total	Integración	Exclusión	Total
Apoyo económico	36,5	60,6	<b>43,7</b>	20,2	48,7	<b>26,5</b>
Apoyo para la atención a cuidados personales	26,8	31,3	<b>28,1</b>	17,4	11,6	<b>16,1</b>
Apoyo de acompañamiento, supervisión	18,9	22,2	<b>19,9</b>	13,6	4,9	<b>11,7</b>
Acceso a centros de día u ocupacionales	6,3	9,1	<b>7,1</b>	0,0	1,6	<b>0,4</b>
Acceso a centros de ocio especializados para estas situaciones	4,5	12,7	<b>6,9</b>	1,6	6,5	<b>2,7</b>
Acceso a un servicio residencial especializado	3,7	7,9	<b>4,9</b>	0,0	4,3	<b>1,0</b>
Acceso a un centro especial de empleo o empresa de inserción	1,5	7,3	<b>3,2</b>	0,0	1,6	<b>0,4</b>
Lo tengo cubierto, no hace falta	41,8	26,4	<b>37,2</b>	66,4	47,2	<b>62,2</b>

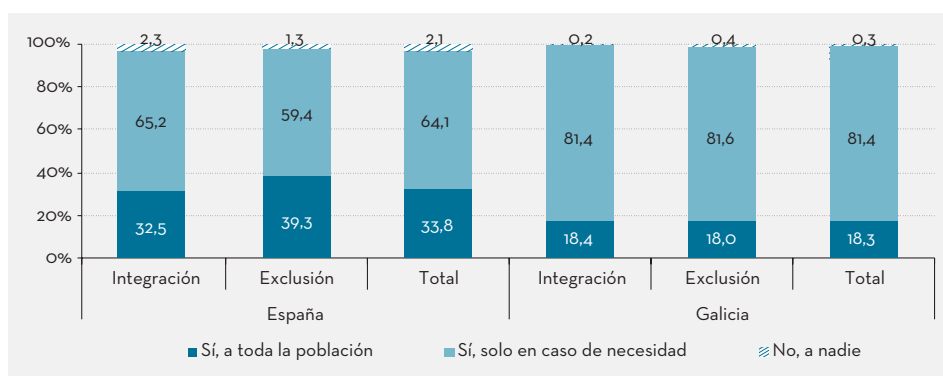
Fuente: EINSFOESSA 2018.

Finalmente, como se ha señalado anteriormente, el 18,3% de la población de Galicia considera que corresponde a la Administración pública garantizar servi-

cios, prestaciones y ayudas técnicas para la dependencia independientemente del nivel de necesidad, mientras que la gran mayoría, el 81,4%, considera que el deber de garantizar ese tipo de servicios solo debería aplicarse a las personas en situación de necesidad. Como ocurría en el caso de la vivienda y los servicios y prestaciones para la crianza de los hijos y de las hijas previamente analizados, **la opción selectiva es mayoritaria tanto en el caso de las personas en situación de exclusión como en el caso de las personas en situación de integración, no observándose diferencias entre ambos grupos poblacionales.** En el caso de España, aunque la opción selectiva es también mayoritaria tanto en el caso de las personas en situación de exclusión como en el caso de las personas en situación de integración, las primeras optan en mayor medida por un enfoque universalista.

### GRÁFICO 87

**Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios, prestaciones y ayudas técnicas para la dependencia. 2018**



Fuente: EINSFOESSA 2018.



# Metodología

# Contenido

<b>8.1.</b> Universo, muestra y margen de error .....	181
<b>8.2.</b> Periodo de referencia.....	182
<b>8.3.</b> Administración de la encuesta.....	182
<b>8.4.</b> Otros aspectos a tener en cuenta en la explotación de datos.....	182

## Capítulo 8

# Metodología

### 8.1. Universo, muestra y margen de error

La EINSFOESSA es una encuesta dirigida a los hogares de España, en la que se recoge información de todas las personas que residen en cada uno de los hogares. Por tanto, existen dos niveles de análisis principal, el de los hogares y el de la población. El universo del estudio lo componen el conjunto de todos los hogares y el conjunto de todas las personas residentes en hogares en Galicia y España.

La muestra de hogares de Galicia está conformada por 655 encuestas, que han aportado información sobre 1.549 personas, lo que devuelve unos márgenes de error del  $\pm 2,5\%$  para la información de la población y del  $\pm 3,8\%$  para la información de los hogares. En ambos casos, el margen de error es óptimo, la información es estadísticamente representativa del conjunto del universo, y los intervalos de confianza permiten un análisis detallado de los niveles de integración y exclusión social. La muestra de España está conformada por 11.655 hogares y 29.953 personas, registrando márgenes de error del  $\pm 0,9\%$  y del  $\pm 0,6\%$ , respectivamente.

	Galicia	España
Universo Población	2.701.743	46.722.980
Universo Hogares	1.082.600	18.472.800
Muestra Población	1.549	29.953
Muestra Hogares	655	11.655
Margen de error Población	$\pm 2,5\%$	$\pm 0,6\%$
Margen de error Hogares	$\pm 3,8\%$	$\pm 0,9\%$

Fuente: Elaboración propia a partir de datos del INE y de la EINSFOESSA 2018 (12).

- (12) Los datos de población han sido extraídos del Padrón Municipal actualizado a 1 de enero de 2018 publicados por el INE. El dato de hogares de España ha sido extraído de la Encuesta Continua de Hogares (ECH) de 2017.



## 8.2. Periodo de referencia

El proceso de realización de las encuestas ha transcurrido entre el 19 de enero y el 23 de abril de 2018. La información relativa a las actividades económicas, así como la de pensiones y prestaciones económicas está referida a lo acontecido durante el año 2017.

## 8.3. Administración de la encuesta

La encuesta ha sido realizada de manera presencial, mediante una entrevista personal, y las respuestas se han recogido en un cuestionario estructurado y precodificado en el 99% de las variables. La encuesta ha sido administrada por entrevistadores previamente formados para la realización de la tarea, que han trabajado en 40 rutas, repartidas en 31 municipios de Galicia y en un total de 716 rutas repartidas en 464 municipios de España. Las encuestas se han realizado siguiendo una selección previa de secciones censales, dentro de las cuales se ha establecido un sistema de rutas aleatorias desde una dirección de partida y dentro del callejero que compone dicha sección censal, por lo que se ha recorrido el callejero en toda su extensión hasta completar 3 vueltas completas al mismo o hasta completar el número de cuestionarios.

## 8.4. Otros aspectos a tener en cuenta en la explotación de datos

A la hora de dar cuenta de la información sobre los ingresos en los hogares se toman en consideración los ingresos declarados por las personas encuestadas, excluyéndose aquellos casos correspondientes a personas en hogares que no han declarado sus ingresos totales con fiabilidad, entendiéndose como tales los hogares que no respondían a la pregunta sobre ingresos y aquellos que respondían de manera incompleta. También se han incluido en esta categoría aquellos casos en los que las personas que llevaron a cabo la encuesta valoraban con escasa fiabilidad esta información.



# 9

## Glosario





## Capítulo 9

# Glosario

### Tasa de dependencia

Muestra el porcentaje de población inactiva (de edad inferior a 16 años y personas de 65 y más años) con respecto a la población teóricamente activa (edades comprendidas entre 16 y 64 años). Al ser este indicador una relación entre las personas que se encuentran en edad de trabajar y aquellas que no, su resultado puede interpretarse en términos de una mayor o menor sostenibilidad del Estado de Bienestar.

### Tasa bruta de natalidad

Expresa el número total de nacimientos por cada 1.000 habitantes en un año determinado.

### Tasa global de fecundidad

Expresa el número total de nacimientos ocurridos en un año por cada 1.000 mujeres de entre 15 y 49 años.

### Indicador coyuntural de fecundidad

Se define como el número medio de hijos que tendría una mujer a lo largo de su vida fértil en caso de mantener la misma intensidad fecunda por edad que la observada en un año determinado.

## Tasa de actividad

La tasa de actividad expresa el porcentaje de personas activas (personas ocupadas o en búsqueda activa de empleo) respecto al total de la población de 16 y más años. Las tasas de actividad, empleo y paro que se recogen en el capítulo 1 de este informe han sido extraídas de la Encuesta de Población Activa (EPA).

## Tasa de empleo

La tasa de empleo recoge el porcentaje de personas ocupadas respecto al total de población de 16 y más años. Personas ocupadas son aquellas de 16 y más años que durante la semana de referencia para la realización de la EPA han estado trabajando durante, al menos, una hora a cambio de una retribución en dinero o especie o quienes, teniendo trabajo, han estado temporalmente ausentes del mismo por enfermedad, vacaciones, etcétera.

## Tasa de paro

La tasa de paro expresa el porcentaje de personas que se encuentran en situación de desempleo respecto al total de la población activa (personas ocupadas o en búsqueda activa de empleo). Por *paradas* se entiende a aquellas personas de 16 y más años que durante la semana de referencia para la realización de la EPA han estado sin trabajo, disponibles para trabajar y buscando activamente empleo. La EPA también considera paradas a las personas que ya han encontrado un trabajo pero que aún no se han incorporado al mismo.

## Tasa de riesgo de pobreza o bajos ingresos (pobreza relativa)

La tasa de riesgo de pobreza, también llamada de bajos ingresos o de pobreza relativa expresa la proporción de personas que viven en hogares con unos ingresos anuales netos inferiores al 60% de la mediana por persona equivalente. La mediana es aquel valor que, ordenando a todos los individuos de menor a mayor ingreso, deja a la mitad de los mismos por debajo de dicho valor. La conversión de los ingresos netos de un hogar en ingresos por persona equivalente se realiza utilizando la escala de la OCDE corregida que pondera a la primera persona adulta del hogar con un 1, al resto de personas adultas con 0,5 y a las menores de 14 años con 0,3.

Este es un indicador relativo de pobreza y, por tanto, se considera que una persona es pobre cuando se encuentra en una situación de desventaja económica con respecto al resto de personas de su entorno.

Históricamente se ha entendido la pobreza en términos económicos. Recientemente la Unión Europea ha creado el indicador AROPE, que supone una ampliación de la dimensión económica, abordando otros aspectos.

### **Tasa de pobreza severa**

Esta tasa expresa el porcentaje de personas que vive en hogares con unos ingresos anuales netos inferiores al 30% de la mediana por persona equivalente. También se puede medir a partir del 40% de la renta mediana equivalente. Eurostat propone ambas medidas, aunque habitualmente usa el 40%.

### **Renta mediana equivalente**

La renta mediana equivalente es el valor que, ordenando la renta de las unidades de consumo de menor a mayor, deja a la renta obtenida por el 50% de ellas por debajo de dicho valor y al otro 50% por encima.

La renta mediana representa mejor el punto central de la distribución que la renta media, porque la distribución de la renta suele caracterizarse por ser asimétrica, con unos valores muy elevados en los grupos de rentas altas, lo que se manifiesta en la obtención de elevados valores medios.

### **Umbral de pobreza estatal y umbral autonómico**

Las tasas de riesgo de pobreza que proceden de la Encuesta de Condiciones de Vida han sido calculadas de dos modos: a partir del umbral estatal y a partir del umbral de cada comunidad autónoma. El umbral estatal es el que se obtiene considerando la mediana de la distribución de los ingresos equivalentes de toda la muestra, mientras que para el cálculo de los diferentes umbrales autonómicos únicamente se considera la distribución de los ingresos en cada comunidad autónoma.

La siguiente tabla resume para el año 2017 las tasas de riesgo de pobreza de las diferentes comunidades autónomas según los dos umbrales.

Las diferencias que se pueden observar deben ser entendidas en el sentido de que en el umbral estatal se pueden establecer comparaciones entre co-

munidades autónomas, mientras que, en la columna referida a los umbrales autonómicos, cada uno de los mismos debe ser interpretado solamente con relación a la realidad de la propia comunidad autónoma, dado que, como se ha dicho anteriormente, este solo ha sido calculado en base a los ingresos de la población que vive en esa comunidad autónoma.

	Umbral estatal	Umbral autonómico
Andalucía	31,0	21,4
Aragón	13,3	17,0
Asturias	12,6	16,6
Islles Balears	21,3	20,8
Canarias	30,5	22,9
Cantabria	17,6	17,0
Castilla y León	15,4	19,6
Castilla - La Mancha	28,1	19,5
Cataluña	15,0	20,0
Comunitat Valenciana	25,6	22,9
Extremadura	38,8	16,5
Galicia	18,7	19,8
Madrid	16,9	23,2
Murcia, Región de	30,1	18,3
Navarra	8,3	17,3
País Vasco	9,7	17,5
La Rioja	9,7	16,4
España	21,6	--

### Tasa de población en riesgo de pobreza o exclusión social

Ante el elevado número de personas en la UE en riesgo de pobreza y exclusión social, el 17 de junio de 2010 el Consejo Europeo aprobó para la siguiente década la estrategia de crecimiento de la UE: **Europa 2020**. El objetivo era conseguir que la UE contara a medio plazo con una economía inteligente, sostenible e integradora. En el marco de esta estrategia, la propia UE propuso ampliar el indicador de pobreza relativa utilizando el **indicador AROPE** (*At Risk Of Poverty and/or Exclusion*), englobando así a las personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social. Este nuevo indicador agrupa las siguientes tres dimensiones:

- **Riesgo de pobreza o bajos ingresos:** alude a aquellas situaciones en las que las personas viven en hogares con una renta inferior al 60% de la renta mediana equivalente (después de las transferencias sociales).

- **Privación material severa:** afecta a aquellas personas que viven en condiciones de falta de acceso a determinados recursos. Concretamente se trata de personas en hogares que no pueden permitirse al menos 4 de los 9 ítems seleccionados a nivel europeo: pagar el alquiler o una letra; mantener la casa adecuadamente caliente; afrontar gastos imprevistos; una comida de carne, pollo o pescado (o sus equivalentes vegetarianos), al menos, 3 veces por semana; pagar unas vacaciones, al menos, una semana al año; un coche; una lavadora; un televisor en color; un teléfono (fijo o móvil).
- **Baja intensidad laboral:** recoge la situación de aquellas personas entre 0 y 59 años que viven en hogares donde los adultos (entre 18 y 59 años) han trabajado menos del 20% de su tiempo potencial de trabajo durante un año de referencia.

La tasa AROPE se expresa como el porcentaje de personas que se encuentran afectadas por una o más dimensiones sobre el total de población.

#### Tasa AROPE y sus componentes (2017)

Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (ARPE)	26,6%
En riesgo de pobreza	21,6%
Con carencia material severa	5,1%
Viviendo en hogares con baja intensidad en el trabajo (de 0 a 59 años)	12,8%

Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE.

A modo de resumen, vemos que la *tasa de riesgo de pobreza y/o exclusión social (ARPE)* para el año 2017 se sitúa en un 26,6% (este es el porcentaje del total de población afectada por uno o más elementos que componen este indicador). Por componentes, vemos que un 21,6% de personas se encuentran en hogares en situación de riesgo de pobreza, un 5,1% con carencia material severa y un 12,8% con una baja intensidad laboral; no obstante, la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social no es el resultado de la suma de sus componentes.

## Coeficiente de Gini

El coeficiente de Gini es un indicador que mide la desigualdad social a partir de los ingresos disponibles por parte de la población de una región en un periodo de tiempo determinado. El valor del coeficiente de Gini es un número comprendido entre 0 y 1, donde 0 expresa una igualdad perfecta (todos los individuos tienen los mismos ingresos) y 1 la desigualdad absoluta (una persona tiene todos los ingresos y las demás ninguno). La aproximación a la distribución



de los ingresos se efectúa en términos de ingresos equivalentes de acuerdo con la escala de la OCDE corregida. En este estudio los valores del coeficiente de Gini se presentan en porcentajes, por tanto, el valor mínimo es 0 y el máximo 100.

### **Relación S80/S20**

Este indicador de desigualdad expresa el cociente entre los ingresos totales percibidos por el 20% de personas con unos ingresos equivalentes más altos y los percibidos por el 20% con los ingresos equivalentes más bajos.

### **Sustentador principal**

A efectos conceptuales se ha considerado como sustentador/a principal la persona mayor de 16 años que aporta la principal fuente de ingresos en el hogar, independientemente de que sea mediante la retribución de su empleo o siendo titular de una prestación u otro tipo de protección social.

Si la persona que más aporta para sufragar los gastos comunes del hogar no es miembro del mismo, se considera sustentador principal al miembro del hogar que recibe las aportaciones económicas destinadas a sufragar los gastos del hogar. En ningún caso, el sustentador principal puede ser servicio doméstico, invitado o huésped.

### **Intensidad laboral**

Este indicador mide la intensidad laboral de aquellos hogares integrados por personas adultas de 18 a 59 años en función de las horas anuales trabajadas por parte de las personas en edad activa (sin contar a personas estudiantes de 18 a 24 años) que los integran. La intensidad laboral se ha calculado a través de una escala de 0 a 1, en la que 0 significa que la actividad laboral del hogar ha sido inexistente y 1 significa que la actividad ha sido plena. A partir de esta escala se han identificado cuatro situaciones diferentes, que van desde la intensidad muy baja (menos del 0,2) a la más alta (más del 0,8).



# 10

## Índice de tablas y gráficos



## Capítulo 10

# Índice de tablas y gráficos

### Tablas

<b>Tabla 1.</b> Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Galicia y España. 2007-2017 .....	27
<b>Tabla 2.</b> Evolución de indicadores de estructura de la población de Galicia y España. 2007-2017 .....	29
<b>Tabla 3.</b> Evolución de indicadores de natalidad, fecundidad y mortalidad de la población de Galicia y España. 2007-2017.....	30
<b>Tabla 4.</b> Evolución del PIB de Galicia y España. 2007-2017.....	32
<b>Tabla 5.</b> Evolución de los indicadores de privación material de Galicia y España. 2008-2017 .....	42
<b>Tabla 6.</b> Evolución de la relación entre quintiles de renta mediana equivalente de Galicia y España. 2008-2017 .....	46
<b>Tabla 7.</b> Estimación del número de personas en situación de exclusión social de Galicia y España. 2013-2018.....	54
<b>Tabla 8.</b> Relación entre la pobreza* relativa y la exclusión social de la población (% sobre el total). 2018.....	55
<b>Tabla 9.</b> Estimación de la población de Galicia y España según nivel de integración y situación de pobreza económica. 2018 .....	56

<b>Tabla 10.</b> Evolución del porcentaje de población de Galicia y España afectada por los ejes de la exclusión social según niveles de integración-exclusión social. 2007-2018.....	59
<b>Tabla 11.</b> Evolución del porcentaje de población en España y Galicia afectada por cada una de las dimensiones de la exclusión social para el total de la población, para la población en situación de exclusión social y para la exclusión social severa. 2013-2018 .....	64
<b>Tabla 12.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por edad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	70
<b>Tabla 13.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por sexo de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	73
<b>Tabla 14.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por nivel de estudios de la persona sustentadora principal del hogar. 2018.....	76
<b>Tabla 15.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por situación ocupacional de la persona sustentadora principal del hogar. 2018.....	78
<b>Tabla 16.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por nacionalidad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	80
<b>Tabla 17.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por situación de pobreza* monetaria de los hogares. 2018 .....	83
<b>Tabla 18.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tipo de ingresos de los hogares. 2018 .....	85
<b>Tabla 19.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por intensidad laboral de los hogares. 2018.....	88
<b>Tabla 20.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tipo de hogar. 2018.....	89
<b>Tabla 21.</b> Incidencia y distribución de los niveles de integración social en los hogares de Galicia por tamaño de hábitat y tipo de barrio. 2018....	92

<b>Tabla 22.</b> Evolución de la incidencia de los niveles de integración y exclusión social en los hogares de España y Galicia según diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018 .....	96
<b>Tabla 23.</b> Evolución de la distribución de los hogares de España y Galicia según niveles de integración y exclusión social por diversas características de la persona sustentadora principal del hogar y de los hogares. 2013-2018 .....	98
<b>Tabla 24.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje económico. 2013-2018 .....	106
<b>Tabla 25.</b> Distribución de la población de Galicia y España por el tipo de ingresos del hogar según nivel de integración social. 2018 .....	111
<b>Tabla 26.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje político y de ciudadanía. 2013-2018 .....	119
<b>Tabla 27.</b> Distribución de los hogares de Galicia y España que se han retrasado en dos o más ocasiones en el pago de diversos recibos según su capacidad para saldar las deudas. 2018 .....	124
<b>Tabla 28.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por los indicadores de exclusión social del eje social-relacional. 2013-2018 .....	134
<b>Tabla 29.</b> Porcentaje y número de personas y hogares de Galicia afectadas por los indicadores de exclusión social. 2018 .....	137
<b>Tabla 30.</b> Gasto en protección social por fuentes de financiación en Galicia y España. Gasto medio anual en euros per cápita y distribución del gasto. 2002-2013 .....	145
<b>Tabla 31.</b> Gasto en euros por habitante en diversas prestaciones económicas en Galicia y España. 2018 .....	146
<b>Tabla 32.</b> Distribución de la población de Galicia y España en función de la percepción de la llegada de los efectos de la recuperación económica a su hogar según nivel de integración social. 2018 .....	149

<b>Tabla 33.</b> Estimaciones del porcentaje y número (en miles) de personas y hogares de Galicia y España afectadas por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada. 2018 .....	155
<b>Tabla 34.</b> Distribución de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda por titularidad del servicio según nivel de integración social. 2018 .....	162
<b>Tabla 35.</b> Distribución de la población entrevistada de Galicia y España según si echa o ha echado en falta algún tipo de apoyo o ayuda para hacer frente a la crianza de los hijos e hijas indistintamente de la edad actual de los mismos. 2018 .....	173
<b>Tabla 36.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España que padece alguna minusvalía, enfermedad crónica o problema grave de salud que le genera limitaciones para la realización de las actividades de la vida diaria según nivel de integración social. 2018 .....	175
<b>Tabla 37.</b> Distribución de la población de Galicia y España en función del tipo de apoyo o ayuda que echan en falta los hogares con personas con alguna limitación para la realización de las actividades de la vida diaria. 2018 .....	177

## Gráficos

<b>Gráfico 0.</b> Niveles de exclusión social (moderada y severa) de la población por comunidades autónomas. 2018 .....	17
<b>Gráfico 1.</b> Evolución de la población de Galicia y España. 2007-2018 .....	26
<b>Gráfico 2.</b> Evolución de indicadores de crecimiento de la población de Galicia. 2007-2017 .....	27
<b>Gráfico 3.</b> Pirámide de población de Galicia y España. 2017 .....	28
<b>Gráfico 4.</b> Evolución de la proporción de la población de nacionalidad extranjera de Galicia y España. 2007-2018 .....	29
<b>Gráfico 5.</b> Distribución de la población de 16 y más años de Galicia y España, según nivel de estudios alcanzado. 2017 .....	31

<b>Gráfico 6.</b> Evolución del PIB por habitante en Galicia y España. 2007-2017 .....	32
<b>Gráfico 7.</b> Evolución de la distribución del PIB en Galicia y España, según ramas de actividad. 2007-2013-2017 .....	33
<b>Gráfico 8.</b> Estructura del gasto de los hogares en Galicia y España. 2017...	34
<b>Gráfico 9.</b> Evolución de la variación del gasto medio por hogar (en euros constantes) en Galicia y España por grupo de gasto. 2007-2017 .....	35
<b>Gráfico 10.</b> Evolución de la tasa de actividad, empleo y paro de Galicia y España. 2007-2018 .....	36
<b>Gráfico 11.</b> Evolución del paro de larga duración de Galicia y España. 2007-2018 .....	37
<b>Gráfico 12.</b> Evolución de la tasa de paro de Galicia y España por diversos grupos sociodemográficos. 2007-2018 .....	38
<b>Gráfico 13.</b> Evolución de la tasa de paro de Galicia por diversos tipos de medición. 2007-2018 .....	39
<b>Gráfico 14.</b> Evolución de la tasa de riesgo de pobreza de la población de Galicia y España. 2008-2017 .....	40
<b>Gráfico 15.</b> Evolución de la renta mediana equivalente (euros/año) de Galicia y España. 2008-2017 .....	41
<b>Gráfico 16.</b> Evolución de la tasa de privación material severa de la población de Galicia y España. 2008-2017 .....	41
<b>Gráfico 17.</b> Evolución de la tasa de baja intensidad laboral de la población de Galicia y España. 2008-2017 .....	43
<b>Gráfico 18.</b> Evolución de la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (ARPE) de la población de Galicia. 2008-2017 .....	44
<b>Gráfico 19.</b> Tasa de riesgo de pobreza o exclusión social (ARPE) de la población de Galicia por componentes. 2017 .....	45
<b>Gráfico 20.</b> Evolución del coeficiente de Gini de Galicia y España. 2008-2017 .....	46



<b>Gráfico 21.</b> Variación porcentual de la renta media equivalente de Galicia y España por grupos de renta. 2008-2017 .....	47
<b>Gráfico 22.</b> Niveles de integración social de la población de Galicia (2018) y España (2007-2009-2013-2018) .....	52
<b>Gráfico 23.</b> Evolución de los niveles de integración social de la población de Galicia. 2013-2018 .....	53
<b>Gráfico 24.</b> Evolución de la distribución según la relación entre la pobreza relativa y la exclusión social de la población de Galicia y España. 2013-2018 .....	56
<b>Gráfico 25.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2018 .....	57
<b>Gráfico 26.</b> Evolución del porcentaje de población de Galicia y España afectada por cada uno de los ejes de exclusión social. 2013-2018 .....	58
<b>Gráfico 27.</b> Evolución de la distribución porcentual de la población de Galicia y España según la presencia de problemas de exclusión social en diversas dimensiones. 2013-2018 .....	61
<b>Gráfico 28.</b> Evolución de la distribución porcentual de la población de Galicia y España en intervalos del Índice Sintético de Exclusión Social (ISES).....	62
<b>Gráfico 29.</b> Evolución de la presencia de problemas de exclusión social entre la población de Galicia y España por cada una de las dimensiones de la exclusión social. Diferencia en puntos porcentuales. 2018-2013 .....	63
<b>Gráfico 30.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la edad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	72
<b>Gráfico 31.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el sexo de la persona sustentadora principal. 2018 .....	74
<b>Gráfico 32.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el nivel de estudios de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	77

<b>Gráfico 33.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la situación ocupacional de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	79
<b>Gráfico 34.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la nacionalidad de la persona sustentadora principal del hogar. 2018 .....	81
<b>Gráfico 35.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la situación de pobreza monetaria del hogar. 2018 .....	84
<b>Gráfico 36.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tipo de ingresos del hogar. 2018 ....	86
<b>Gráfico 37.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según la intensidad laboral del hogar. 2018..	88
<b>Gráfico 38.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tamaño y la composición del hogar. 2018 .....	90
<b>Gráfico 39.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tamaño del hábitat. 2018 .....	93
<b>Gráfico 40.</b> Incidencia y distribución de la exclusión social en los hogares de Galicia y España según el tipo de barrio. 2018 .....	93
<b>Gráfico 41.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje económico según nivel de integración social. 2018 .....	104
<b>Gráfico 42.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje económico y sus dimensiones. 2013-2018 .....	105
<b>Gráfico 43.</b> Tasa de personas trabajadoras* en situación de pobreza (bajo el 60% de la mediana) en Galicia y España por nivel de integración social. 2018 .....	108
<b>Gráfico 44.</b> Porcentaje de la población trabajadora de Galicia y España que se encuentra en exclusión social según el tipo de jornada. 2017* .....	109
<b>Gráfico 45.</b> Distribución de la población de Galicia y España por el tipo de ingresos del hogar. 2018 .....	111

<b>Gráfico 46.</b> Porcentaje de población en situación de exclusión social de Galicia y España según el tipo de ingresos del hogar. 2018 .....	112
<b>Gráfico 47.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje político y de ciudadanía según nivel de integración social. 2018 .....	116
<b>Gráfico 48.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje político y de ciudadanía. 2013-2018 .....	117
<b>Gráfico 49.</b> Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por el grado de satisfacción con el funcionamiento de la democracia en España. 2018 .....	120
<b>Gráfico 50.</b> Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por la existencia de una participación cívico-política activa. 2018 .....	121
<b>Gráfico 51.</b> Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la educación a lo largo del último año. 2018 .....	122
<b>Gráfico 52.</b> Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la vivienda a lo largo del último año. 2018 .....	123
<b>Gráfico 53.</b> Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por existencia de dos o más retrasos en el pago de diferentes recibos a lo largo del último año. 2018 .....	125
<b>Gráfico 54.</b> Distribución de los hogares de Galicia y España para cada nivel de integración social por régimen de tenencia de la vivienda. 2018 .....	126
<b>Gráfico 55.</b> Distribución de la población de Galicia y España en hogares que, por problemas económicos, se han enfrentado a distintas situaciones en el ámbito de la sanidad a lo largo del último año. 2018 .....	127
<b>Gráfico 56.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por la exclusión social por la presencia en el hogar de alguna persona con discapacidad o dependencia. 2018 .....	128
<b>Gráfico 57.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por cada una de las dimensiones del eje social-relacional según nivel de integración social. 2018 .....	132

<b>Gráfico 58.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España afectada por el eje social-relacional y sus dimensiones. 2013-2018 .....	133
<b>Gráfico 59.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la ayuda que reciben y/u ofrecen los hogares. 2018 .....	135
<b>Gráfico 60.</b> Distribución de la población de Galicia y España en hogares que por problemas económicos han perdido relaciones sociales habituales a lo largo del último año. 2018 .....	136
<b>Gráfico 61.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España según el tipo de discriminación percibida por el hogar. 2018 .....	136
<b>Gráfico 62.</b> Distribución de la población de Galicia y España por percepción de la evolución de su nivel de vida en comparación con hace 10 años y hace 12 meses. 2018 .....	147
<b>Gráfico 63.</b> Distribución de la población de Galicia por percepción de la evolución de su nivel de vida en comparación con hace 10 años y hace 12 meses según nivel de integración social. 2018 .....	148
<b>Gráfico 64.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar diversos derechos sociales. 2018 .....	150
<b>Gráfico 65.</b> Distribución de la población de Galicia y España en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios públicos de empleo. 2018 .....	152
<b>Gráfico 66.</b> Distribución de la población de Galicia en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios públicos de empleo según nivel de integración social. 2018 .....	153
<b>Gráfico 67.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar el derecho a un empleo. 2018 .....	154
<b>Gráfico 68.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España afectada por situaciones de vivienda insegura y vivienda inadecuada según nivel de integración social. 2018 .....	155

<b>Gráfico 69.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar el derecho a una vivienda adecuada. 2018 .....	156
<b>Gráfico 70.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han solicitado alguna vez diversas ayudas y prestaciones económicas. 2018 .....	157
<b>Gráfico 71.</b> Porcentaje de la población de Galicia en hogares que han solicitado alguna vez diversas ayudas y prestaciones económicas según nivel de integración social. 2018 .....	158
<b>Gráfico 72.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que consideran que podrían tener que recurrir en los próximos 12 meses a diversas ayudas y prestaciones económicas según nivel de integración social. 2018 .....	159
<b>Gráfico 73.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar unos ingresos mínimos. 2018 .....	160
<b>Gráfico 74.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda. 2018 .....	161
<b>Gráfico 75.</b> Evolución del porcentaje de la población de Galicia y España en hogares que han acudido en el último año a diferentes servicios en busca de ayuda. 2013-2018 .....	163
<b>Gráfico 76.</b> Distribución de la población de Galicia y España por servicio o entidad preferente al que acudirían en caso de necesidad económica. 2018 .....	164
<b>Gráfico 77.</b> Distribución de la población de Galicia y España en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios sociales. 2018 .....	165
<b>Gráfico 78.</b> Distribución de la población de Galicia en función de la valoración del funcionamiento actual y con respecto a hace 5 años de los servicios sociales según nivel de integración social. 2018 .....	166
<b>Gráfico 79.</b> Distribución de la población de Galicia y España según el grado de acuerdo con diversas afirmaciones sobre las ayudas sociales. 2018 .....	167

<b>Gráfico 80.</b> Distribución de la población de Galicia según el grado de acuerdo con diversas afirmaciones sobre las ayudas sociales y el nivel de integración social. 2018 .....	168
<b>Gráfico 81.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la opinión sobre diversas medidas relacionadas con el gasto social. 2018 ...	169
<b>Gráfico 82.</b> Distribución de la población de Galicia según la opinión sobre diversas medidas relacionadas con el gasto social y el nivel de integración social. 2018 .....	170
<b>Gráfico 83.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios sociales. 2018 .....	171
<b>Gráfico 84.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España que comenzó en la escuela antes de los 4 años según grupos de edad y nivel de integración social. 2018 .....	172
<b>Gráfico 85.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios y prestaciones para la crianza de los hijos e hijas. 2018 ..	174
<b>Gráfico 86.</b> Porcentaje de la población de Galicia y España con limitación grave para la realización de las actividades de la vida diaria en función de los servicios de cuidado recibidos. 2018 .....	176
<b>Gráfico 87.</b> Distribución de la población de Galicia y España según la percepción sobre el alcance del deber de la Administración pública de garantizar servicios, prestaciones y ayudas técnicas para la dependencia. 2018 .....	178

## Diagramas

<b>Diagrama 1.</b> Principales características de la persona sustentadora principal del hogar en exclusión social en Galicia .....	94
<b>Diagrama 2.</b> Principales características de los hogares en exclusión social en Galicia .....	95

